

La cultura política en la agenda de género en el Congreso del estado de Nayarit

XXXIII CONGRESO INTERNACIONAL DE ESTUDIOS ELECTORALES: América Latina y El Caribe, elecciones y virajes políticos

Autor. Francisco Javier Urciaga Espinosa. Doctor en Ciencias Sociales (UAN). Docente-investigador de la Universidad Autónoma de Nayarit. Correo electrónico: francisco.urciaga@uan.edu.mx.

Resumen

La XXXII Legislatura Nayarita, tuvo una representación femenina del 37% por un 63% de hombres, del 2017 al 2021. Dicha legislatura, estuvo lejos de una igualdad numérica, y por consecuencia de una representación sustantiva: las coordinaciones de los grupos parlamentarios fueron en su gran mayoría presididas por hombres, de igual manera la Comisión de Gobierno, y con ello la posibilidad de discutir prioritariamente los asuntos que consideren importantes en el Legislativo. Las comisiones consideradas “estratégicas” son encabezadas por hombres, mientras que las “sensibles” por mujeres. Ante ello, es importante analizar la “agenda de género” y responder a la pregunta ¿una mayor representación de mujeres en el legislativo local, asegura una agenda de género que impulse y vigile derechos humanos en favor de las mujeres?

La hipótesis establece que, a pesar que en la mayoría de los congresos estatales en México se logró la paridad numérica, se observa que la agenda de género no es una prioridad, y las pocas iniciativas que se aprueban en esta temática no son relevantes o son de armonización federal, las cuales además están supeditadas al partido mayoritario en el congreso local.

Para lograr lo anterior, se revisaron archivos de la página oficial del congreso de Nayarit, del 2017 al 2021. En ese sentido, se consideraron 500 documentos entre leyes y decretos desde la iniciativa, hasta su publicación. También, 218 iniciativas sin dictamen. En ambas se encontraron iniciativas de ley sobre temas de género, con y sin dictamen, que se clasificaron en: a) derechos laborales; b) representación política y toma de decisiones; c) violencia de género; d) violencia política por razón de género; e) derechos sexuales y reproductivos; f) niñez y su desarrollo; g) diversidad sexual; y h) economía del cuidado. Sumando las dos revisiones se registraron 47 documentos sobre los cuales se hace el análisis.

Algunas consideraciones de la participación política y numérica de las mujeres en el estado de Nayarit

Los estudios que se han hecho hasta el momento sobre los derechos políticos electorales de las mujeres en su vertiente de participación política en los congresos locales, se han centrado en una gran mayoría en contabilizar cuantas han podido ejercer su derecho a ser votadas y ocupar cargos de elección (representación descriptiva) (Zaremborg, 2011), pero también bajo un enfoque de género, dichos estudios han analizado el impacto de la paridad en la calidad de la representación política, lo que se traduce en dar cuenta del desarrollo de la representación sustantiva (Pitkin, 1985).

Estos estudios se han centrado en rescatar los espacios legislativos ocupados por mujeres en los Congresos Locales, que han ido en ascenso debido entre otras cosas al andamiaje normativo en la materia que ha facilitado el acceso de las mujeres. Uno de los últimos estudios que lo abordan, al igual que otros factores que han influido en una mayor representación de mujeres en los congresos, refleja que la representación descriptiva en condiciones de paridad se da en las 32 Legislaturas, “cuando menos en números por el conjunto de leyes que se han promulgado en los últimos 25 años, al papel de los Organismos Públicos Locales, la competitividad electoral, así como la aparición de nuevos partidos políticos en los estados” (Rodríguez, 2022, pp. 1036-1037).

El estado de Nayarit ha tenido 32 Legislaturas desde su creación en 1917, y hasta el 2021¹. En todo ese tiempo tuvo 73 mujeres diputadas (ver cuadro 1). Antes de la reforma constitucional federal del 2014 en materia de paridad de género, los mayores números de representación femenina en el estado se registraron en las Legislaturas XXVIII (2005-2008) y en la XXX (2011-2014), con ocho y nueve diputadas respectivamente, ya bajo la modificación normativa que estuvo vigente desde la Legislatura XXII (1987-1990) producto de una reforma a la Constitución Local el 10 de diciembre de 1986, que establecía que el Congreso se integraría con 18 diputaciones de Mayoría Relativa y 12 por Representación Proporcional (González y Espinosa, 2017).

¹ Actualmente se encuentra en funciones la XXXIII (2021-2024) Legislatura.

Número de diputadas a lo largo de las Legislaturas en Nayarit² (Cuadro 1)

Legislatura	Periodo	Número de Diputadas
XIV	1963-1966	1
XV	1966-1969	1
XVI	1969-1972	1
XVII	1972-1975	1
XVIII	1975-1978	1
XIX	1978-1981	2
XX	1981-1984	2
XXI	1984-1987	3
XXII	1987-1990	2
XXIII	1990-1993	1
XXIV	1993-1996	2
XXV	1996-1999	3
XXVI	1999-2002	4
XXVII	2002-2005	5
XXVIII	2005-2008	8
XXIX	2008-2011	2
XXX	2011-2014	9
XXXI	2014-2017	14
XXXII	2017-2021	11

Fuente: Elaboración propia con base en la página del congreso de Nayarit

Los estudios del congreso en el estado de Nayarit, relacionado con la representación de las mujeres, han indagado la representación descriptiva, a partir del establecimiento de las “cuotas de género”, a nivel nacional, como el de Pacheco (2006) que se concentró en doce legislaturas en el Estado, de 1972 al 2008. También han destacado factores que de manera paralela determinan la participación de las mujeres, como la violencia social, la partidista y

² La representación política de las mujeres en la Cámara Local, comienza en la XIV Legislatura, en las anteriores no hubo mujeres diputadas.

la opinión de periodistas y comentaristas políticos locales (Pacheco, Arellano, Valderrama 2013).

