

**Tecnología al servicio de las elecciones:
“Radiofrecuencia para el intercambio de actas y boletas”¹**

Por: Yuri Gabriel Beltrán Miranda²

La reforma electoral de 2014 fue un parteaguas para la implementación del sistema nacional de elecciones en el país. Esta nueva forma de organizar comicios implica un trabajo conjunto entre autoridades locales y nacionales, puesto que se requiere de colaboración y cooperación para desarrollar las actividades que implica un proceso de esta naturaleza. Para el sistema electoral un desafío importante es aprovechar los canales de cooperación, sin sacrificar en la autonomía técnica de cada órgano.

Los institutos locales electorales no han perdido su autonomía técnica. Continúan con la importante labor de ponerse a la vanguardia en la organización de los comicios procurando que el costo beneficio sea en favor de la ciudadanía. Ahora bien, si bien es cierto que el INE cuenta con las atribuciones para establecer criterios y parámetros generales, también lo es que en la medida que cada instituto local cree nuevos materiales, nuevas prácticas y nuevas mejoras, el sistema electoral en su conjunto obtendrá mejores insumos para organizar las elecciones.

Muestra de lo anterior es la certificación en la norma ISO-Electoral 17582:2014 del Instituto Electoral de la Ciudad de México (IECM), la cual da muestra que nos apegamos a los más altos estándares internacionales en materia electoral. Cabe mencionar que dicha distinción se refrendó durante el desarrollo de la jornada electoral de este año.

Al ser el Instituto Electora la única entidad federativa que comienza cómputos el mismo domingo de la jornada electoral y bajo la experiencia de los comicios de 2015, en los que como una consecuencia no prevista de la casilla única se integraron paquetes electorales con material electoral diferente al de la elección correspondiente, el IECM propuso el uso de la

¹ Texto elaborado para su discusión en el Congreso XXIX Internacional de Estudios Electorales: “Balance de los Procesos Electorales”, organizado por la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales (SOMEE), en la Ciudad de Monterrey, Nuevo León, los días 06 al 09 de noviembre de 2018.

²Consejero Electoral del IECM, Maestro en Gobierno y Asuntos Públicos por la Flacso- México, yuri.beltrán@iecm.mx , @YuriBeltran.

tecnología para evitar que la documentación local llegue a un órgano diferente al que tiene que llegar (federal-local o viceversa). Se determinó la implementación de Tecnologías de Identificación de Radiofrecuencia.

Esta tecnología se empleó en 33 sedes de los Consejos Distritales del IECM y en las 24 Juntas Distritales del INE de dicha Ciudad para identificar la existencia de documentación como actas, sobres de votos válidos, nulos, así como boletas sobrantes de la elección local en la documentación de la elección federal. Dicho aspecto permitió el intercambio de documentos y aseguró el avance de los cómputos distritales.

Introducción

Uso de nuevas tecnologías

En la actualidad los regímenes democráticos han evidenciado que existe un descontento con las nuevas formas de gobierno y con la forma en que se ejerce esto. El uso de las tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) se han convertido no solo en ayuda de las gestiones de los gobiernos y del desarrollo de las democracias, sino que, han ayudado a generar certeza, transparencia y confianza en la ciudadanía.

Los investigadores han elaborado definiciones que permiten distinguir entre el gobierno electrónico, centrado en la digitalización de servicios públicos, la simplificación de procesos y el incremento de la eficiencia (Fountain) 2001; Dunleavy y Margetts, 2000) y la democracia electrónica, que incluye los usos de la tecnología para incrementar el acceso a la información y los espacios de deliberación y toma de decisiones (Hague y Loader, 1999).

La distinción a menudo no es tan nítida. Así, si la lucha contra la corrupción y el acceso ciudadano a la información contribuyen a mejorar la calidad de la democracia, muchas de las experiencias que la promueven hunden sus raíces en la administración y la gestión pública. Un ejemplo de ello lo ofrecen los sistemas de compras del Estado, incluidos de forma destacada entre los proyectos de gobierno electrónico, pero con consecuencias indiscutibles para la calidad de la democracia (Welp, 2011).

