

Autora: Mónica del Carmen Aguilar Vázquez
Grado académico: Maestra
Adscripción Institucional: Instituto Electoral del Estado de Guanajuato
Correo electrónico: monicaguiva@gmail.com

La participación de los grupos en situación de vulnerabilidad en el estado de Guanajuato a través de la implementación de Acciones Afirmativas en el marco del Proceso Electoral Local 2023 – 2024.

Introducción

Uno de los pendientes en las democracias modernas no sólo es la representación de los grupos históricamente discriminados sino su participación en la vida política. Por ello, las autoridades electorales administrativas y jurisdiccionales han implementado acciones afirmativas con la finalidad de revertir cualquier desigualdad en el ejercicio de los derechos político – electorales de estos grupos.

En Guanajuato, la implementación de acciones afirmativas se materializó hasta el Proceso Electoral Local¹ 2023-2024, sin embargo, sus antecedentes datan de 2018 con la emisión de la sentencia del expediente TEEG-JPDC-84/2018, mediante la cual el tribunal electoral local declaró la existencia de la falta de una regulación que hiciera efectivos los derechos político-electorales de los pueblos, comunidades e individuos indígenas y la omisión de garantizar por parte de la autoridad administrativa local de la protección de dichos derechos.

Este trabajo presentará de manera cronológica los actos y resoluciones que dieron origen a la emisión de acciones afirmativas por parte del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato² respecto de integrantes de ayuntamientos y diputaciones al Congreso Local. De igual manera, se abordarán las candidaturas registradas para personas pertenecientes a grupos como: indígenas, afromexicanas, migrantes, discapacidad y de la diversidad sexual, así como quienes lograron obtener el triunfo.

Finalmente, se plantearán las áreas de oportunidad respecto de la viabilidad de implementar medidas de compensación para otros grupos históricamente excluidos, así como a partir de

¹ En lo sucesivo PEL.

² En lo sucesivo IEEG.

los resultados de este proceso se pueden potencializar para futuros procesos y evitar que las acciones no sean regresivas.

Desarrollo

Acciones Afirmativas

Durante los últimos años el término *acciones afirmativas* ha tenido un gran impacto en el sistema político de México, principalmente desde el proceso electoral 2020-2021, pero ¿Cuál es su origen?, ¿qué buscan alcanzar?; son algunas de las preguntas que las personas ajenas a la materia electoral se suelen hacer.

Para explicar con mayor precisión las acciones afirmativas, este trabajo partirá de la definición propuesta por Thomas Nagel, quien señalaba que existían tres factores de desigualdad en la sociedad que dependían de factores heterogéneos: las discriminaciones (raza, género y orienta sexual), la clase social y los talentos naturales. Por lo cual, Nagel interpretó las acciones afirmativas como: *El mecanismo para contradecir la discriminación en contra de las minorías, velada o inconsciente. Pero su función más importante es aumentar la representación de minorías tradicionalmente oprimidas en instituciones* (Nagel, 2003).

Por su parte, el artículo 1, numeral 4 de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial (1965) estipula que:

“las medidas especiales adoptadas con el fin exclusivo de asegurar el adecuado progreso de ciertos grupos raciales o étnicos o de ciertas personas que requieran la protección que pueda ser necesaria con objeto de garantizarles, en condiciones de igualdad, el disfrute o ejercicio de los derechos humanos y de las libertades fundamentales no se considerarán como medidas de discriminación racial, siempre que no conduzcan, como consecuencia, al mantenimiento de derechos distintos para los diferentes grupos raciales y que no se mantengan en vigor después de alcanzados los objetivos para los cuales se tomaron.”

No obstante, las conceptualizaciones teóricas sirvieron de base para la definición que la autoridad jurisdiccional en materia electoral ha instrumentado a través de la jurisprudencia 30/2014³ de rubro

ACCIONES AFIRMATIVAS. NATURALEZA, CARACTERÍSTICAS Y OBJETIVO DE SU IMPLEMENTACIÓN.

[...]

Se advierte que las acciones afirmativas constituyen una medida compensatoria para situaciones en desventaja, que tienen como propósito revertir escenarios de desigualdad histórica y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de sus derechos, y con ello, garantizarles un plano de igualdad sustancial en el acceso a los bienes, servicios y oportunidades de que disponen la mayoría de los sectores sociales. Este tipo de acciones se caracteriza por ser: temporal, porque constituyen un medio cuya duración se encuentra condicionada al fin que se proponen; proporcional, al exigírseles un equilibrio entre las medidas que se implementan con la acción y los resultados por conseguir, y sin que se produzca una mayor desigualdad a la que pretende eliminar; así como razonables y objetivas, ya que deben responder al interés de la colectividad a partir de una situación de injusticia para un sector determinado.

Dicha conceptualización ha permitido a las autoridades electorales establecer parámetros estandarizados en la implementación de acciones afirmativas en favor de grupos en situación de vulnerabilidad con la finalidad de que en determinado momento su inclusión en la vida política se de a través de la incorporación de manera constitucional como el principio de paridad o en las leyes reglamentarias secundarias correspondientes.

El siguiente apartado desarrollará la cronología de la implementación de acciones afirmativas en el estado de Guanajuato.

³ Disponible para consulta en: <https://elecciones2021.te.gob.mx/IUSTEMP/Jurisprudencia%2030-2014.pdf>

Implementación de Acciones Afirmativas en Guanajuato

La historia de la implementación de acciones afirmativas en el estado de Guanajuato se remonta a 2020, cuando el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato⁴ dictó sentencia en el expediente TEEG-JPDC-55/2020 y su acumulado TEEG-JPDC-56/2024, en la cual vincularon al IEEG y al Congreso del Estado de Guanajuato realizarán las adecuaciones atinentes en materia de derechos político-electorales de los pueblos, comunidades y personas indígenas respecto de las postulaciones para diputaciones locales.

Posteriormente, en 2021, el TEEG nuevamente vinculó al IEEG a través de la resolución del expediente TEEG-JPDC-211/2021 a realizar un análisis sobre la viabilidad de emitir acciones afirmativas en favor de la comunidad migrante de Guanajuato radicada en el extranjero, para contar con diputaciones con dicha calidad en el Congreso del Estado para el próximo proceso electoral.

A fin de dar cumplimiento a lo mandado por el TEEG en la sentencia TEEG-JPDC-211/2021, mediante acuerdo CGIEEG/015/2022⁵, por mayoría de votos de las consejerías electorales se consideró viable emitir una acción afirmativa en la elección de diputaciones por el principio de representación proporcional para que los partidos políticos y coaliciones postularan cuando menos una fórmula de candidaturas propietaria y suplente, integrada por personas guanajuatenses migrantes residentes en el extranjero, dentro de los primeros cuatro lugares de la lista, para el siguiente proceso electoral local. Asimismo, se determinó emitir acciones afirmativas en favor de personas con discapacidad, afromexicanas y de la diversidad sexual para la elección de diputaciones locales por el principio de mayoría relativa.