Ya con el principio de “paridad de género” a nivel normativo local, primero en la Ley Electoral de Nayarit en el 2013, y en el 2016 en la Constitución del Estado, con Asambleas Legislativas más paritarias en el país, y con la reforma constitucional federal del 2019, denominada “paridad en todo”, los estudios sobre representación política de las mujeres en las Asambleas Legislativas, han combinado la representación descriptiva, y también se han centrado en destacar los efectos que dicha representación tiene en la función legislativa, representación sustantiva (Pitkin 1985), o en indagar la correlación de más mujeres en el Legislativo con una mayor presencia de la agenda a favor de la igualdad de género (representación sustantiva) (Zaremborg, 2011). Al destacar este último tipo de representación, la revisión de la XXXI Legislatura (2014-2017) en Nayarit, enfatiza que se presentaron en el pleno un total de 369 iniciativas de leyes y decretos por la totalidad de integrantes, de las cuales 25 se presentaron por diputadas con la finalidad de fortalecer la agenda de género, las que versaron sobre temáticas diferentes: fortalecimiento de derechos políticos, matrimonio, divorcio, concubinato, lactancia materna y amamantamiento, detección de cáncer de mama y cérvicouterino, violencia obstétrica, feminicidio, derechos de niñas, niños y adolescentes, violencia política de género, inclusión de personas con discapacidad, discriminación por género, identidad de género (Urciaga, 2019).

El estudio de la representación sustantiva se puede abordar en dos fases, la que revisa el trámite de iniciativas, el debate, el trabajo en comisiones y la votación, denominada “representación sustantiva como proceso”, encargada de la construcción de agendas en el Congreso, y “como resultado” que consiste en la efectiva modificación del marco jurídico vigente (Franceschet y Piscopo, 2008). El estudio de la Legislatura XXXII en materia de agenda de género en el Estado de Nayarit, que es en la que se centra este documento, se hizo buscando ambas concepciones de representación sustantiva, como lo proponen las autoras anteriores.

En Nayarit, el Poder Legislativo se compone de 18 diputaciones por mayoría relativa y 12 por representación proporcional, el estado tuvo elecciones el primer domingo de julio del 2014 para elegir a la XXXI Legislatura (2014-2017), ésta en su momento representó un hecho

histórico porque logró 14 espacios legislativos para mujeres, ocho por Mayoría Relativa (ver cuadro 2), y seis por Representación Proporcional. El hecho anterior nunca había sucedido después de 96 años de instalada la primer legislatura en el estado en 1918. La característica especial a parte de los espacios obtenidos para las mujeres, fue que la elección se hizo con una distritación para efecto de designar a las diputadas y diputados por Mayoría que ya no estuvo vigente en la siguiente elección para renovar el congreso.

Integración de la XXXI Legislatura (2014-2017) (Cuadro 2)

Distrito	Hombre	Mujer
I		M
II	H	
III		M
IV		M
V	H	
VI		M
VII	H	
VIII	H	
IX		M
X		M
XI	H	
XII	H	
XIII	H	
XIV	H	
XV		M
XVI		M
XVII	H	
XVIII	H	
Total	10	8

Fuente: Elaboración propia con base en la página del congreso de Nayarit

La siguiente elección en Nayarit, tuvo lugar el primer domingo de junio de 2017, el Estado celebró elecciones para renovar al Ejecutivo, Legislativo y los 20 municipios. La elección de la XXXII Legislatura (2017-2021) se llevó a cabo con una nueva distritación³, para generar mayor certidumbre en los actores políticos y los gobernados de acuerdo con el Instituto Nacional Electoral. En esta redistribución, publicada para su conocimiento general en el Periódico Oficial del Estado de Nayarit, el 20 de enero de 2016, se siguieron conservando los 18 distritos electorales para elegir las diputaciones de Mayoría Relativa⁴, pero con diferente conformación de municipios. Bajo estas nuevas medidas, los 14 espacios obtenidos por mujeres en la Legislatura saliente (XXXI) se redujeron a once, seis por Mayoría Relativa (ver cuadro 3) y cinco por Representación Proporcional. Se destaca el hecho que esta Legislatura (XXXII) duró cuatro años a diferencia de todas las anteriores, para empatar los tiempos de las elecciones federales.

Integración de la XXXII Legislatura (2017-2021) (Cuadro 3)

Distrito	Hombre	Mujer
I		H
II	H	
III		H
IV		M
V	H	
VI		H
VII	H	
VIII		M

³ Según acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, identificado como INE/CG989/2015. <https://lector24.com/wp-content/uploads/2016/07/2016-07-02-Nayarit-Acuerdo-distritaci%C3%B3n-locales.pdf>

⁴ Acuerdo INE/CG989/2015 publicado en el Periódico Oficial del Estado, por el que se aprueba la demarcación territorial de los distritos electorales uninominales locales (18) en que se divide el estado de Nayarit y sus respectivas cabeceras distritales. <https://ieenayarit.org/PDF/2014/Distritacion2015.pdf>

IX		H
X		H
XI		M
XII	H	
XIII	H	
XIV	H	
XV		M
XVI		M
XVII		M
XVIII	H	
Total	12	6

Fuente: Elaboración propia con base en la página del congreso de Nayarit

Con esta nueva conformación (11 diputadas y 19 diputados), lo que se traduce en 37% y 63% respectivamente, el Partido Acción Nacional, tuvo nueve escaños, dos diputadas y siete diputados; el Partido Revolucionario Institucional, tres diputadas y cinco diputados; el Partido de la Revolución Democrática, tres legisladoras y dos legisladores; Movimiento de Regeneración Nacional, una y uno; Partido del Trabajo, una y uno; Movimiento Ciudadano, una diputada; Partido Nueva Alianza, un diputado; y dos legisladores sin partido.

Contexto de la XXXII Legislatura en el estado de Nayarit

Destacar el contexto de la Legislatura es importante para tener una mayor radiografía sobre la misma, así la XXXII Legislatura en cuanto a edad tuvo un promedio de 47 años entre legisladoras y legisladores, las primeras tuvieron un promedio de edad de 45 años, mientras que los segundos de 48, por lo que en este aspecto el Congreso estuvo equilibrado. La escolaridad también es otro punto donde la legislatura estuvo balanceada al tomar en cuenta la totalidad de legisladoras y legisladores, nueve diputadas y nueve diputados con estudios

de licenciatura. Existieron más diputados con menos estudios con respecto a sus pares mujeres, al registrar dos diputados de diferentes grupos parlamentarios sin estudio, mientras que todas las diputadas tuvieron al menos estudios de licenciatura. Con estudios de posgrado se cuentan cuatro diputados, por tres diputadas con el mismo grado.