Así, el contexto político, social y, hasta el cultural, han hecho de la demanda ciudadana de transparencia, certeza y confianza del elector un foco de atención de las autoridades electorales. Incluso, fue un factor para que volteen a ver a las TIC como algo necesario para mejorar los procesos electorales.

De ahí que, desde el Instituto Electoral se atendió una de las oportunidades de mejora detectadas en las elecciones concurrentes del año 2015 como lo es el intercambio de paquetes electorales entre elecciones federales y locales; y viceversa. Esto se realizó bajo el amparo del uso de radiofrecuencia que detectó los materiales de la elección local que se encontrará en paquetes electorales de la elección federal.

Diagnóstico de la problemática

Durante el ciclo electoral en el que, durante el desarrollo de los cómputos distritales de las elecciones federales y locales, se llevaron a cabo diversos intercambios de documentos electorales entre el Instituto Nacional Electoral (INE) y el IECM, debido a que se encontraron los siguientes casos:

- Se entregaron erróneamente paquetes electorales en consejos distritales que no correspondían.
- Se introdujo documentación de un ámbito electoral distinto, al confundir las cajas paquete del INE y del IEDF.
- Se introdujo en un sólo paquete (federal o local) toda la documentación correspondiente a los dos ámbitos de elección.

Los referidos intercambios se realizaron dada la necesidad de que ambos institutos contaran con la documentación electoral necesaria para la obtención de los resultados de las elecciones correspondientes para el cómputo distrital en cada uno de los respectivos ámbitos.

Esta situación se complicaba derivado de que el IECM está obligado por mandato de Ley - artículo 454 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales de la Ciudad de México- a iniciar los cómputos distritales el mismo día de la elección. Así, los Consejos Distritales deben celebrar sesión permanente para hacer el cómputo de cada una de las

elecciones en el orden siguiente: votación de la Jefatura de Gobierno; de Diputaciones locales; y alcaldesas, alcaldes, y concejales.

Cada uno de los cómputos se realizará de forma sucesiva e ininterrumpidamente hasta su conclusión. Sin embargo, por disposición de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los Consejos Distritales del INE deberán iniciar la sesión de cómputo el miércoles, posterior al día en que se realice la jornada electoral. Por este motivo no se está en condiciones de que la autoridad subnacional tenga todos los materiales electorales, el propio día que comienza el cómputo local.

Lo anterior, en virtud de que uno de los efectos no previsto de la implementación de la casilla única es la posible confusión de materiales electorales (actas, boletas, etcétera) en la integración de los paquetes electorales. Es decir, actas y boletas de la elección local en los paquetes federales y operando de manera contraria, documentos federales en los paquetes locales.

Con la finalidad de combatir lo anterior, el IECM solicitó al INE la posibilidad de que los Consejos Distritales del INE en la Ciudad de México lleven a cabo una sesión extraordinaria, al día siguiente de la Jornada Electoral del 1 de julio de 2018, antes de las 12:00 horas, a efecto de que se abran los paquetes electorales de la elección federal, correspondientes a las casillas electorales en las que, durante los cómputos distritales locales, se identifiquen faltantes de documentación y/o boletas electorales, posibilitando con ello el adecuado desarrollo de los cómputos distritales de las elecciones.

Esta idea se reforzó toda vez que, en el Proceso Electoral Concurrente 2014-2015 las aludidas autoridades electorales previeron la necesidad de implementar en el Acuerdo de colaboración entre ambos, un aparatado que atendiera estas necesidades, la cual se le denominó "2.2.4 Intercambio de paquetes electorales recibidos incorrectamente". En él se pensó en la necesidad de instrumentar un mecanismo para el intercambio de paquetes y documentación electoral, en caso de que se entreguen de manera errónea en un Consejo Distrital del INE o del Instituto Electoral del entonces Distrito Federal.

Pues, de no llevarse a cabo el intercambio de documentos electorales correspondientes a las elecciones locales, se estarían ante dos posibles escenarios:

1. En caso de ausencia del Acta de Escrutinio y Cómputo. Se tendría que realizar un nuevo escrutinio y cómputo de casilla (recuento de la votación), dejando sin efectos las actas que posteriormente el INE, a través de sus órganos distritales, pudiera devolver
2. En caso de que no se encuentren las boletas electorales en el paquete. Se imposibilita la realización de un nuevo escrutinio y cómputo de casilla ante el Consejo Distrital, lo cual daría cabida a una causal de nulidad de la elección de que se trate, conforme a los artículos 113 y 114, fracción I, de la Ley Procesal Electoral de la Ciudad de México.