El acuerdo CGIEEG/015/2022 fue sumamente controvertido a través de diversos medios de impugnación y diferentes instancias, por lo que, con la finalidad de facilitar la lectura y seguimiento de la cadena impugnativa respectiva se presentará el siguiente cuadro que contendrá toda la información de manera cronológica sobre el mencionado acuerdo.

⁴ En lo sucesivo TEEG.

⁵ Disponible para consulta en: <https://api.ieeg.mx/repoinfo/Uploads/220308-extra-acuerdo-015.pdf>

Acuerdo, resolución o sentencia	Fecha de aprobación	Autoridad emisora	Asunto
01/2022-REV-CG	17 de marzo de 2022	Consejo General del IEEG	Desechamiento del recurso de revisión interpuesto por el Partido Acción Nacional ⁶ en contra del acuerdo CGIEEG/015/2022 en particular sobre la emisión de Acciones Afirmativas en favor de personas con discapacidad, afromexicanas y de la diversidad sexual para la elección de diputaciones locales por el principio de mayoría relativa.
TEEG-REV-03/2022 ⁷	16 de mayo de 2022	Pleno del TEEG	Revocar la resolución 01/2022-REV-CG. Ordenar al Consejo General admita el recurso y se pronuncie sobre el fondo de la controversia.
01/2022-REV-CG ⁸	26 de mayo de 2022	Consejo General del IEEG	Confirmar por mayoría de votos el acuerdo CGIEEG/015/2022 en lo relativo a la emisión de Acciones Afirmativas en favor de personas con discapacidad, afromexicanas y de la diversidad sexual para la elección de diputaciones locales por el principio de mayoría relativa.
TEEG-REV-05/2022 ⁹	08 de agosto de 2022	Pleno del TEEG	Revocar la resolución 01/2022-REV-CG. Emitir una nueva resolución en la que se dé contestación a todos los agravios expuestos por el recurrente. Realizar un estudio previo a la emisión de acciones afirmativas.
01/2022-REV-CG	22 de noviembre de 2022	Consejo General del IEEG	Por mayoría de votos se aprobó la resolución 01/2022-REV-CG con la finalidad de dar cumplimiento a lo mandatado por el TEEG.
CGIEEG/056/2024 ¹⁰	09 de diciembre de 2022	Consejo General del IEEG	Se determinó dejar sin efectos el considerando 6 y el punto de acuerdo SEGUNDO del diverso CGIEEG/015/2022, relativos a la

⁶ En lo sucesivo PAN.

⁷ Disponible para consulta en: <https://www.teegto.org.mx/resoluciones2022/revision/TEEG-REV-03-2022.pdf>

⁸ Disponible para consulta en: <https://api.ieeg.mx/repoinfo/Uploads/220526-recurso-de-revocacion-01-2022-rev-cg.pdf>

⁹ Disponible para consulta en: <https://www.teegto.org.mx/resoluciones2022/revision/TEEG-REV-05-2022.pdf>

¹⁰ Disponible para consulta en: <https://api.ieeg.mx/repoinfo/Uploads/221209-extra-ii-acuerdo-056.pdf>

			emisión de la acción afirmativa en favor de las personas con discapacidad, afromexicanas y de la diversidad sexual para la elección de diputaciones locales por el principio de mayoría relativa.
CGIEEG/061/2022 ¹¹	22 de diciembre de 2022	Consejo General del IEEG	Se instruyó a la Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación la elaboración de un estudio para determinar la viabilidad de emitir acciones afirmativas en favor de los grupos de personas con discapacidad, afromexicanas y de la diversidad sexual en la postulación de candidaturas a diputaciones en el Congreso del Estado para el próximo proceso electoral.
CGIEEG/085/2023 ¹²	22 de noviembre de 2023	Consejo General del IEEG	Cumplimiento a la sentencia TEEG-JPDC-55/2020 y su acumulado TEEG-JPDC-56/2020. Se determinó que los partidos políticos y coaliciones al conformar las listas de diputaciones por el principio de representación proporcional, deberían postular al menos una fórmula dentro de los primeros cuatro lugares de la lista a personas originarias o pertenecientes a los pueblos y comunidades indígenas.
CGIEEG/093/2023 ¹³	24 de noviembre de 2024	Consejo General del IEEG	Cumplimiento a la sentencia TEEG-REV-05/2022. Se determinó la viabilidad de emitir acciones afirmativas en favor de personas con discapacidad, afromexicanas y de la diversidad sexual en la postulación de candidaturas a diputaciones y regidurías para el PEL ¹⁴ 2023-2024; así como la viabilidad de emitir acciones afirmativas en favor de personas migrantes en la postulación de regidurías para el mismo proceso.

¹¹ Disponible para consulta en: <https://api.ieeg.mx/repoinfo/Uploads/221222-extra-acuerdo-061.pdf>

¹² Disponible para consulta en: <https://api.ieeg.mx/repoinfo/Uploads/231122-extra-acuerdo-085.pdf>

¹³ Disponible para consulta en: <https://api.ieeg.mx/repoinfo/Uploads/231124-extra-acuerdo-093-votos.pdf>

¹⁴ En lo sucesivo PEL.

Medidas emitidas en el acuerdo CGIEEG/093/2024

En el considerando 16 del diverso CGIEEG/093/2023 el Consejo General del IEEG estableció las siguientes acciones afirmativas:

a) Ayuntamientos

- *Se determina que los partidos políticos y coaliciones postulen al menos una fórmula de regidurías integradas por personas con discapacidad, personas afromexicanas, personas de la diversidad sexual o personas migrantes dentro de las primeras cuatro fórmulas de la lista de representación proporcional, en los cuarenta y seis municipios del Estado.*

b) Diputaciones

- *Se determina que los partidos políticos y coaliciones postulen bajo el principio de mayoría relativa al menos dos fórmulas integradas por personas con discapacidad, personas afromexicanas o personas de la diversidad sexual, de la manera siguiente:*

a) Una fórmula en alguno de los distritos electorales uninominales que corresponda a su bloque de competitividad alta.

b) Una fórmula en alguno de los distritos electorales uninominales que corresponda a su bloque de competitividad media

Los partidos políticos y coaliciones podrán optar entre la anterior medida afirmativa y la que se menciona a continuación para diputaciones:

- *Se determina que los partidos políticos y coaliciones postulen una fórmula bajo el principio de mayoría relativa y una fórmula de representación proporcional integradas por personas con discapacidad, personas afromexicanas o personas de la diversidad sexual, de la manera siguiente:*

- a) *Una fórmula por el principio de mayoría relativa en alguno de los distritos electorales uninominales que corresponda a su bloque de competitividad alta.*
- b) *Una fórmula por el principio de representación proporcional, dentro de las primeras cuatro fórmulas de la lista prevista en el inciso a) de la fracción II del artículo 189 de la ley electoral local. Lo anterior sin que se deposite en una misma persona la postulación por ambos principios.*

Dichas medidas fueron controvertidas y en el siguiente cuadro se describirá la cadena impugnativa derivada de la aprobación del multicitado CGIEEG/093/2023.