La experiencia previa relacionada con la trayectoria política de las y los legisladores puede ser importante en algunos casos, en ese sentido, la totalidad del PAN, mujeres y hombres han tenido experiencia en algún cargo del gobierno estatal, en el extremo contrario, está Morena y PANAL, quienes no han tenido experiencia de ningún tipo en estos encargos. En otros rubros como haber tenido alguna responsabilidad dentro de sus respectivos partidos políticos ya sea federal, estatal o municipal, las diputadas y diputados del PAN seguidos del PRI, son quienes han tenido este tipo de encomiendas, y son los diputados quienes, en este aspecto aportan más experiencia que las diputadas.

De lo anterior se destaca cuando menos en lo referente a la escolaridad, que a las diputadas se les pide más credenciales académicas, por el contrario, los hombres diputados pueden participar con el grado mínimo de estudios o sin ellos, sin perder de vista que la Constitución Local del estado de Nayarit, no pide ningún requisito de escolaridad para poder ser candidata o candidato al Congreso del estado.

Uno de los máximos órganos que tiene el Congreso de Nayarit, es la comisión de gobierno, en esta comisión están representados todos los grupos parlamentarios que confluyen en el Congreso del estado, y tiene entre sus finalidades discutir y aprobar lo que se discutirá en el pleno de la Asamblea Legislativa, por lo que es fundamental que los partidos políticos convertidos en grupos parlamentarios formen parte de ella, usualmente asume esa representación quien es el líder de la fracción parlamentaria correspondiente, ocupando un lugar dentro de la comisión de gobierno. Generalmente es presidente o presidenta de la comisión y a su vez del Congreso del estado, el o la líder de la fracción parlamentaria mayoritaria. De 1918 al 2021, nunca Nayarit había tenido una presidenta de la comisión de gobierno o presidenta del congreso⁵. La comisión de Gobierno de la XXXII Legislatura, se conformó por ocho integrantes (ver cuadro 4).

⁵ La XXXIII Legislatura que quedó instalada desde agosto de 2021, tiene una diputada presidenta de la comisión de gobierno, que a su vez es la presidenta del Poder Legislativo Local.

Comisión de gobierno de la XXXII Legislatura del estado de Nayarit (cuadro 4)

PARTIDO	NOMBRE
PAN	Leopoldo Domínguez González* ⁶
PRI	J. Carlos Ríos Lara
PRD	Eduardo Lugo López ⁷
PT	Marisol Sánchez Navarro
MORENA	Manuel Ramón Salcedo Osuna
MC	Julieta Mejía Ibáñez
NA	Ignacio Alonso Langerica Avalos
PAN	Rodolfo Pedroza Ramírez

Fuente: Elaboración propia con base en la página del congreso de Nayarit

En medio de un proceso electoral nacional, incluido el estado de Nayarit, donde en este último se renovaba al Poder Ejecutivo, al Legislativo y los 20 ayuntamientos, once congresistas de la XXXII Legislatura pidieron licencia para contender por algún puesto de elección popular, cuatro mujeres y siete hombres, buscaban la presidencia de alguno de sus municipios, reelegirse como diputadas o diputados locales, o la diputación federal. Este acto representó una modificación en la comisión de gobierno de la XXXII Legislatura en los primeros meses del 2021, ya que el diputado, Eduardo Lugo López, del PRD; Marisol Sánchez Navarro, del PT; Manuel Ramón Salcedo Osuna, de MORENA; y, Rodolfo Pedroza Ramírez, del PAN, hicieron uso de ese derecho. Los diputados y las diputadas que suplieron las licencias y que, por tanto, pasaron a formar parte de la nueva comisión de gobierno (ver cuadro 5) son: Fidel Francisco Romero Rico, Elizabeth Rivera Marmolejo, Claudia Cruz Dionisio, y Julio Cesar Villaseñor Pérez, respectivamente.

Comisión de gobierno de la XXXII Legislatura, nueva conformación (cuadro 5)

PARTIDO	NOMBRE
PAN	Leopoldo Domínguez González

⁶ *Presidente de la Comisión de Gobierno

⁷ Eduardo Lugo López, relevó en la coordinación de la fracción parlamentaria del PRD en el Legislativo Local al diputado, Ismael Duñalds Ventura, en los primeros meses del 2019, hecho que le permitió un lugar en la comisión de gobierno.

PRI	J. Carlos Ríos Lara
PRD	Fidel Francisco Romero Rico
PT	Elizabeth Rivera Marmolejo
MORENA	Claudia Cruz Dionisio
MC	Julieta Mejía Ibáñez
NA	Ignacio Alonso Langarica Avalos
PAN	Julio Cesar Villaseñor Pérez

Fuente: Elaboración propia con base en la página del congreso de Nayarit y de periódicos locales⁸

Es fundamental mencionar que la integración inicial de la comisión de gobierno, contemplaba a dos diputadas, a Marisol Sánchez Navarro, del PT; y, Julieta Mejía Ibáñez, de MC. Con la nueva conformación el número de mujeres diputadas aumentó a tres: Elizabeth Rivera Marmolejo, del PT; Claudia Cruz Dionisio, por Morena; y, la misma diputada por M.C.

No menos importante es destacar que quien sustituyó al diputado, Eduardo Lugo López, del PRD, en la XXXII Legislatura fue, Erick Castillo Martínez, pero la fracción parlamentaria del PRD, designó como suplente del diputado Lugo López, en la comisión de gobierno, a, Fidel Francisco Romero Rico, quien llegó como suplente del diputado Adán Zamora Romero, del PRD, en la XXXII Legislatura. El otro caso es el del legislador Manuel Ramón Salcedo Osuna, de MORENA, quien formaba parte de la comisión de gobierno, y que, al separarse del cargo para contender por la presidencia municipal de Acaponeta, Nayarit, lo sustituye en la Legislatura, Catarino Alarcón Soto, pero en la comisión de gobierno, lo suple la diputada, Claudia Cruz Dionisio, quien pertenecía a la Legislatura desde el momento de su instalación. Así la fracción parlamentaria de MORENA, decidió suplir a un diputado con una diputada en la comisión de gobierno del congreso del Estado de Nayarit.