Al respecto, cabe mencionar que el numeral 17, del Anexo 14, del Reglamento del INE denominado “CRITERIOS PARA LA RECEPCIÓN DE LOS PAQUETES ELECTORALES EN LAS SEDES DE LOS ÓRGANOS COMPETENTES DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL (INSTITUTO) Y DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES (OPL), AL TÉRMINO DE LA JORNADA ELECTORAL, establece que:

“(…)

A la Conclusión de la Jornada electoral

(…)

*17. Si se recibieran paquetes electorales que correspondan a otro ámbito de competencia, el Presidente lo notificará por la vía más expedita al Presidente del Consejo Local del Instituto o del Consejo General del OPL. Éste a su vez, procederá a convocar a una comisión del órgano competente para la recepción de las boletas electorales que estará integrada por el presidente y/o, consejeros electorales —quienes podrán ser apoyados para tal efecto por personal de la estructura administrativa— y, en su caso, por los representantes de los partidos políticos y candidatos independientes que decidan participar. **En el caso de***

*elecciones concurrentes, la Junta Local respectiva y el Órgano Superior de Dirección del OPL, se coordinarán para que se convoque a las comisiones correspondientes para **realizar dicho intercambio de boletas electorales. Las boletas electorales serán entregadas** por el Presidente del órgano competente en sus instalaciones al presidente o responsable de la comisión. De lo anterior se levantará un Acta circunstanciada y se entregará una copia a los integrantes de la comisión. De los incidentes presentados en el traslado a la sede del órgano que recibió los paquetes electorales a través de la comisión, se levantará de igual manera un acta circunstanciada. El Presidente del Consejo Distrital o del Consejo General del OPL remitirá dicha información de inmediato a la Junta Local del Instituto correspondiente.*”³

Por todo lo anterior, el IECM impulsó la necesidad de contar con un mecanismo de intercambio de los documentos referidos a efecto de garantizar el adecuado desarrollo de los cómputos de los dos ámbitos de elección, particularmente en el caso de los cómputos locales, los cuales se realizan al término de la jornada electoral con la recepción del primer paquete electoral.

Propuesta del IECM para el intercambio de paquetes: “Implementación de la Tecnología de Identificación por Radiofrecuencia Electromagnética (RFID)”.

Ante dicha problemática el IECM pensó en una forma en que se pudiera atender el intercambio de documentación electoral. Así estimó pertinente implementar Tecnología de Identificación por Radiofrecuencia Electromagnética (RFID). La propuesta en concreto consistió en el almacenamiento y recuperación de datos de manera remota por medio de etiquetas emisoras (TAG) y lectores receptores de señales de radiofrecuencia, a fin de identificar la documentación que se estuviera recibiendo en los Consejos Distritales del INE y del IECM.

³ Énfasis añadido.

Esto garantizó contar con los votos válidos, boletas sobrantes y actas electorales, necesarios para llevar a cabo los cómputos distritales conforme a lo establecido en la normativa electoral, además de cumplir en tiempo y forma con el 100% de los cómputos distritales.

Cabe mencionar que dicha tecnología ya se usaba en otros países del continente, dentro de los cuales destaca Honduras. En el Proceso Electoral Primario de noviembre 2012, el Tribunal Supremo Electoral utilizó la radiofrecuencia para la Transmisión de Resultados Electorales Preliminares (TREP). Básicamente, el sistema fue diseñado para obtener un resultado rápido de las mesas de votación y poder comunicar anticipadamente una tendencia firme del virtual triunfador en el nivel electivo presidencial.