Acuerdo, resolución o sentencia	Fecha de aprobación	Autoridad emisora	Asunto
TEEG-JPDC-22/2023 y su acumulado ¹⁵	09 de febrero de 2024	Pleno del TEEG	<p>Revocar el acuerdo CGIEEG/093/2024 con los efectos siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> Emitir una nueva acción afirmativa que garantice la participación política de todos los grupos vulnerables en el proceso electoral en curso, tanto en la elección de las diputaciones como en la de integrantes de los ayuntamientos, tomando como base los resultados obtenidos en el estudio que realizó. Respecto a las personas de la diversidad sexual observará que los partidos políticos y coaliciones registren al menos el 4.9% de las candidaturas para los ayuntamientos. Con relación a las diputaciones determinará que sean dos y no una, las candidaturas de mayoría relativa que postulen los partidos políticos y coaliciones en los distritos de alta y mediana competitividad o, en su defecto, dos en el

¹⁵ Disponible para consulta en: <https://sentencias.teegto.org.mx/Sentencias/JPDC/2023/18eeb667-b984-46a4-ae63-ae15719fd88b797.pdf>

			bloque de alta y dos en las primeras cuatro fórmulas de la lista prevista en el inciso a) de la fracción II del artículo 189 de la Ley electoral local; garantizando con ello que la totalidad de los grupos vulnerables participen en la elección.
TEEG-REV-18/2023	09 de febrero de 2024	Pleno del TEEG	Sobreseer el recurso al quedar sin materia derivado de la emisión de la sentencia TEEG-JPDC-22/2023 y su acumulado.
SM-JRC-12/2024 y sus acumulados ¹⁶	27 de febrero de 2024	Pleno de la Sala Regional Monterrey	Revocar la sentencia TEEG-REV-18/2023, así como la diversa TEEG-JPDC-22/2023 y su acumulado.
TEEG-JPDC-22/2023 y su acumulado ¹⁷	01 de marzo de 2024	Pleno del TEEG	Revocar el acuerdo CGIEEG/093/2024. Emitir una nueva acción afirmativa que garantice la participación política de todos los grupos vulnerables en el proceso electoral en curso, tanto en la elección de las diputaciones como en la de integrantes de los ayuntamientos, tomando como base los resultados obtenidos en el estudio que realizó y las directrices precisadas en la presente resolución, a efecto de dar certeza a la totalidad de los actores políticos.

¹⁶ Disponible para consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/monterrey/SM-JRC-0012-2024.pdf>

¹⁷ Disponible para consulta en: <https://sentencias.teegto.org.mx/Sentencias/JPDC/2023/1d535c74-e672-4435-94be-d8c2cec3f833129.pdf>

CGIEEG/043/2024 ¹⁸	05 de marzo de 2024	Consejo General del IEEG	<p>Se determinó lo siguiente que los partidos políticos y coaliciones postularán al menos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Una fórmula de regidurías integradas por personas con discapacidad, dentro de las primeras cuatro fórmulas de la lista de representación proporcional, en cada uno de los municipios en los que realicen postulaciones. • Una fórmula de regidurías integradas por personas afromexicanas, dentro de las primeras cuatro fórmulas de la lista de representación proporcional, en el municipio de Guanajuato. • Una fórmula de regidurías integradas por personas migrantes, dentro de las primeras cuatro fórmulas de la lista de representación proporcional, en los municipios de León, Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional, Pénjamo, San Felipe, Celaya, Irapuato, Salamanca, San Luis de la Paz y Silao de la Victoria. • El 4.9% de las fórmulas de candidaturas que postulen para los ayuntamientos con personas de la diversidad sexual, dentro de las primeras cuatro de la lista de representación proporcional, dejando que éstos determinen en qué municipios habrán de presentarse. • Podrán optar por postular personas de cualquiera de los grupos vulnerables para los cargos de mayoría relativa en los ayuntamientos, lo que será tomado en consideración para el cumplimiento de la medida afirmativa, al no existir ninguna restricción
-------------------------------	---------------------	--------------------------	---

¹⁸ Disponible para consulta en: <https://api.ieeg.mx/repoinfo/Uploads/240305-extra-acuerdo-043.pdf>

			<p>constitucional o convencional para ello.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bajo el principio de mayoría relativa al menos cuatro fórmulas, una por cada grupo en situación de vulnerabilidad, es decir, una para personas con discapacidad, una para personas afromexicanas, una para personas de la diversidad sexual y una para personas migrantes. • Dos bajo el principio de mayoría relativa y dos de representación proporcional integradas por cada grupo en situación de vulnerabilidad, es decir, una de personas con discapacidad, una para personas afromexicanas, una para personas de la diversidad sexual y una para personas migrantes.
SM-JRC-20/2024 y sus acumulados ¹⁹	14 de marzo de 2024	Pleno de la Sala Regional Monterrey	Revocó la sentencia emitida por el TEEG.

Acciones afirmativas implementadas en el PEL 2023-2024 en Guanajuato

Al resolver el expediente SM-JRC-20/2024 y sus acumulados la Sala Regional Monterrey estableció las siguientes acciones afirmativas:

a) Ayuntamientos

- *Los partidos políticos deberán postular al menos una fórmula de regidurías integradas por personas con discapacidad, afromexicanas, de la diversidad sexual o migrantes dentro de las primeras 4 fórmulas de la lista de RP en los 46 municipios del Estado.*

¹⁹ Disponible para consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/monterrey/SM-JRC-0020-2024.pdf>

- *Para el caso de las postulaciones de personas pertenecientes a la comunidad de la diversidad sexual, los partidos deberán destinar un mínimo de 8 fórmulas del total de las 46 cuotas señaladas previamente.*
- *Al no haber sido materia de impugnación ante esta instancia federal, persiste la regla consistente en que los partidos políticos o coaliciones podrán optar por postular personas de cualquiera de los grupos vulnerables para los cargos de Mayoría Relativa en los ayuntamientos, lo que será tomado en consideración para el cumplimiento de la medida afirmativa, al no existir alguna restricción constitucional o convencional para ello.*

b) Diputaciones

- *Los partidos políticos deberán postular al menos 2 fórmulas bajo el principio de mayoría relativa integradas por personas con discapacidad, afromexicanas o diversidad sexual bajo cualquiera de las siguientes modalidades: i) 1 fórmula por el principio de MR en alguno de los distritos de competitividad alta y una fórmula por el principio de MR en alguno de los distritos de competitividad media; o bien, ii) 1 fórmula por el principio MR en alguno de los distritos con competitividad alta y una fórmula por el principio de RP dentro de los primeros 4 lugares de la lista prevista en la ley electoral local.*
- *Los partidos y coaliciones deberán destinar una fórmula exclusivamente para personas pertenecientes a la comunidad de la diversidad sexual.*

Dicha resolución fue el piso mínimo respecto de acciones afirmativas que debían cumplir los partidos políticos en la postulación de candidaturas en el marco del PEL 2023-2024 en Guanajuato. También es importante precisar que para los efectos del siguiente apartado los cargos de diputaciones, sindicaturas y regidurías se contabilizan en fórmula y las presidencias municipales de manera individual, asimismo, se considerarán los bloques de competitividad alto, medio y bajo.