En cuanto a las comisiones legislativas en el Congreso del estado, existen 24 consideradas ordinarias, de acuerdo al reglamento del gobierno interior del mismo, en la XXXII Legislatura, de esas, once fueron encabezadas por diputadas (ver cuadro 6): Transparencia e

⁸ NVC noticias, nota 16 de marzo 2021. <https://nvcnoticias.com/blog/2021/03/17/nueva-comision-de-gobierno/>

Con sentido común, nota 5 de marzo 2021. <https://consentidocomun.mx/en-congreso-de-nayarit-rinden-protesta-representantes-suplentes-2/>

Información Gubernamental; Régimen Interno y Prácticas Parlamentarias; Desarrollo Económico y Social; Asuntos Pesqueros y Desarrollo Acuícola; Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables; Administración y Políticas Públicas; Educación y Cultura; Ecología y Protección al Medio Ambiente; Igualdad de Género y Familia; Salud y Seguridad Social; Ciencia, Tecnología e Innovación, el resto son encabezadas por legisladores.

Comisiones ordinarias presididas por mujeres en la XXXII Legislatura (cuadro 6)

Comisión Ordinaria	Partido	Diputada presidenta
Transparencia e Información Gubernamental	PRD	Erika Leticia Jiménez Aldaco
Régimen Interno y Prácticas Parlamentarias ⁹	PRI	Karla Gabriela Flores Parra
Desarrollo Económico y Social	PRD	Ma. de la Luz Verdín Manjarrez
Asuntos Pesqueros y Desarrollo Acuícola	PAN	Rosa Mirna Mora Romano
Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables	PAN	Ana Yusara Ramírez Salazar
Administración y Políticas Públicas	PRI	Nélida Ivonne Sabrina Díaz Tejada
Educación y Cultura	PT	Marisol Sánchez Navarro
Ecología y Protección al Medio Ambiente	MC	Julieta Mejía Ibáñez
Igualdad de Género y Familia	PRD	Margarita Morán Flores
Salud y Seguridad Social	MORENA	Claudia Cruz Dionisio

⁹ A principios de la Legislatura se llamaba “Investigación Legislativa”, cambió de nombre en diciembre de 2018, según reforma al reglamento para el gobierno interior del congreso del estado de Nayarit, artículo 55 fracción II. https://www.congresonayarit.mx/wp-content/uploads/compilacion/marcoJuridicoCongreso/gobierno_interior_del_congreso_reglamento_para_el.pdf

Ciencia, Tecnología e Innovación	PRI	Maríafernanda Belloso Cayeros
----------------------------------	-----	----------------------------------

Fuente: Elaboración propia con base en la página del congreso de Nayarit

Las comisiones en las que son gran mayoría las diputadas en cuanto a las conformaciones internas de cada una, son: Salud y Seguridad Social, de siete integrantes cinco son diputadas; Ecología y Protección al Medio Ambiente, de cinco en total, cuatro son legisladoras; Asuntos Migratorios, Gestoría Social y Grupos Vulnerables, de cinco en total, cuatro son mujeres. Como se puede observar de 24 comisiones ordinarias, las mujeres diputadas son mayoría en sólo tres consideradas como sensibles. Otras más (10 en total) incluidas las presididas por hombres, tienen un intento de conformación paritaria de tres diputadas y dos diputados y viceversa.

El Desempeño legislativo que registran las comisiones de la legislatura que se analiza en un periodo de tiempo que corresponde al 2018 y 2019, establece que la de Hacienda, Cuenta Pública y Presupuesto tuvo la mayor carga de trabajo, esta comisión fue presidida por un diputado y estuvo integrada por siete legisladores y cuatro legisladoras, le sigue la comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, que la encabezó un diputado, y la integraron ocho legisladores y una legisladora, en una desproporción paritaria enorme. Con lo anterior se infiere que a los hombres se les otorgaron comisiones más estratégicas y que por la misma importancia de los temas de la comisión, las que registran mayor productividad.

Análisis de la agenda legislativa en la XXXII Legislatura (2017-2021) en Nayarit

El estudio que se presenta corresponde a los cuatro años de vigencia de la Legislatura (2017-2021), duración que se comentó párrafos arriba. En ese sentido se revisó un universo de 500 documentos entre leyes y decretos, que abarca el proceso legislativo completo, desde la iniciativa hasta su publicación y posterior vigencia. Así mismo, se revisaron 218 iniciativas de ley de las cuales solo dos aparecen con dictamen¹⁰. Conviene destacar que la página electrónica del congreso del estado de Nayarit, divide para su fácil búsqueda, dos secciones:

¹⁰ Información obtenida de la página del congreso del estado de Nayarit.
<https://www.congresonayarit.mx/iniciativas-3-2/#1501481493194-0d9e15e6-54dc>

leyes y decretos, que llegaron hasta la etapa de vigencia de ley, e, iniciativas, que sólo se turnaron a comisiones (216 en total) o que tuvieron dictamen (2).

La revisión de todos los documentos anteriores permitió identificar que existieron 47 iniciativas sobre temas de género (6.5% del total), las que se categorizan en:

- 1- Derechos laborales
- 2- Representación política y toma de decisiones
- 3- Violencia de género
- 4- Violencia política en razón de género
- 5- Derechos sexuales y reproductivos
- 6- Niñez y su desarrollo
- 7- Diversidad sexual
- 8- Economía del cuidado
- 9- Lenguaje incluyente
- 10- Otras categorías para la igualdad de las mujeres

Posteriormente, dichas iniciativas se sometieron a un análisis sobre las siguientes dimensiones:

- 1- Origen de la iniciativa (Poder legislativo, ejecutivo o judicial, otro órgano colegiado, sociedad civil; sexo y fracción parlamentaria)
- 2- Nombre y materia de la iniciativa (categoría temática)
- 3- Tipología de género (A favor de la igualdad y apego a roles de género)
- 4- Relevancia – Baja relevancia (conmemorativa), Alta relevancia (reforma estatal sustantiva), Alta relevancia (armonizar de acuerdo al ámbito federal sustantivo)