En aquella elección se llevó a cabo la transmisión de voz de los resultados realizada por el Presidente de cada una de las 22,914 mesas electorales receptoras de votos. Contó con el valor de la total coincidencia entre los resultados obtenidos por voz mediante el TREP con los posteriormente registrados en el procesamiento de las actas originales en el Escrutinio General y, además, permitió la divulgación vía WEB inmediata de cada uno de los resultados procesados de acuerdo con su ingreso al centro de procesamiento del TSE.⁴

Además, en las elecciones de 2017, dicho país utilizó el sistema de radiofrecuencia como medida de seguridad para evitar el extravío de las maletas electorales. En esta ocasión esta tecnología funcionó para detectar si los componentes de cada maleta electoral están o no en orden, pasando por una banda previo a descargarse en el camión que distribuirá el material para las elecciones. En aquella ocasión si los componentes estaban en orden pasaban directamente al camión de entrega y si hubiese un problema en algunas radiofrecuencias se inhiben y el equipo da una alarma de aviso, indicando que hace falta algo.

De igual forma, al detectarse un problema los operadores del mencionado Tribunal trataban de mover la maleta electoral para que el material se ubicara en el lugar adecuado y pudiera seguir con su proceso administrativo para el conteo de votos. A través de la radiofrecuencia

⁴ Con información obtenida de la página web del Tribunal Supremo Electoral, consultada el 28 de agosto de 2018, en:
<http://181.189.159.2/2014/diciembre/Innovacion/contenido/ponencias/Erick%20Rodriguez/Elecciones%20generales.pdf>

se podrá detectar en que furgón se metió la maleta electoral y en qué lugar estaba dicho material para que, después se pueda poner en el lugar correcto.

El camino para el intercambio por radiofrecuencia.

El Instituto Electoral de la Ciudad de México realizó diversas acciones para impulsar y contar con un mecanismo de intercambio de documentación a efecto de garantizar el adecuado desarrollo de los cómputos distritales locales. Dentro de las actividades realizadas de manera previa se encuentran las siguientes:

1. Se realizó un análisis de la utilización de la tecnología denominada Sistema de Identificación por Radiofrecuencia Electromagnética (RFID) en el Proceso Electoral 2017-2018, mediante la implementación de tarjetas de identificación por proximidad (TAG).
2. El IECM solicitó al INE considerar la implementación del RFID, para el almacenamiento y recuperación de datos por medio de etiquetas emisoras (TAG) y lectores receptores de señales de radiofrecuencia. Además, se solicitó valorar la posibilidad de que sus Consejos Distritales en la Ciudad de México llevarán a cabo una sesión extraordinaria, al día siguiente de la Jornada Electoral del 1 de julio de 2018, antes de las 12:00 horas, para atender dichos actos.
3. El INE aprobó el Protocolo para la detección e intercambio de las actas y boletas electorales de las elecciones federales y locales entre el INE y el IECM que, en su caso, se envíe a un órgano electoral distinto al de la competencia, para el Proceso Electoral 2017-2018. (Protocolo de intercambio de documentación⁵).⁶

⁵ El Protocolo referido estableció, la implementación de dispositivos de tecnología RFID por parte del IECM en las 24 Juntas Distritales Ejecutivas del INE en la Ciudad de México, para la recepción, entrega e intercambio exclusivamente de actas y boletas electorales de las elecciones federales y locales que hayan sido integradas y depositadas en forma equivocada desde la casilla.

Para llevar a cabo el procedimiento de entrega, intercambio o recepción de actas o boletas electorales de las elecciones federales o locales, los Consejos Distritales del IECM deberían conformar y aprobar mediante Acuerdo una Comisión.

⁶Esto se realizó a través del Acuerdo INE/CG430/2018.

Lo anterior, con el objeto de establecer el procedimiento para llevar a cabo las actividades para la recepción e intercambio de actas y boletas de las elecciones federales y locales que hayan sido integradas y depositadas en forma equivocada desde la casilla, apegado a los principios de legalidad, certeza y máxima publicidad.