Candidaturas registradas en el PEL 2023-2024

Ayuntamientos

A continuación, se presentan estadísticos sobre las postulaciones realizadas por los institutos políticos que participaron en las elecciones a integrantes de los ayuntamientos en el estado de Guanajuato²⁰.

Grupo: Personas Indígenas							
Candidatura	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	morena
PM	0	0	0	0	1	0	0
SP1	0	0	0	1	1	0	0
SP2	0	0	0	0	0	0	0
RP1	0	1	0	0	0	0	1
RP2	1	0	0	0	1	0	1
RP3	3	1	2	0	1	0	0
RP4	0	1	0	0	0	0	1
RP5	1	0	1	0	0	0	0
RP6	1	0	0	0	1	0	0
RP7	0	0	0	0	1	0	0
RP8	0	0	0	0	0	0	0
RP9	0	0	0	0	0	0	0
RP10	0	0	0	0	0	0	0
RP11	0	0	0	0	0	0	0
RP12	0	0	0	0	0	0	0
Total	6	3	3	1	6	0	3

*Elaboración propia con información recopilada de los acuerdos de registro de candidaturas aprobados por el IIEG.

De la tabla anterior, se desprende que los institutos políticos PAN y PVEM fueron los que más candidaturas para personas indígenas registraron. Incluso el PVEM distribuyó en más espacios de los ayuntamientos.

Grupo: Personas Afromexicanas							
Candidatura	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	morena
PM	0	0	0	0	0	0	0
SP1	1	0	0	1	0	0	0
SP2	0	0	0	0	0	0	0
RP1	1	0	0	0	0	0	0
RP2	2	0	0	0	0	0	1
RP3	0	0	0	1	0	0	0
RP4	0	0	0	1	0	0	0
RP5	0	0	0	0	0	0	0
RP6	0	0	0	0	0	0	0
RP7	0	0	0	0	0	0	0
RP8	0	0	0	0	0	0	0
RP9	0	0	0	0	0	0	0
RP10	0	0	0	0	0	0	0
RP11	0	0	0	0	0	0	0
RP12	0	0	0	0	0	0	0
Total	4	0	0	3	0	0	1

²⁰ Es importante precisar que únicamente los institutos políticos PAN, PRI y morena registraron planillas para integrar los 46 Ayuntamientos del estado de Guanajuato.

Respecto a personas afromexicanas únicamente los institutos políticos PAN, PT y morena postularon candidaturas de este grupo.

Grupo: Personas Migrantes							
Candidatura	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	morena
PM	0	0	0	0	1	0	0
SP1	0	0	0	0	1	0	0
SP2	0	0	0	0	1	0	0
RP1	1	1	0	0	1	0	1
RP2	0	1	0	0	2	0	1
RP3	3	2	0	0	1	1	1
RP4	1	1	0	0	0	1	4
RP5	0	0	0	0	0	0	0
RP6	0	0	0	0	0	0	0
RP7	0	0	0	0	0	0	0
RP8	0	0	0	0	0	0	0
RP9	0	0	0	0	0	0	0
RP10	0	0	0	0	0	0	0
RP11	0	0	0	0	1	0	0
RP12	0	0	0	0	0	0	0
Total	5	5	0	0	8	2	7

*Elaboración propia con información recopilada de los acuerdos de registro de candidaturas aprobados por el IIEG.

Sobre el grupo de personas migrantes, PVEM y morena fueron los institutos políticos que más postulaciones realizaron.

Grupo: Personas de la Diversidad Sexual							
Candidatura	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	morena
PM	0	2	0	1	2	2	0
SP1	0	0	0	0	3	0	1
SP2	0	0	0	0	0	2	0
RP1	5	4	0	3	2	1	3
RP2	0	4	6	4	3	2	1
RP3	9	8	8	10	3	2	4
RP4	10	5	4	12	12	4	5
RP5	0	1	0	1	1	0	0
RP6	0	1	0	0	4	0	1
RP7	0	2	0	0	0	0	0
RP8	0	0	0	0	2	0	0
RP9	0	1	0	0	1	0	0
RP10	0	0	0	0	1	0	0
RP11	0	0	0	0	0	0	0
RP12	0	0	0	0	0	0	0
Total	24	28	18	31	34	13	15

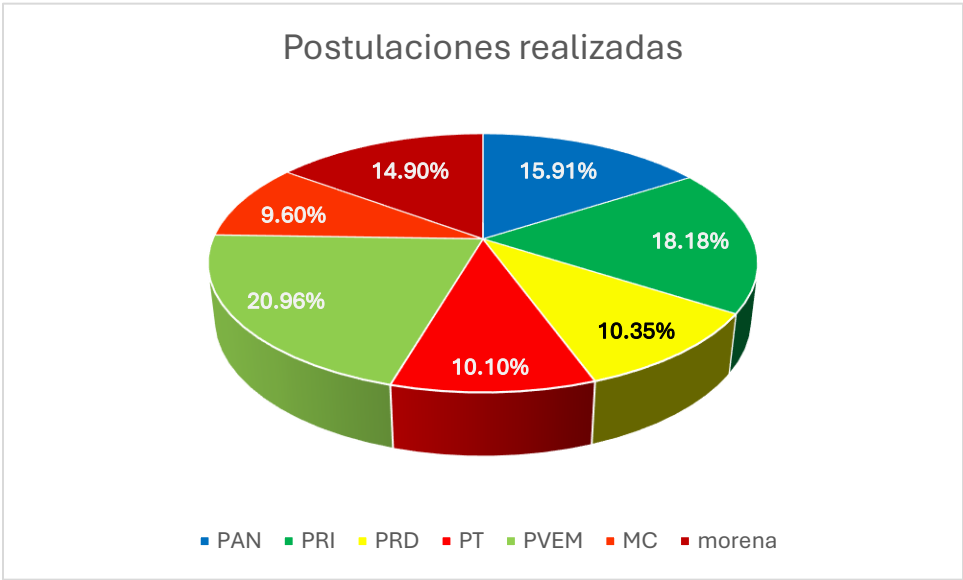
*Elaboración propia con información recopilada de los acuerdos de registro de candidaturas aprobados por el IIEG.

En el grupo de personas de la diversidad sexual, todos los institutos políticos postularon candidaturas. Sin embargo, es de resaltar los datos del PVEM y PT.