Iniciativas de ley

Es necesario resaltar que la Constitución del estado de Nayarit¹¹, en su artículo 49, menciona quien tiene derecho de iniciar leyes ordinarias en el estado, es decir, que no impliquen una reforma a la Constitución local: Diputados, Gobernador, Tribunal Superior de Justicia,

¹¹https://www.congresonayarit.mx/wp-content/uploads/compilacion/constitucion/Constitucion_Politica_del_Estado_Libre_y_Soberano_de_Nayarit.pdf

Ayuntamientos y Ciudadanos en ejercicio de la iniciativa popular, mientras que para iniciar un adición o reforma a la propia Constitución del estado, cualquier diputado o diputada integrante de la legislatura puede hacerlo, o por el Ejecutivo del Estado, según el artículo 131 del mismo ordenamiento. En ambos casos se puede dar la posibilidad de que se presente una iniciativa de ley o una reforma o adición a la Constitución Local sobre temas de género.

De las 47 iniciativas que se están analizando, 44 fueron iniciadas por la Legislatura del estado, lo que representa el 94% de las iniciativas presentadas, de esas, 28 fueron iniciadas por diputadas, y dos por diputadas que promovieron iniciativas de ley en conjunto siendo de fracciones parlamentarias diferentes. 12 fueron presentadas por diputados, una por legisladores y legisladoras en conjunto, de distintas fracciones parlamentarias. Sólo una la presentó el titular del Poder Ejecutivo Estatal, a través de la fracción parlamentaria del PAN, partido político con el que se identificó al exmandatario. También el Ejecutivo estatal promovió una iniciativa de ley en conjunto con dos diputadas, una del PAN, y una del PRI.

En el lapso de tiempo que estuvo vigente la Legislatura XXXII en el estado de Nayarit, una reforma a la Constitución Federal en materia de género, fue iniciada por la LXIV Legislatura federal a través de su Cámara de Diputados. El congreso del estado, en esta situación actuó en sus facultades de integrante del Poder Constituyente Permanente, dándole trámite a la iniciativa, aprobándola y enviando el resultado de la votación al Congreso de la Unión.

En cuanto a los partidos políticos, el PAN fue quien presentó el mayor número de iniciativas en temas de género, con diez, en tanto MORENA y Nueva Alianza, presentaron cuatro cada uno. PT y MC, impulsaron seis cada uno, el PRD, ocho; y el PRI, 6 (ver cuadro 7). El PAN siendo el partido que más legisladoras y legisladores tuvo (9/30), fue quien impulsó la mayoría de iniciativas que se analizan.

Iniciativas en temas de género, por partido político en todo el periodo de la XXXII Legislatura en el estado de Nayarit (cuadro 7)¹²

Partido	Número de iniciativas
PAN	10

¹² Solamente se contabilizaron las presentadas por una diputada o un diputado, se dejaron fuera las presentadas en conjunto.

PRI	4
PRD	8
PT	6
MORENA	4
MC	5
NA	3
Total	40

Fuente: Elaboración propia con base en la página del congreso de Nayarit

Margarita Morán Flores, del PRD; Ana Yusara Ramírez Salazar, del PAN; y Julieta Mejía Ibáñez, de MC, fueron las diputadas que más iniciativas presentaron relacionadas con los temas de género, cinco cada una en total, en tanto que Ignacio Alonso Langarica Ávalos, de NA; y Manuel Ramón Salcedo Osuna, de MORENA, fueron los diputados que más lo hicieron con tres iniciativas presentadas cada uno.

Análisis de las iniciativas de la XXXII Legislatura de Nayarit

El total de las iniciativas presentadas, tomando en cuenta las publicadas y las que se quedaron sin dictamen fueron 47; 19 publicadas, que comenzaron como una iniciativa de ley o decreto, y que terminaron publicadas en el Periódico Oficial del Estado de Nayarit, y 28 sin dictamen, o en la congeladora (ver cuadro 8).

Iniciativas de ley sobre temas de género XXXII Legislatura (2017-2021) (cuadro 8)

Tema	Publicadas	Sin dictamen	Total
Derechos laborales	3	1	4
Representación política y toma de decisiones	3	1	4
Violencia de género	4	16	20
Violencia política en razón de género	1	0	1
Derechos sexuales y reproductivos	0	1	1
Niñez y su desarrollo	2	7	9

Diversidad sexual	0	1	1
Economía del cuidado	1	0	1
Lenguaje incluyente	1	0	1
Otras categorías para la igualdad de las mujeres	4	1	5
Total	19	28	47

Fuente: Elaboración propia con base en la página del congreso de Nayarit

Los temas de las iniciativas de ley o decreto que más se publicaron fueron los relacionados con “violencia de género” y “otras categorías para la igualdad de las mujeres”, con cuatro cada uno, mientras que los relacionados con “derechos sexuales y reproductivos” y, “diversidad sexual” no alcanzaron consenso por parte de las comisiones respectivas ante las que se turnaron dichas iniciativas y se quedaron sin dictamen, o lo que es lo mismo, ninguna de esas iniciativas fue publicada.

La iniciativa sobre “derechos sexuales y reproductivos” fue presentada por diferentes frentes nacionales y colectivos feministas, abanderando la causa para poder presentarla la diputada Margarita Morán Flores, del PRD, debido a que la Ley de participación ciudadana para el estado de Nayarit, contempla en su artículo 39, que para que las y los ciudadanos puedan presentar una iniciativa de ley, deberá estar apoyada por cuando menos el 1.5% de los ciudadanos inscritos en la lista nominal.¹³ Razón por la cual encontraron una aliada diputada para poder presentarla en el congreso del Estado. Cabe destacar, que dicha iniciativa trataba de castigar la violencia sexual en internet, y en su exposición de motivos, hace referencia a la “Ley Olimpia”. Igual de importante es señalar que la Comisión a la que se presentó fue la de “igualdad de género y familia”, presidida por la misma diputada que la presentó. La comisión estuvo integrada por cinco diputadas y cuatro diputados, de fracciones parlamentarias diferentes.

