

El dilema de la participación en la democracia

Rosa Ynés Alacio García¹

Documento no terminado

El documento, contiene un conjunto de reflexiones, para identificar distintas formas de participación, en un modelo democrático. ¿Qué motiva la participación?, ¿qué redes dialógicas se construyen en la democracia? El texto inicia con la propuesta de Macpherson y la democracia como participación, continúa con el análisis de sobre estado, agencia y democracia de O'Donnell, sigue con las reflexiones de los ciudadanos imaginarios en México de Escalante, y finaliza con la presentación de un conjunto de legislaciones inoperantes que existen en las entidades mexicanas, base de datos construida en 2014.

Se toma transversalmente, las reflexiones sobre tipos de capital (Bourdieu) y contrademocracia (Rosanvallon). El trabajo contrapone visiones de ciencia política, y sociología.

Los riesgos de la metodología de este texto, son los siguientes: una posible crítica de coherencia entre la construcción transversal e interdisciplinaria del discurso teórico, en contraposición al registro de leyes sobre participación ciudadana que existe en cada entidad mexicana, tomando la base de datos generada para este proyecto durante los meses de junio y julio del 2014².

¹ Contacto alacio@rosaynes.mx Dra. en Estudios Sociales con Línea en Procesos Políticos, por la Universidad Autónoma Metropolitana unidad Iztapalapa. Investigadora en la Universidad Autónoma de la Ciudad de México, Plantel Cuauhtémoc. Este artículo se realizó con el apoyo económico del Programa de Investigación del Colegio de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México, con número de folio 029 del proyecto: La participación ciudadana: diseños institucionales y prácticas electorales.

² La pasante C. Margarita Castro Nava, asistente de investigación, colaboró en la recopilación y organización de la base de datos.

¿Qué entender por participación ciudadana?

La participación ciudadana supone una combinación entre un ambiente político democrático, y una voluntad individual por participar³. La participación ciudadana es el derecho, y la responsabilidad de ciudadanía en un territorio determinado, con incidencia en el espacio público. Es la acción material de acudir a sufragar por alguna opción, e incluso para determinar votar en blanco o anular el sufragio. En momentos no electorales, busca incidir en las decisiones de gobierno, en las distintas etapas de políticas públicas, o en el diseño de alguna ley o normatividad para mejorar las condiciones de vida de quienes integran una entidad federativa, un barrio o una colonia, sin que ello implique la búsqueda de un beneficio personal o un ascenso político. El participar es una acción influida por procesos de socialización⁴.

Democracia y contrademocracia: entre la participación y la desconfianza

“Mira, yo te voy a decir, que no hay peor ciego que el que no quiere ver, y te das cuenta de todas esta irregularidad, que existe con los partidos políticos, y pues, donde quiera, ya que es una cadena de nunca acabar, y la neta, no tengo ningún partido, yo sólo pues me amparo con la Virgen, y hasta ahí”

Don Roberto, broker de la participación (organización comerciante en la Delegación Gustavo A. Madero, 25 de junio de 2013)

³Mauricio Merino, *La participación ciudadana en la democracia*, Instituto Federal Electoral, México, 2003, p. 31.

⁴ Para definir participación ciudadana se recuperan dos definiciones centrales: Héctor Tejera Gaona y Emmanuel Rodríguez Domínguez, *Imaginarlos legislativos, redes de poder y límites de la participación ciudadana: el caso de los comités ciudadanos en la Ciudad de México*; y Rosa Ynés Alacio García y Luis Eduardo Medina, *Comités ciudadanos en tres colonias del Distrito Federal en 2010*: “(...) la verdad no sé pero siempre vengo a votar cuando hay elecciones”, ambos trabajos se encuentran en Rosa Ynés Alacio García (Coordinadora), *Crónica de una elección. El caso de los Comités Ciudadanos en el Distrito Federal, UACM-Tirant lo Blanch-Instituto de Ciencia y Tecnología del Distrito Federal*, México, 2013, 343 páginas.