Grupo: Personas con Discapacidad							
Candidatura	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	morena
PM	0	0	0	0	2	0	1
SP1	0	0	0	0	2	0	0
SP2	0	0	0	0	1	0	0
RP1	4	1	2	0	1	0	4
RP2	3	2	2	0	4	2	5
RP3	6	9	7	0	7	4	6
RP4	9	21	9	5	14	17	14
RP5	0	1	0	0	2	0	1
RP6	0	2	0	0	0	0	1
RP7	1	0	0	0	2	0	0
RP8	1	0	0	0	0	0	1
RP9	0	0	0	0	0	0	0
RP10	0	0	0	0	0	0	0
RP11	0	0	0	0	0	0	0
RP12	0	0	0	0	0	0	0
Total	24	36	20	5	35	23	33

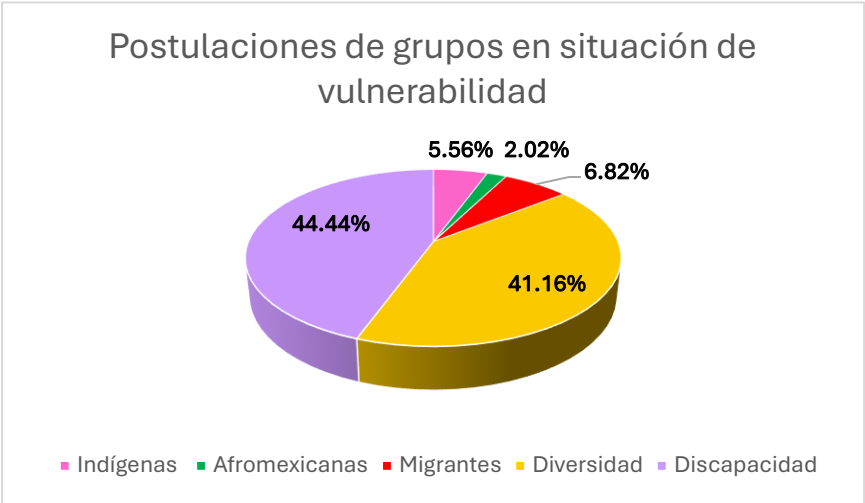
*Elaboración propia con información recopilada de los acuerdos de registro de candidaturas aprobados por el IIEG.

Sobre el grupo de personas con discapacidad, los institutos políticos PRI, PVEM y morena fueron los que realizaron mayores postulaciones, se destaca que PAN y morena distribuyeron en más espacios dentro de las planillas.



De la gráfica anterior, se observa que del total de registros realizados por los institutos políticos en favor de grupos en situación de vulnerabilidad el PVEM fue quien realizó el mayor número de postulaciones. Adicionalmente, también se destaca que el PVEM fue el

partido político que realizó registros en casi la totalidad de las posiciones para la integración de los ayuntamientos.

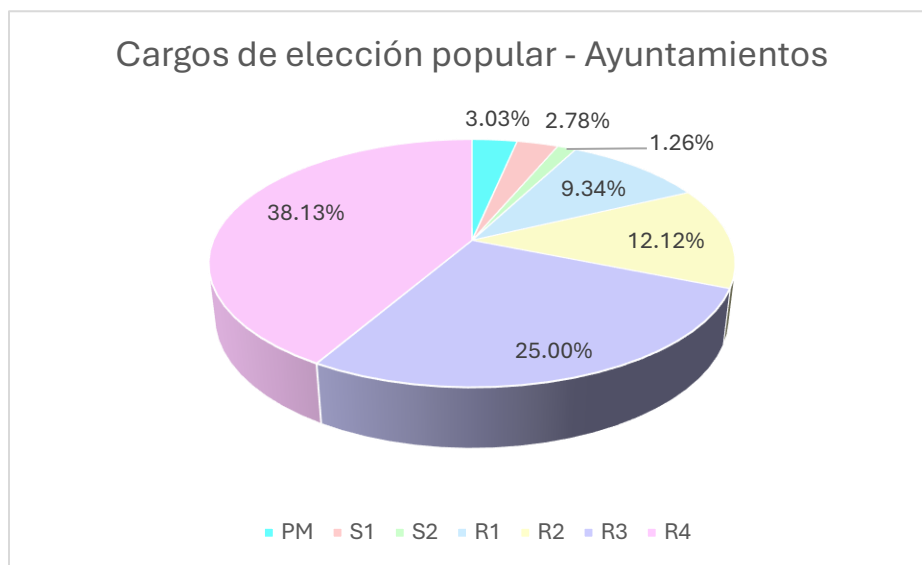


En la gráfica se observa que el grupo en situación de vulnerabilidad que más postulaciones tuvo fue el de personas con discapacidad, seguido del correspondiente a personas de la diversidad sexual.

Posición	Indígenas	Afromexicanas	Migrantes	Diversidad	Discapacidad	Total
PM	1	0	1	7	3	12
SP1	2	2	1	4	2	11
SP2	0	0	1	2	1	4
RP1	2	1	4	18	12	37
RP2	3	3	4	20	18	48
RP3	7	1	8	44	39	99
RP4	2	1	7	52	89	151
RP5	2	0	0	3	4	9
RP6	2	0	0	6	3	11
RP7	1	0	0	2	3	6
RP8	0	0	0	2	2	4
RP9	0	0	0	2	0	2
RP10	0	0	0	1	0	1
RP11	0	0	1	0	0	1
RP12	0	0	0	0	0	0
Total	22	8	27	163	176	396

*Elaboración propia con información recopilada de los acuerdos de registro de candidaturas aprobados por el IEEG.

De la tabla que antecede se desprende que las posiciones en las que se registraron más personas pertenecientes a alguno de los grupos en situación de vulnerabilidad fueron la regiduría 4, la regiduría 3 y la regiduría 2. Mientras que sólo 12 candidaturas de presidencias municipales correspondieron a acciones afirmativas.



En la gráfica se visualiza que, en atención al cumplimiento de lo mandado por la Sala Regional Monterrey, los partidos políticos realizaron la mayoría de las postulaciones en favor de grupos en situación de vulnerabilidad en la regiduría 4 con un 38.13%. Si bien la resolución no se estableció la obligación de que postulan en presidencias municipales, si se realizaron registros que representan el 3.03% del total de las acciones afirmativas registradas.

Diputaciones

EL siguiente apartado corresponde al estadístico de las postulaciones realizadas por los institutos políticos que participaron en las elecciones a integrantes del Congreso Local.

Grupo: Personas Indígenas							
MR/RP	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	morena
MR (Medio)						1	
RP (4)	1						
RP (3)		1					
RP (4)			1				
RP (4)				1			
RP (4)					1		
RP (4)						1	
RP (3)							1
Total	1	1	1	1	1	2	1

*Elaboración propia con información recopilada de los acuerdos de registro de candidaturas aprobados por el IEEG.

De la tabla que antecede se observa que el instituto político MC fue quien más postulaciones realizó respecto de este grupo, además de que postuló en los dos principios mayoría relativa y representación proporcional.

Grupo: Personas Afromexicanas							
MR/RP	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	morena
MR(Alto)		1					
MR (Medio)				1			
MR (Alto)							1
Total	0	1	0	1	0	0	1

*Elaboración propia con información recopilada de los acuerdos de registro de candidaturas aprobados por el IEEG.

Respecto de las personas afromexicanas postuladas para ocupar una diputación en el Congreso Local solo se presentaron 3 registros.