Resalta el hecho que la mayoría de iniciativas que no tuvieron dictamen fueron sobre el tema “violencia de género” con 16, por ejemplo, sobre violencia familiar en matrimonio o concubinato, agresiones con ácido o materiales corrosivos en el rostro, protección a

¹³https://www.congresonayarit.mx/media/1209/participacion_ciudadana_estado_nayarit.pdf

denunciantes víctimas de algún tipo de violencia, divorcio y lo que se desprende de él en algunos casos como alimentos para hijos e hijas y el régimen de convivencia, violencia familiar, fraude familiar en detrimento de la sociedad conyugal, violencia digital y ciberacoso, delitos cometidos en razón de género, amnistía por el delito de aborto en cualquiera de sus modalidades, responsabilidad penal del agente del Ministerio Público en la deficiente aplicación del protocolo de medidas de protección de las mujeres, niñas, niños y adolescentes, atentados al pudor cuando se presenten en el transporte público o a través de plataformas tecnológicas, verificación constante del transporte público para prevenir violencia de género, etc. Una gran mayoría de estas iniciativas “sin dictamen” fueron presentadas ante la Comisión de Justicia y Derechos Humanos, integrada por tres hombres y dos mujeres, presidida por Javier Hiram Mercado Zamora, del PAN.

De acuerdo a la clasificación presentada páginas arriba de las iniciativas que llegaron hasta su publicación, 15 fueron de Alta relevancia (ver cuadro 9), es decir, impactaron un ordenamiento jurídico estatal, en ocasiones una sola iniciativa impactaba más de un ordenamiento estatal, por ejemplo, en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Nayarit y a su vez en el Código Penal del Estado, o este último y el Código Civil para el Estado. Las iniciativas de Alta relevancia que tuvieron como fin armonizar el ordenamiento estatal con el federal fueron tres, una, trató el tema “Representación política y toma de decisiones”, iniciada por la cámara de diputados federal de la LXIV Legislatura, donde se reformaron los artículos: 2,4,35,41,52,53,56,94 y 115 de la Constitución federal, denominada “paridad en todo”, en los Ayuntamientos, en los nombramientos de las personas titulares de las secretarías de despacho del Poder Ejecutivo Federal y sus equivalentes en las entidades federativas, en los partidos políticos, Congreso de la Unión, y en el Poder Judicial. El dictamen aprobado contemplaba en su artículo cuarto transitorio¹⁴, que las Legislaturas de las Entidades Federativas, en el ámbito de su competencia, deberán realizar las reformas correspondientes en su legislación. Nayarit y otras entidades federativas, realizaron estas armonizaciones.

Solamente hubo una iniciativa considerada de baja relevancia, porque no impactó algún ordenamiento estatal, ni de armonización, fue presentada por el diputado de NA, Ignacio

¹⁴ <https://www.congresonayarit.mx/wp-content/uploads/Proceso-Legislativo/Iniciativas/1211875893.pdf>

Alonso Langarica Ávalos, con la finalidad de instituir la celebración del Parlamento de Mujeres de Nayarit, en la segunda semana de marzo de cada año. Este parlamento, propone, revisa, promueve, e integra una agenda legislativa con perspectiva de género. Se realiza en el marco de la conmemoración por el día internacional de la mujer. La agenda legislativa que sale de ahí, puede ser retomada por la legislatura sin que esto sea obligación.

Relevancia de las iniciativas en la XXXII Legislatura de Nayarit (cuadro 9)

Tema	Baja relevancia (Conmemorativa)	Alta relevancia (Reforma estatal)	Alta relevancia (Armonización federal)
Derechos laborales	0	3	0
Representación política y toma de decisiones	1	1	1
Violencia de género	0	3	1
Violencia política en razón de género	0	1	0
Derechos sexuales y reproductivos	0	0	0
Niñez y su desarrollo	0	2	0
Diversidad sexual	0	0	0
Economía del cuidado	0	0	1
Lenguaje incluyente	0	1	0
Otras categorías para la igualdad de las mujeres	0	4	0
Total	1	15	3

Fuente: Elaboración propia con base en la página del congreso de Nayarit

Algunas particularidades de las iniciativas que se presentaron en la XXXII Legislatura en el congreso del estado de Nayarit:

- Derechos Laborales

Las iniciativas en este rubro y que se publicaron trataron algunos tópicos específicos como, salario igualitario, obligación para que gobierno del estado, ayuntamientos, administración centralizada, destinen al menos el 3% de sus plantas para personas con discapacidad. La iniciativa que no tuvo dictamen tenía como fin establecer permisos de paternidad, y jornadas flexibles para trabajadoras embarazadas. La comisión encargada de dictaminar estos últimos tópicos fue la de “Trabajo y Previsión Social”, encabeza por un diputado del PRI, e integrada en su totalidad por cinco hombres.

- Representación política y toma de decisiones

Las publicadas tocaron diversos temas, dos en común fueron para garantizar la paridad de género. La primera iniciada por el ejecutivo estatal, reformó la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Nayarit, para garantizar el principio de paridad de género en la facultad que tiene el Gobernador del Estado para nombrar y remover libremente a los titulares de las dependencias y de las entidades. Esta impactó el ordenamiento estatal y la otra armonizó el orden local con el federal (paridad en todo). La que se quedó en la congeladora, buscaba garantizar la igualdad para una participación activa de las y los indígenas, así como votar y ser votados. La comisión que le dio trámite fue la de “Gobernación y Puntos Constitucionales”, presidida por un hombre, e integrada por ocho diputados y una diputada.