4. Por su parte, el IECM confirmó la decisión de esta autoridad electoral local de implementar un sistema de detección de documentos electorales de las elecciones locales colocados erróneamente en los paquetes electorales federales, en atención a lo previsto en el Protocolo.⁷
5. Posteriormente, se realizó una reunión de trabajo con los representantes de los partidos políticos y se presentó el procedimiento para la implementación del RFID, así como el protocolo para el intercambio de la documentación.
6. El IECM aprobó adicionar a los Lineamientos para las sesiones de cómputos locales, declaratorias de validez y entrega de constancias de mayoría, el protocolo para la detección e intercambio de las actas y boletas electorales de las elecciones federales y locales que, en su caso, se envíe a un órgano electoral distinto al de la competencia, para el Proceso Electoral 2017-2018.⁸

Una vez que se estuvieron realizando las adecuaciones necesarias y que se estuvo operando en acompañamiento con el Consejo Local del INE, se tuvo que pasar a la etapa de capacitación del personal. Para ello, se llevó a cabo una capacitación teórica y técnica sobre la implementación del RFID, así como una prueba de lectura de las etiquetas TAG a los 33 Consejos Distritales del IECM. Asimismo, se entregaron los dispositivos lectores, las etiquetas TAG y los instructivos para el pegado de las TAG conforme a cada modelo de documentación.

Por su parte, el Consejo General del INE aprobó los Lineamientos para el intercambio de paquetes y documentos electorales recibidos en órgano electoral distinto al competente en la

⁷ Acuerdo IECM/ACU-CG-203/2018.

⁸ Acuerdo IECM/ACU-CG-246/2018. (Lineamientos de cómputos)

etapa de resultados y declaración de validez del Proceso Electoral 2017-2018.⁹ Sin embargo, también fue necesario realizar pruebas para que el personal conociera su funcionamiento y entendiera como era que nos ayudaría a perfeccionar las elecciones.

Además, entre el 16 y 24 de junio de 2018, se llevó a cabo el pegado de las TAG en las actas de escrutinio y cómputo de casilla, y en los sobres de votos válidos y nulos, así como las boletas sobrantes por cada tipo de elección.

En cumplimiento a lo establecido en el Protocolo intercambio de documentación, se realizó una reunión de trabajo en donde se presentó a los integrantes del Consejo Local, el procedimiento para la implementación del RFID. Asimismo, se les explicó las medidas adoptadas por el IECM para implementar el Protocolo referido. Además, esta tecnología se tuvo que presentar en algunos órganos distritales del INE. Y se llevaron a cabo simulacros respecto a la lectura de las TAG en las actas y sobres, de manera paralela en los 33 órganos desconcentrados del IECM y en las 24 Juntas Distritales Ejecutivas del INE.

Para que esta tecnología pudiera funcionar se necesitaba que operara, también, en los distritos del INE. El Presidente del Consejo Local solicitó al IECM proporcionar las facilidades necesarias para que se realice la entrega de la documentación identificada como faltante en los órganos distritales del INE, toda vez que son indispensables para la realización de los cómputos que en ese momento se estaban llevando a cabo.

De ahí que, la Comisión de Organización Electoral y Geoestadística tuviera que aprobar el protocolo para la devolución de boletas y actas electorales correspondientes a las elecciones federales colocados erróneamente en los paquetes electorales locales en el Proceso Electoral Concurrente 2017-2018.¹⁰ Lo anterior, para entregar al INE la documentación federal solicitada indispensable para la realización de sus cómputos, así como para regular y transparentar la apertura de las bodegas distritales del IECM.

⁹ Identificado con la clave INE/CG514/2018. (Lineamientos intercambio de paquetes)

¹⁰ Esto realizó mediante el Acuerdo identificado con la clave COEG/75/2018.

Esto sirvió para que, el propio 2 de julio, conforme a lo establecido en el Protocolo intercambio de documentación, el Consejero Presidente del IECM remitió la relación de los documentos electorales que se tenían indicios de estar contenidos en los paquetes federales.

*Análisis del uso de la radiofrecuencia
(Ver Anexo Estadístico)*

De la implementación de dicha tecnología de radiofrecuencia, las 24 Juntas Distritales Ejecutivas del INE entregaron a los Consejos Distritales del IECM la siguiente documentación:

- Se hicieron 3,866 lecturas de radiofrecuencia de actas y bolsas identificadas: 2,081 (46%) actas (requisitadas y de reserva) y 1,785 fueron sobres bolsa con votos válidos, nulos y boletas sobrantes (54%).
- Se detectaron 215 votos válidos, 221 votos nulos y 272 boletas sobrantes.
- Se detectaron 503 actas requisitadas y 1,578 de reserva.
- Hubo 7 distritos federales que presentaron la mayor incidencia: 2, 12, 13, 16, 17 y 18.
- Destacó el trabajo realizado en el distrito 23 federal, donde no se reportó algún documento local en los paquetes federales.
- Hay inconsistencias en 1,316 casillas de las 12,976 que se instalaron, es decir, en el 10%.
- Se detectaron el 2% de las actas locales en paquetes electorales federales.