Grupo: Personas Migrantes								
MR/RP	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	morena	
MR (Alto)					1			
RP (2)	1							
RP (4)		1						
RP (3)			1					
RP (3)				1				
RP (3)					1			
RP (3)								
RP (3)								
RP (4)							1	
Total	1	1	1	1	2	1	1	

*Elaboración propia con información recopilada de los acuerdos de registro de candidaturas aprobados por el IEEG.

Se observa que el instituto político PVEM fue quien más postulaciones realizó de personas migrantes, además de que postuló en los dos principios mayoría relativa y representación proporcional.

Grupo: Personas de la Diversidad Sexual							
MR/RP	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	morena
MR (Alto)	1						
MR (Medio)		1					
MR (Alto)			1				
MR (Medio)	1						
MR (Alto)			1				
MR (Bajo)			1				
MR (Alto)				1			
MR (Alto)				1			
MR (Medio)					1		
MR (Medio)							1
MR (Medio)						1	
Total	1	1	2	2	1	2	1

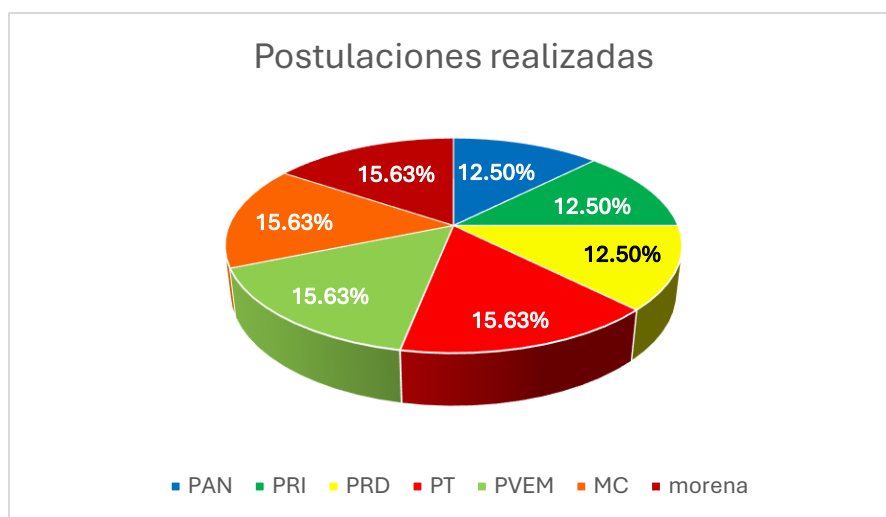
*Elaboración propia con información recopilada de los acuerdos de registro de candidaturas aprobados por el IEEG.

Respecto del grupo de personas de la diversidad los institutos políticos PRD, PT y MC fueron los que más candidaturas postularon.

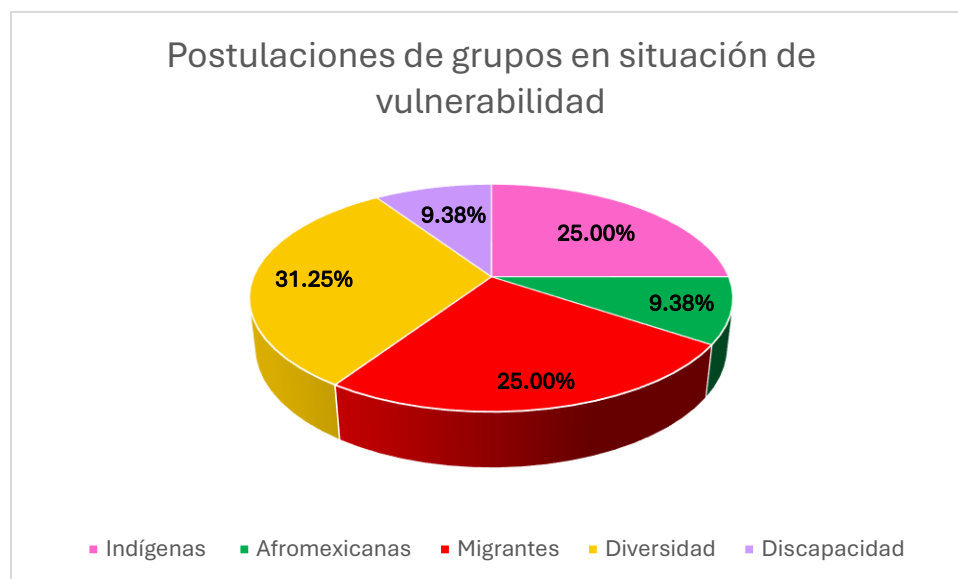
Grupo: Personas con Discapacidad							
MR/RP	PAN	PRI	PRD	PT	PVEM	MC	morena
MR(Medio)					1		
MR(Medio)							1
PR (3)	1						
Total	1	0	0	0	1	0	1

*Elaboración propia con información recopilada de los acuerdos de registro de candidaturas aprobados por el IEEG.

De la información proporcionada en la tabla que antecede, se desprende que solo los institutos políticos PAN, PVEM y morena postularon candidaturas en favor de personas con discapacidad para integrar el Congreso Local.



De la gráfica anterior, se observa que del total de registros realizados por los institutos políticos en favor de grupos en situación de vulnerabilidad PT, PVEM, MC y morena fueron los que postularon más candidaturas para integrar el Congreso Local.

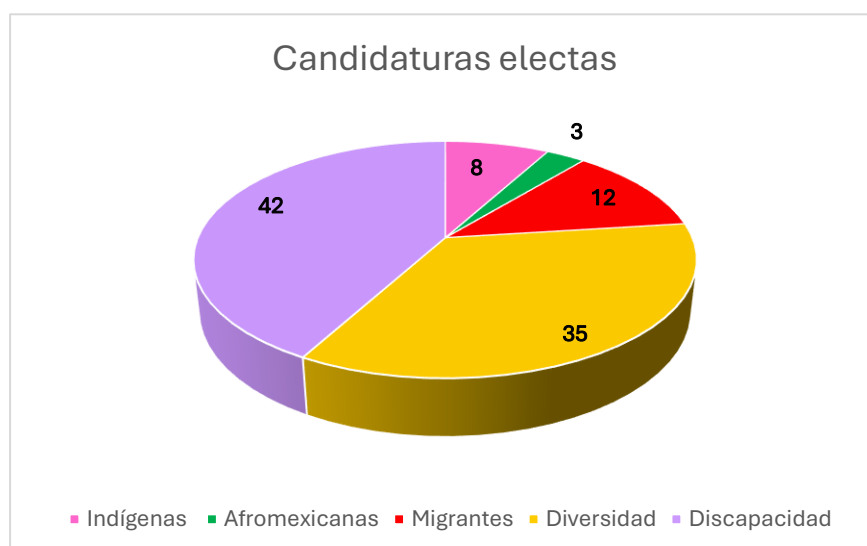


La gráfica anterior muestra que el grupo en situación de vulnerabilidad que más registros tuvo fue el correspondiente a la diversidad sexual.