- Violencia de género

Se publicaron cuatro iniciativas sobre este tema que versaron sobre derechos de las víctimas de delitos y de violaciones a los derechos humanos, fue presentada por un diputado del PAN. También se presentó la iniciativa de ley que buscaba la creación de protocolos para prevenir, atender y sancionar la discriminación contra la mujer y violencia de género. Esta fue presentada por tres diputadas de diferentes fracciones parlamentarias. Una más impulsada por una diputada de MC, para la atención, prevención y sanción, encaminadas a favorecer la separación y alejamiento inmediato de la mujer víctima de violencia, así como de sus hijos, de su agresor. En su exposición de motivos, la diputada considero los peligros del confinamiento en tiempos de la pandemia covid-19, en los casos de violencia intrafamiliar. Tuvo una votación de 29 votos a favor. La última en este rubro fue presentada por una

diputada del PT, tipificó la violencia digital, lo relacionado con los delitos contra la intimidad personal, y la violencia mediática, en el Código Penal para el estado de Nayarit, y reformó la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Estuvo íntimamente relacionada con la “Ley Olimpia”, se publicó en el periódico oficial del estado de Nayarit, el siete de junio del 2021, y tuvo una votación unánime de las y los presentes de 26 votos a favor. Antes en esta misma legislatura un intento de ley similar había quedado sin dictamen como se relata párrafos arriba.

- Violencia política en razón de género

La iniciativa publicada en este apartado fue impulsada por las diputadas, Margarita Morán Flores, Erika Leticia Jiménez Aldaco, Karla Gabriela Flores Parra, Rosa Mirna Mora Romano, Ana Yusara Ramírez Salazar y diputados José Antonio Barajas López, Adán Zamora Romero, Jorge Armando Ortiz Rodríguez, Ignacio Alonso Langarica Avalos, de diferentes fracciones parlamentarias, con ella se reformaron y adicionaron distintos ordenamientos locales, para ampliar el concepto de “violencia política”, quienes la pueden perpetuar, y que tipo de conductas representan “violencia política”.

- Derechos sexuales y reproductivos

En este rubro solamente se presentó una, y no tuvo dictamen. Fue el primer intento de la denominada Ley Olimpia. Se presentó el 25 de noviembre de 2019. Se infiere en este caso que el segundo intento por sacar la iniciativa adelante y que se convirtió en ley en el 2021, en gran parte tuvieron que ver los diferentes Frentes y Colectivos Feministas que la impulsaron en aquel primer momento (2019), también influyó lo importante y mediático que se convirtió el tema en el país, por lo que varias entidades federativas también la impulsaron.

- Niñez y su desarrollo

Se publicaron dos iniciativas con estos temas, la primera busca la inclusión de personas con discapacidad, enfocándose a la niñez y adolescencia, y la segunda, para que se respete el derecho de las niñas, niños y adolescentes, a estar protegidos, así como erradicar la violencia hacia ellas y ellos. Las que no tuvieron dictamen (7), trataron temas diferentes: en materia de estupro; impartición de actividades físico deportivas que fomenten la relajación y meditación mental; pornografía infantil; registro de deudores alimentario morosos; castigo a quien utilice

menores de edad para cometer actos de corrupción, prostitución y sobre dignidad de los menores; elección libre del orden de prelación del apellido de sus descendientes. La mayoría “sin dictamen” fueron presentadas ante la Comisión de Justicia y Derechos Humanos, al igual que las “sin dictamen” de las referentes a “violencia de género”.

- Diversidad sexual

Solamente se impulsó una que se quedó sin dictamen. Se presentó ante Comisión de Justicia y Derechos Humanos, por una diputada del PT. Tenía como finalidad facultar a las parejas del mismo sexo para que puedan registrar como sus hijos a personas menores de edad que con independencia de la existencia del vínculo biológico, deciden de forma voluntaria, formar una familia.

- Economía del cuidado

La única que se publicó en este rubro, se considera de alta relevancia, porque se armonizó con la esfera federal. Fue presentada por dos diputadas de fracciones parlamentarias diferentes, que lograron con 29 votos a favor, un nuevo marco normativo estatal, en materia de autismo.

- Lenguaje incluyente

Con esta iniciativa presentada por una diputada del PRD, y publicada con 29 votos a favor, se logró la eliminación del lenguaje sexista dentro del reglamento para el gobierno interior del congreso. Se publicó el 30 de mayo de 2019, por lo que, según el primero transitorio de dicho decreto contemplado en el Periódico Oficial del Estado de Nayarit, entró en vigor al día siguiente de su publicación.¹⁵

- Otras categorías para la igualdad de las mujeres

Las cuatro iniciativas publicadas en este apartado regulan diferentes temas, como quienes son los sujetos obligados en materia de acceso a la información gubernamental, para que incluyan en sus transmisiones, la exposición a través de lenguaje de señas. También se publicó una iniciativa que elevó a rango constitucional local, el diseño de presupuestos con enfoque que garanticen la equidad de género y la transversalidad. Así mismo, se impulsó una

¹⁵ <https://www.congresonayarit.mx/wp-content/uploads/Proceso-Legislativo/Decretos/1212077973.pdf>

para la adecuación de espacios para la inclusión de personas con discapacidad, y una última en materia de derechos humanos, que impulsa la igualdad entre mujeres y hombres.

La que no tuvo dictamen, fue presentada por una diputada del PRD, que buscaba hacer ajustes en la legislación para la integración de los institutos municipales de la mujer, así como establecer la figura de comisión ordinaria de “igualdad de género y familia” en los municipios.

Conclusiones

En la XXXII Legislatura en el Estado de Nayarit, se logró establecer que una mayor representación de mujeres en el legislativo local, asegura una agenda de género que impulsa y vigila derechos humanos en favor de las mujeres. La hipótesis se confirma en lo que respecta al asegurar que la agenda de género no fue una prioridad para la legislatura local, debido a que de 718 iniciativas publicadas y sin dictamen, sólo 47 fueron temas que impulsaron la agenda de género en el estado, lo que representa el 6.5% del total de iniciativas presentadas. Casi el 80% de iniciativas fueron altamente relevantes debido a que impactaron en el ordenamiento estatal.

Diversas razones ajenas a los propios trabajos legislativos pudieron influir para que la productividad en cuanto agenda de género no se hubiese impulsado todavía más: el confinamiento decretado por el gobierno federal, a través de la Secretaría de Salud en marzo del 2020, por la pandemia del covid-19, que obligó al Legislativo a sesionar virtualmente con la problemática que esto conlleva, y que se acentuó más en las mujeres, afectando no sólo a la agenda de género, sino a todo el trabajo legislativo. La segunda, es la correlación que se puede establecer a priori, entre la nueva distritación, sobre la cual contendieron quienes buscaban un espacio en la XXXII Legislatura, y, la disminución de diputadas con respecto a la XXXI legislatura (2014-2017)¹⁶.