Al realizarse dicha actividad se facilitó la identificación de documentación electoral que no se encontraba propiamente en el paquete correspondiente de su elección. Es de llamar la atención de la capacitación electoral realizada, puesto que en 23 de los 24 distritos federales se presentaron problemas de documentación de la elección local en los paquetes federales (salvo el distrito 23).

Esto abre la posibilidad de que se tenga que reforzar la capacitación de los funcionarios de casillas en el tema de integración de paquetes electorales, así como de reforzar el procedimiento de contratación de los Capacitadores Asistentes Electorales (CAE's) que se

dedican a temas de las elecciones locales. Sin embargo, en esta ocasión la tecnología nos permitió prevenir y, en dado caso, reparar las fallas de estas dos etapas de la preparación de la jornada electoral.

Otro estudio de los números principales de la implementación de la radiofrecuencia en los paquetes electorales es que se presentó en mayor parte en las actas electorales que en los votos emitidos y boletas no utilizadas. Lo que nos da a entender que parte fundamental de este tema pasa por la confusión en las actas al momento de integrar los paquetes electorales que por la clasificación y resguardo de los votos emitidos.

El supuesto anterior parte de 503 actas requisitadas que se encontraron en paquetes electorales que no pertenecían a esas elecciones. Suponiendo que cada acta pertenece a una casilla y una casilla tiene el máximo de 750 votos y, toda vez que el promedio de votos de esta elección fue del 70%, tendríamos un supuesto de 525 votos por acta. Esta cifra multiplicada por las 503 actas que se encontraron tendríamos un problema de 264,075 votos no contados en cualquiera de las tres elecciones de este año en la Ciudad de México.

Esta cantidad de votos representa el 4.8% de la votación total para la Jefatura de Gobierno. En dicha elección no tendríamos problema alguno, puesto que la diferencia entre el primero y segundo lugar fue de 16%. Pero esos más de 260 mil votos si pudieran llegar a ser diferencia entre las elecciones de alcaldes o algún diputado local.

No obstante, se debe reconocer que esta tecnología facilitó no solo las sesiones de cómputos distritales, sino que permitió un mayor diálogo institucional entre la autoridad nacional y la local. Además, se reconoce que la implementación del RFID permitió:

- Identificar las actas de escrutinio y cómputo de casilla por cada tipo de elección faltantes en los paquetes electorales locales.
- Identificar los sobres de votos válidos y nulos, así como las boletas sobrantes por cada tipo de elección faltantes en los paquetes electorales locales.
- Recuperar y almacenar y datos respecto de los documentos identificados como faltantes de manera remota.
- Transmitir datos de manera remota.

- Conocer las casillas que les hacía falta documentación local (actas de escrutinio y cómputo de casilla y, sobres de votos válidos y nulos, así como las boletas sobrantes).
- Conocer los paquetes federales que eventualmente contenían documentación local por error en su integración en las mesas directivas de casilla.

Por otra parte, conforme a lo establecido en los Lineamientos para el intercambio de paquetes, se devolvieron los siguientes paquetes federales:

- 9 paquetes de las casillas 1537 básica, contigua 1, contigua 3, contigua 4, contigua 5, contigua 6, contigua 7, contigua 8 y contigua 9.

Asimismo, se recibió por parte del INE lo siguiente:

- El Consejo Distrital 4 del IECM, recibió 12 urnas selladas con votos por cada tipo de elección local de la casilla 1552 básica, contigua 1, contigua 2 y contigua 3.