Macpherson apuesta a la activación de la democracia como participación a través de impulsar la conciencia para asumir el ejercicio pleno de las capacidades desde el sentirse comunidad, dejando el papel de consumidores, y disminuyendo desigualdades sociales y económicas, aunque reconoce la utopía de su propuesta, presenta una posibilidad desde dos modelos complementarios. El primero a partir de prácticas de democracia directa para transitar a prácticas de democracia delegativa, en donde, reconoce que no existe “una verdadera responsabilidad del gobierno hacia los niveles inferiores” (1982: 130-135), ni tampoco funciona en ambientes con oposición de clases, producto de desigualdades sociales y económicas, ni en situaciones de apatía política; razón por la cual, ubica su viabilidad en tanto los países promuevan las condiciones previas para la transición a democracias participativas. Macpherson considera posible la democracia participativa, en la combinación de un mecanismo democrático directo/indirecto piramidal, con continuación en un sistema de partidos competitivo, con reivindicaciones sólidas y coherentes, que permiten recuperar la función necesaria de mediación entre intereses opuestos de clases existentes en la sociedad, a partir de márgenes de transacción (1981: 135-138).

Para analizar al régimen democrático, O'Donnell ubica “dos componentes indispensables para su existencia” que conducen más allá de la democracia (2010: 47), en el nivel micro al ciudadano/a y debajo de éste la agencia, en el nivel macro al estado y sus múltiples dimensiones (2010: 47), el régimen se ubica entre ambos, en el nivel medio (2010: 73). El régimen democrático o la democracia política, concentra la atención del autor, destacando las condiciones necesarias, que no suficientes para ser definida, y la necesidad de establecer referentes a su “significado flotante” (2010:44), que obligadamente deberá considerar: 1 elecciones limpias para ocupar cargos, y 2 la existencia de “libertades o derechos, considerados necesarios y/o suficientes para la existencia de este tipo de elecciones” (2010: 29-30). Incluye tres componentes en la definición de la democracia política: las elecciones limpias, “los derechos positivos y participativos”

para votar o para intentar ser electo y el conjunto de libertades y derechos de participación (O'Donnell, 2010: 37-38).

El estado “es una especie del amplio *genus* de las asociaciones complejas” (O'Donnell, 2010: 75), el estado es aquel “sistema legal que sanciona y respalda los derechos de participación y las libertades concomitantes del régimen democrático y como conjunto de burocracias, actúa en consonancia con el tipo de elecciones, así como con los derechos y libertades implicados por ese régimen” (O'Donnell, 2010: 281). En tanto, la ciudadanía como agencia “es portadora de personalidad legal que sostiene diversos derechos y libertades” (2010: 280) Los ciudadanos como agencia son seres sociales, no individuales, quienes están “pre- y re-constituidos como tales a lo largo de travesías que emprenden durante sus vidas” (O'Donnell, 2010: 270). Si bien, una democracia no se explica sin ciudadanos/as agentes, la agencia tiene antecedentes previos a las discusiones sobre democracia (O'Donnell, 2010: 51-69).

Debido a que en la democracia política, los miembros son reconocidos como fuente y justificación de la autoridad, y de los poderes de Estado y de gobierno, las elecciones “adquieren especial significado”, pues “la democracia es el único arreglo político que contiene esta reivindicación” (O'Donnell, 2010: 290).

“La idea del espacio público es la de un conjunto de mecanismos para tratar con los problemas colectivos: lo público es, por así decirlo, una solución inevitable, casi espontánea, de los problemas que supone la coexistencia pacífica. (Escalante, 2014:35) Es fácil entender por qué lo público del modelo cívico tiene una estructura individualista. Lo forman individuos que ha creado el mercado. Pero también ayuda a entender por qué, si su raíz es inequívocamente liberal, lleva consigo una inercia democrática (Escalante, 2014: 37). Nuestra ciudadanía reposa sobre el conjunto de valores y supuestos del individualismo. El ciudadano, antes que otra cosa, es un individuo, y como individuo es la realidad básica de la vida social. Frente a él, las instituciones, las formas de organización todas no son sino “residuos”, que pueden ser explicados por los intereses y acciones individuales (Escalante, 2014:37-38)”

Si bien, el modelo cívico supone individuos racionales, que se enfrentan al conflicto en dos esferas, pues en lo privado el egoísmo y el interés se sobreponen,

en tanto, en lo público se espera la responsabilidad y la solidaridad, lo que provoca ciudadanos/as que vive en tensión, obligados a atender su supervivencia, y paralelamente, a vigilar el bien común (Escalante, 2014: 39). Por tanto, “la moral pública es una creación histórica. El espacio público puede tener, y ha tenido, estructuras muy diversas, y se ha apoyado en configuraciones de valores igualmente dispares” (Escalante, 2014: 40).