En la XXXII Legislatura del estado de Nayarit, quienes promovieron el mayor número de iniciativas en favor de la agenda de género, fueron las diputadas, con un total de 28, de esas, 12 se convirtieron en ley, impactando en su mayoría ordenamientos estatales y 19, no

¹⁶ Esta hipótesis no se analizó en este documento.

tuvieron dictamen. Los diputados presentaron en total 12 iniciativas de ley, de las cuales siete fueron publicadas y nueve se quedaron sin dictamen.

Todas las iniciativas que fortalecen la agenda de género aprobadas por el pleno del Congreso, y que se publicaron, contaron con la aprobación mayoritaria de los diputados, considerando el hecho de que ellos eran 19 en total, de 30 espacios disponibles en la cámara. Las diputadas tenían once espacios, Es decir, sin, o con ellos en contra, las iniciativas publicadas no hubieran sido posibles, por lo que establecer alianzas estratégicas con los diputados fue clave en la XXXII Legislatura.

A nivel de comisiones ordinarias, fueron tres ante las que se presentaron el mayor número de iniciativas publicadas, Gobernación y Puntos Constitucionales, presidida por un legislador e integrada por ocho diputados y una diputada; Justicia y Derechos Humanos, encabezada por un diputado, y conformada por tres hombres y dos mujeres; e Igualdad de Género y Familia, presidida por una diputada, e integrada por cuatro diputados y cinco mujeres. En la primera de ellas se observa una desproporción en cuanto a la integración por sexo, por lo que dictaminar en sentido positivo una iniciativa de ley en materia de género, que pretendiera escalar al pleno e integrarse al texto constitucional local, era complicado. Con esto se refuerza el argumento del párrafo anterior en el sentido de la importancia del establecimiento de alianzas de las diputadas con sus pares en el legislativo local.

La mayoría de las iniciativas que se quedaron sin dictaminación, fueron presentadas ante la segunda comisión (Justicia y Derechos Humanos), Sin embargo, ésta fue también como ya se especificó, una de las que más dictaminó las iniciativas en sentido positivo para que siguieran con el trámite legislativo correspondiente. Resalta el hecho de que esta comisión se acerca a un intento de conformación paritaria de la misma (3H y 2M), al igual que la de Igualdad de Género y Familia (4H y 5M).

En la XXXII Legislatura, fue poco común ver la presentación en conjunto de iniciativas de diputadas de diferentes fracciones parlamentarias, con el objetivo de fortalecer la agenda de género, sólo dos fueron presentadas bajo este supuesto. Quizás hubieran existido menos iniciativas “sin dictamen” si estas hubieran alcanzado consenso previo de las diputadas en las diferentes fracciones parlamentarias, reduciéndose el margen para su rechazo. No se

desconoce el hecho de que los partidos políticos impulsen sus propias agendas políticas de acuerdo a sus dirigencias nacionales y estatales.

Muchas iniciativas sobre temas fundamentales que impulsa la agenda de género, se quedaron sin dictamen (en la congeladora) en sus respectivas comisiones, por lo que se espera que la Legislatura XXXIII (2021-2024) las retome y las mejore.

Referencias bibliográficas

Congreso del Estado de Nayarit. <https://www.congresonayarit.mx/>

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit.
https://www.congresonayarit.mx/wp-content/uploads/compilacion/constitucion/Constitucion_Politica_del_Estado_Libre_y_Soberano_de_Nayarit.pdf

Franceschet, Susan, y Piscopo, Jennifer, (2008) “Quotas and Women’s Substantive Representation: Lessons from Argentina”, en *Politics & Gender*, Vol. 4, Num 3.
http://web.pdx.edu/~mev/pdf/PS%20471%20Winter15%20Readings/Franceschet_Piscopo.pdf.

González, M y Espinosa, J. (2017) *Legado centenario: Evolución del Poder Legislativo del Estado de Nayarit. Cien años; sus 31 Legislaturas*. H. Congreso del estado de Nayarit. Primera Edición. <https://www.congresonayarit.mx/libro/legado-centenario-evolucion-del-poder-legislativo-del-estado-de-nayarit/>

Ley de participación ciudadana del estado de Nayarit.
https://www.congresonayarit.mx/media/1209/participacion_ciudadana_estado_nayarit.pdf

Pacheco, L (2006). *Legislación sin cuota: la legislación electoral del Estado de Nayarit*. En C. Cervantes, C. Ochoa, L. Pacheco, O. Peña, S. Pont, & V. Rosario, *La cuota de género en México y su impacto en los Congresos Estatales Baja California Sur, Colima, Coahuila, Durango, Jalisco, Guerrero y Nayarit* (pp.193-223). México: Universidad Autónoma de Nayarit.

Pacheco, L. Arellano, L. Valderrama, C. (2013) *La representación de las mujeres en la democracia mexicana: las elecciones federales de 2012 en Nayarit*. En *Revista Mexicana de Opinión Pública*. Número 14. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM. México. Enero-junio. Pp. 95- 110.

Pitkin, Hanna (1985) *El concepto de representación política*. Madrid: Centro de Estudios Constitucionales.

- Rodríguez, J. (2022) *Disparidades regionales en la construcción de la paridad. Los 32 congresos locales en México*. En, Hernández, M. (Coord.) *La Paridad, una realidad aún por construir en los congresos locales de México*. INE. Primera edición. México. Pp. 1031-1080.
- Urciaga, J. (2019). *Democracia representativa contemporánea: La participación política de las mujeres en el Congreso del Estado de Nayarit* [Tesis doctoral, Universidad Autónoma de Nayarit]. Repositorio institucional de la Universidad Autónoma de Nayarit. <http://dspace.uan.mx:8080/jspui/handle/123456789/2265>
- Zaremborg, G. (2011) ¿Cuánto y para qué?: Los derechos políticos de las mujeres desde la óptica de la representación descriptiva y sustantiva. En *Género y derechos políticos: la protección jurisdiccional de los derechos político-electorales de las mujeres en México*. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. UNAM. 2da. Edición. Pp.75-120.