Dtto. INE	Dtto. IECM	Casillas	Documentación devuelta por los Consejos Distritales del INE al IECM												TOTAL
			Actas	Sobres bolsa de				Otros documentos							
			AyC	Votos válidos	Votos nulos	Boletas sobrantes	VV VN BS	AJE	HI	Rec. Actas RPP	Exp. Casilla	Cons. Clau.	Cua. Ope.	Pla. Bri.	
1	1	7	3	1	0	0	0	2	2	2	0	2	0	0	12
1	2	13	0	1	0	0	1	11	9	4	0	1	0	0	27
9	8	22	0	0	0	0	1	16	19	1	3	0	1	0	41
12	12	11	0	0	0	0	19	0	0	0	0	0	0	0	19
17	20	28	0	0	0	0	2	18	20	4	0	7	1	3	55
6	23	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
21	25	1	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	3
18	28	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	3
4	28	7	0	11	1	8	0	0	0	0	0	0	0	0	20
4	31	30	0	0	0	0	47	0	0	0	0	0	0	0	47
23	32	19	0	0	0	0	0	10	19	0	0	19	0	0	48
6	33	6	3	0	0	0	0	4	1	1	0	1	0	0	10
TOTAL		146	9	13	1	11	72	61	70	12	3	30	2	3	287

Conclusión

En la actualidad la mayoría de los órganos electorales echan mano del uso de la tecnología para mejorar sus procesos electorales. En la medida en que han aumentado los desarrollos tecnológicos más se han descubierto áreas de oportunidad para las TIC en democracia, los principales instrumentos de ayuda han ido desde los sistemas para administrar las bases de datos, hasta lectores ópticos y sistema para el cómputo de votos y, ahora, el uso de radiofrecuencia para detectar documentación electoral.

Al reflexionar en el uso de la tecnología en las elecciones muchos se limitan a pensar en eliminar el papel de las boletas y transitar al voto electrónico y, no está mal, pero no es lo único que se puede hacer para perfeccionar los ciclos electorales. La implementación de la radiofrecuencia para el intercambio de paquetes es una buena practica interinstitucional.

El uso de esta tecnología permitió resolver el problema del Instituto Electoral de la Ciudad de México de comenzar los cómputos distritales el mismo día de la jornada electoral con toda su documentación electoral completa para ello. Esto, cierto, no fue fácil, pero con el diálogo institucional correcto, con la capacitación al personal debida y, sobre todo, con el apoyo de la tecnología se puede conseguir saber que en qué casos la documentación electoral de una elección local se encuentra en los paquetes electorales o, viceversa.

Es cierto aún queda un camino por recorrer, pero con el apoyo de la tecnología las elecciones correrán la suerte de ir solventando problemas técnicos. En un futuro no muy lejano estaremos dejándonos de preocupar en cuestiones técnicas y estaremos priorizando los efectos benéficos de la democracia para todos los ciudadanos. Estaremos viendo ahora como conseguir las mejores condiciones de vida para los ciudadanos que creen y cooperan con la vida en democrática de un país.

Bibliografía.

- Dunleavy, Patrick Y Helen Margetts (2000). “The Advent of Digital Government: Public Bureaucracies the State in the Internet Age”, Washington, D.C., Ponencia

presentada en la Conferencia Annual de la American Political Science Association, 4 de septiembre.

- Fountain, Jane (2001), *Building the Virtual State. Information Technology and Institutional Change*. Washington, D.C., The Brookings Institution Press.
- Hague, B. y B. D. Loader (1999). *Digital Democracy, Discourse and Decision Making in the information Age*, Londres, Routledge.
- Welp, Yanina (2011), *Latinoamérica conectada. Apuntes sobre el desarrollo de la democracia electrónica*, en Voto electrónico y democracia directa, los nuevos rostros de la política en América Latina, FLACSO-México, Nicolás Loza (compilador) Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, México.
- Informe final sobre la implementación de la Tecnología de Identificación por Radiofrecuencia Electromagnética (RFID) en el Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral y Geoestadística del Instituto Electoral de la Ciudad de México.