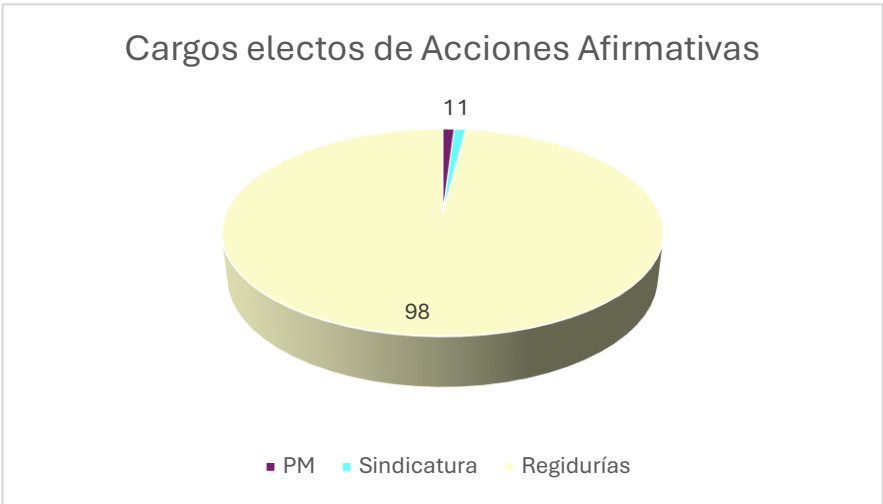
Candidaturas electas pertenecientes a grupos en situación de vulnerabilidad en el estado de Guanajuato para el periodo 2024-2027

Ayuntamientos

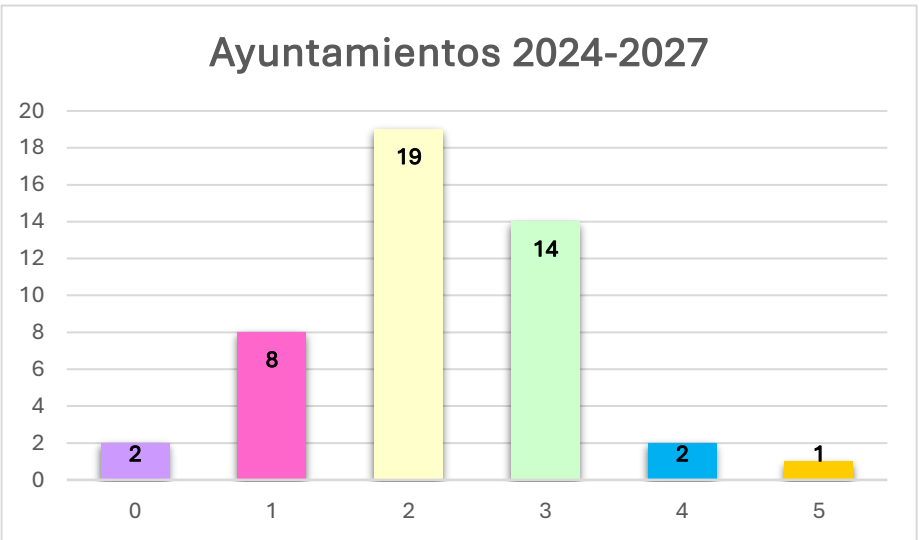
Este apartado tiene como finalidad, presentar cuántas candidaturas resultaron electas en el marco de la jornada electoral del 02 de junio de 2024 y que serán integrantes de los ayuntamientos en el estado de Guanajuato para el trienio 2024-2027.



Del gráfico anterior se desprende que las personas con discapacidad son el grupo en situación de vulnerabilidad que más representación tendrá en los ayuntamientos del estado de Guanajuato, pues 42 fórmulas de regidurías resultaron electas.



De los cargos electos a través de una acción afirmativa, 98 serán regidurías, 1 presidencia municipal y 1 sindicatura.

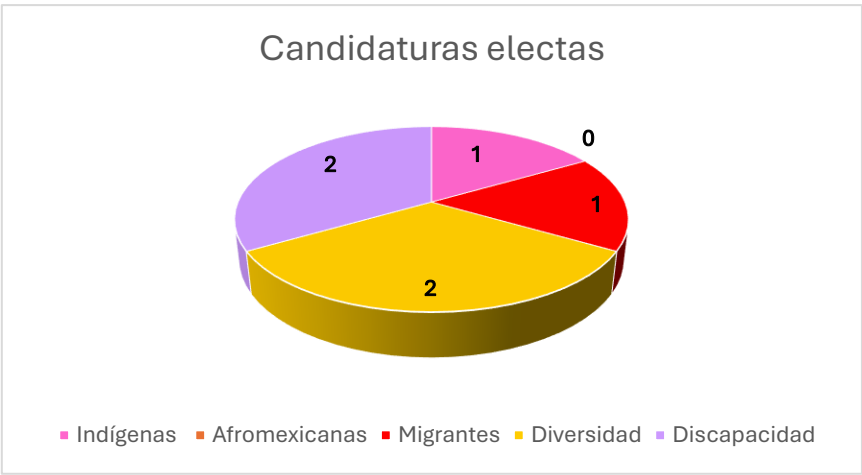


La gráfica anterior, ilustra la representación en los ayuntamientos de acciones afirmativas, se destaca que en 19 contarán con al menos dos integrantes pertenecientes a alguno de los

grupos en situación de vulnerabilidad, lo que se traduce en el **41.30%** del total de municipios. Mientras que únicamente en 2 municipios no se contarán con personas electas a través de acciones afirmativas.

Diputaciones

Este apartado tiene como finalidad, presentar cuántas candidaturas resultaron electas en el marco de la jornada electoral del 02 de junio de 2024 e integrarán el Congreso Local del estado de Guanajuato.



Del gráfico anterior se desprende que las personas con discapacidad y de la diversidad sexual son los grupos en situación de vulnerabilidad que mayor representación tendrán y el total de candidaturas electas representa el **16.66%** de la integración del Congreso.

Nuevos precedentes jurisdiccionales

Como se señaló previamente, durante el PEL 2023-2024 en Guanajuato se implementaron por primera vez las acciones afirmativas para grupos en situación de vulnerabilidad para cargos de elección popular locales.

Sin embargo, la implementación de las acciones afirmativas no fue el único precedente que derivó de un mandato jurisdiccional. En este apartado, se presentará el caso del municipio de Santa Cruz de Juventino Rosas en donde el TEEG armonizó las acciones afirmativas con el principio constitucional de paridad. El dos de julio del año en curso, el TEEG al resolver

el expediente TEEG-JPDC-95/2024 y sus acumulados²¹ modificó el dictamen del Consejo Municipal del referido municipio al estimar que dicho órgano no fundamentó la sustitución de la primera regiduría asignada a morena por la segunda fórmula.