ANEXO ESTADISTICO

Dtto INE	Dtto IECM	Casillas	Lectura RFID Actas y Bolsas identificadas	Documentación devuelta por los Consejos Distritales del INE								
				Sobres bolsa de						Actas		TOTAL
				Votos válidos		Votos nulos		Boletas sobrantes				
				Con votos	Vacíos	Con votos	Vacíos	Con votos	Vacíos	Requisitadas	De reserva	
1	1	39	127	2	0	2	0	2	0	4	14	14
1	2	19	43	0	2	0	0	0	0	18	23	23
2	2	56	134	2	2	0	1	1	1	16	111	111
3	3	59	183	5	0	5	0	6	0	24	55	55
2	4	27	101	2	21	0	32	1	34	5	6	6
7	4	10	39	0	8	0	7	0	12	2	10	10
10	5	25	79	2	5	2	5	2	5	1	44	44
3	5	35	100	3	3	3	8	3	4	4	71	71
2	6	4	11	0	0	0	0	0	0	0	9	9
7	6	23	126	1	0	1	0	1	0	0	35	35
21	7	16	36	0	4	0	0	0	0	4	26	26
9	7	17	50	3	0	3	0	3	0	3	32	32
9	8	29	71	3	0	3	0	6	0	21	37	37
12	9	8	24	0	0	0	0	0	0	0	24	24
8	9	37	90	0	0	0	0	0	0	0	63	63
11	10	28	67	0	0	0	0	0	0	40	38	38
8	10	24	68	1	0	14	0	0	1	69	41	41
11	11	34	107	0	0	0	0	0	0	25	0	0
12	12	48	150	2	15	2	13	2	16	7	59	59
10	13	34	72	0	8	0	2	0	2	0	60	60
14	14	37	90	0	0	0	0	0	0	8	82	82
13	15	63	200	6	0	7	0	7	1	94	26	26

Dtto INE	Dtto IECM	Casillas	Lectura RFID Actas y Bolsas identificadas	Documentación devuelta por los Consejos Distritales del INE								
				Sobres bolsa de						Actas		TOTAL
				Votos válidos		Votos nulos		Boletas sobrantes				
				Con votos	Vacíos	Con votos	Vacíos	Con votos	Vacíos	Requisitadas	De reserva	
14	16	8	18	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	16	23	63	0	0	0	0	0	0	3	0	0
15	17	11	34	0	3	0	4	0	5	0	21	21
16	18	60	192	10	5	12	5	12	6	2	121	121
17	18	4	25	0	0	0	0	0	0	0	0	0
21	19	17	51	0	0	0	0	0	2	7	15	15
24	19	2	2	2	0	2	0	0	3	1	48	48
5	19	15	31	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	20	40	110	3	0	3	1	9	4	15	48	48
6	20	5	28	3	0	3	0	3	0	0	0	0
19	21	23	63	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	21	20	59	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19	22	6	22	2	21	0	32	1	34	5	14	14
20	22	26	85	7	3	4	0	7	2	0	0	0
16	23	19	49	0	0	0	0	0	0	0	30	30
17	23	19	64	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	23	14	25	0	0	0	0	0	0	2	23	23
18	24	67	209	13	0	9	0	24	3	0	148	148
19	24	4	21	1	0	1	0	1	0	3	3	3
21	25	15	33	0	0	0	0	4	0	0	29	29
24	25	10	19	1	0	0	0	2	0	1	9	9
15	26	2	4	0	0	0	0	0	0	4	0	0
22	27	32	107	18	0	7	0	7	0	75	0	0

Dtto INE	Dtto IECM	Casillas	Lectura RFID Actas y Bolsas identificadas	Documentación devuelta por los Consejos Distritales del INE								
				Sobres bolsa de						Actas		TOTAL
				Votos válidos		Votos nulos		Boletas sobrantes				
				Con votos	Vacíos	Con votos	Vacíos	Con votos	Vacíos	Requisitadas	De reserva	
18	28	31	85	0	0	0	1	3	1	17	27	27
19	28	11	22	0	0	1	2	1	0	2	16	16
4	28	15	41	0	0	0	0	0	0	11	30	30
19	29	28	93	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22	29	11	21	0	0	0	2	0	0	4	9	9
4	29	2	4	0	0	0	0	0	0	0	4	4
24	30	45	164	19	1	19	0	25	0	3	88	88
19	31	1	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	31	35	109	3	0	3	0	3	0	1	0	0
6	33	23	42	0	0	0	0	0	0	2	29	29
TOTAL		1316	3866	114	101	106	115	136	136	503	1578	1578

Al momento de la apertura de los paquetes federales para extraer la documentación local solicitada, se encontró diversa documentación, misma que fue entregada a los Consejos Distritales del IECM.