En seguida, se presenta la asignación por género e instituto político que realizó el Consejo Municipal relativo a la asignación de regidurías:

Cargo	Calidad	Género	Partido Político
Regiduría	Propietaria	Hombre	CI
	Suplente	Hombre	
Regiduría	Propietaria	Mujer	
	Suplente	Mujer	
Regiduría	Propietaria	Hombre	
	Suplente	Hombre	
Regiduría	Propietaria	Hombre	PRD
	Suplente	Hombre	
Regiduría	Propietaria	Mujer	
	Suplente	Mujer	
Regiduría	Propietaria	Hombre	PAN
	Suplente	Hombre	
Regiduría	Propietaria	Mujer	
	Suplente	Mujer	
Regiduría	Propietaria	Mujer	MORENA
	Suplente	Mujer	

*Elaboración propia con los datos proporcionados en la sentencia TEEG-JPDC-95/2024 y sus acumulados.

Tal determinación fue controvertida por las personas integrantes de la primera fórmula, quienes fueron postuladas bajo la acción afirmativa perteneciente a la diversidad sexual identificándose adicionalmente como no binarios.

Por su parte, el TEEG indicó que, atendiendo a lo establecido en el marco normativo correspondiente, en caso de que un ayuntamiento no se integrará de manera paritaria lo procedente es sustituir una fórmula del género masculino por una del femenino, ello en forma ascendente, comenzando con el partido político que, habiendo alcanzado regidurías, haya obtenido menor votación. Sin embargo, se debía respetar la fórmula proveniente de una acción afirmativa, por lo que desde su perspectiva el ajuste se debía realizar en la siguiente fuerza con menor votación que en este caso fue el PAN.

²¹ Disponible para consulta en: <https://sentencias.teegto.org.mx/Sentencias/JPDC/2024/bf85d17c-22f8-42f0-b2d2-c2165d23232507.pdf>

De tal suerte, que de la interpretación realizada por el TEEG se realizó el siguiente ajuste con la finalidad de cumplir el principio de paridad y garantizar la aplicación de las acciones afirmativas en favor de grupos en situación de vulnerabilidad:

Regiduría	Propietaria	Hombre	CI
	Suplente	Hombre	
Regiduría	Propietaria	Mujer	
	Suplente	Mujer	
Regiduría	Propietaria	Hombre	
	Suplente	Hombre	
Regiduría	Propietaria	Hombre	PRD
	Suplente	Hombre	
Regiduría	Propietaria	Mujer	
	Suplente	Mujer	
Regiduría	Propietaria	Mujer	PAN
	Suplente	Mujer	
Regiduría	Propietaria	Mujer	
	Suplente	Mujer	
Regiduría	Propietaria	No Binario	MORENA
	Suplente	No Binario	

*Elaboración propia con los datos proporcionados en la sentencia TEEG-JPDC-95/2024 y sus acumulados.

Dicha resolución fue controvertida ante la Sala Regional Monterrey bajo el número de expediente SM-JDC-482/2024 y sus acumulados²².

El veintiséis de agosto de la presente anualidad, la Sala Regional Monterrey confirmó el ajuste realizado por el TEEG respecto de la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional para integrar el Ayuntamiento de Santa Cruz de Juventino Rosas y es importante resaltar lo siguiente:

[...]

Asimismo, se debe destacar que el ajuste realizado por la responsable estableciendo que resultaba inamovible la postulación de la fórmula proveniente de la acción afirmativa por ser perteneciente al grupo de diversidad sexual es correcta, pues a criterio de esta Sala Regional, el ejercicio fue acertado, pues tal y como lo ha establecido la Sala Superior en diversos criterios el principio de paridad de

²² Disponible para consulta en: <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SM-JDC-0482-2024->

género no es absoluto, pues existe la posibilidad de armonizarlo cuando se trata justamente de la representatividad de otro sector de la población, en situación de desventaja.

De ahí que, la determinación de la responsable resulta acertada al aplicar la regla que contempla que las candidaturas postuladas por una acción afirmativa accedan al cargo, de conformidad con el artículo 133, último párrafo, de los lineamientos acertada, a favor de la inamovilidad de la fórmula derivada de la acción afirmativa y que a partir de ella realizara el ajuste de paridad de género atendiendo las reglas establecidas en el artículo 240, de la Ley Electoral Local.

Pues, la finalidad de esa armonización ante la coalición del principio de paridad de género con la de acción afirmativa es la de optimizar los derechos de personas pertenecientes a grupos que históricamente se han encontrado en circunstancias de exclusión e invisibilidad en la vida pública.

****Lo resaltado es propio***

No obstante, dicha determinación fue controvertida ante la última instancia en materia electoral, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, bajo el expediente SUP-REC-13760/2024 y su acumulado²³, el cual fue desechado.

Conclusiones

Este trabajo permitió observar el avance en la implementación de acciones afirmativas en el estado de Guanajuato, el cual, no ha sido un camino sencillo y además se está lejos de alcanzar una representación plena. No obstante, es de destacar que el 95.65% de los municipios tendrán al menos, la representación de un cargo perteneciente a un grupo en situación de vulnerabilidad.

²³ Disponible para consulta en: https://www.te.gob.mx/EE/SUP/2024/REC/13760/SUP_2024_REC_13760-1517657.pdf

Adicionalmente, este proceso también representó el reto de implementar acciones afirmativas coexistiendo con el principio constitucional de paridad de género como se observa en el ayuntamiento de Santa Cruz de Juventino Rosas.

El próximo proceso electoral en Guanajuato no será sólo un reto en el registro de candidaturas, sino que el IEEG tiene como áreas de oportunidad:

1. Capacitar a los partidos políticos sobre la importancia de la participación y representación de los grupos en situación de vulnerabilidad en los ayuntamientos y el Congreso Local.
2. Impulsar trabajos de coordinación con el Poder Legislativo sobre la participación de los grupos en situación de vulnerabilidad a partir de los resultados del PEL 2023-2024, así como demás estudios desarrollados por el Instituto.
3. Diseñar estrategias de comunicación enfocadas a que las acciones afirmativas no sean bajo reglamentación por parte de las autoridades, sino que sean parte de la sociedad guanajuatense y que estos grupos no sean vistos como minorías, más bien parte de la ciudadanía, la cual es diversa.

Por otro lado, se debe realizar un análisis sobre la efectividad de las medidas implementadas y diseñar otros escenarios de acciones afirmativas identificando las posibilidades de que más personas pertenecientes a los grupos en situación de vulnerabilidad accedan a espacios de toma de decisiones y representación en el estado de Guanajuato.

Bibliografía

Nagel, T. (2003). "Equal Treatment and Compensatory Discrimination". *En Philosophy & Public Affairs*, vol. 2, no. 4, 348-363. Recuperado de: <https://www.jstor.org/stable/2265013>

ONU (1965). Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-convention-elimination-all-forms-racial>

TEPJF (2014). ACCIONES AFIRMATIVAS. NATURALEZA, CARACTERÍSTICAS Y OBJETIVO DE SU IMPLEMENTACIÓN. Recuperado de: <https://elecciones2021.te.gob.mx/IUSTEMP/Jurisprudencia%2030-2014.pdf>