Las tensiones entre teoría sobre el ser ciudadano/a y la evidencia empírica, frente a un dominio de las leyes del mercado, en donde, impera la supervivencia del individuo/ciudadano-a, se entrecruzan con los tipos de capital que generan distinción y habitus (Bourdieu), y ayudan a entender las dispares democracias existentes. En paralelo al impacto de la desconfianza política en el tipo democrático (Rosanvallon).

¿Y por qué tomaron las calles?

¿En qué apartado de la ley se les permite?

Al estudiar las figuras de participación que la ley contempla en México, Hevia concluye que la normatividad obliga a la creación de instituciones colegiadas de deliberación, sin embargo, la inclusión de actores no gubernamentales se encuentra limitada a funciones de consulta con voz pero sin voto, esto representa una restricción en el acceso a procesos de deliberación, y por tanto a la distribución del poder, aunado a serias dificultades en transparencia y rendición de cuentas, razón por la cual, las experiencias engrosan la larga lista de simulación mostrando las distancias entre el México legal y el México real (2011: 117-118).

A continuación se presenta un listado de leyes existentes por entidad federativa en México, en torno a propuestas procedimentales de participación ciudadana, la base de datos se elaboró en 2014.

1. AGUASCALIENTES

Código Electoral del Estado de Aguascalientes	Ley de Participación Ciudadana del Estado de Aguascalientes
Instrumentos de Participación Ciudadana (en adelante PC):	Instrumentos de PC:
Plebiscito	Plebiscito
Referéndum	Referéndum
	Iniciativa popular

2. BAJA CALIFORNIA

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Baja California	Ley de Participación Ciudadana del Estado de Baja California⁵
Instrumentos de PC:	Instrumentos de PC:
Consulta Popular	Plebiscito
Plebiscito	Referéndum
Referéndum	Iniciativa Ciudadana
Iniciativa Ciudadana	Consulta Popular

3. BAJA CALIFORNIA SUR

Ley Electoral del Estado de Baja California Sur	Ley de Participación del Estado de California Sur
Instrumentos de PC:	Instrumentos de PC:
Referéndum	Referéndum
Plebiscito	Plebiscito
	Iniciativa Ciudadana

⁵ El artículo 77 de esta ley, establece que estos instrumentos deberán utilizarse, también, en el ámbito municipal, sin embargo, en la redacción, posibilita incorporar otros instrumentos, además de los considerados en la legislación estatal.

4. CAMPECHE

Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Campeche⁶

No menciona algún instrumento de participación ciudadana

5. CHIAPAS

Código de elecciones y Participación Ciudadana del Estado de Chiapas

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referendo

Iniciativa Popular

Consulta Ciudadana

Audiencia Pública⁷

6. CHIHUAHUA

Ley Electoral del Estado de Chihuahua

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referéndum

⁶ El Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Campeche, no menciona instrumentos de participación ciudadana, sin embargo, el Municipio de Carmen, tiene el Reglamento de Participación Ciudadana y Vecinal. Esta reglamentación municipal, regula los siguientes mecanismos de participación ciudadana: el Foro de Consulta, la iniciativa popular, la participación vecinal, la iniciativa de colaboraciones ciudadana y vecinal, audiencia pública y consulta popular (esta última sin carácter vinculatorio).

⁷ “Es un instrumento de participación ciudadana por medio del cual los habitantes del Estado de Chiapas habrán de ser recibidos por las autoridades competentes de los gobiernos estatal y municipal para tratar asuntos de interés público, por lo que tendrá por objeto: I. Proponer al Gobernador, a los titulares de las dependencias de la administración pública del Estado y de los Municipios, la adopción de determinados acuerdos o la realización de ciertos actos concretos tendentes al mejor ejercicio de la función pública;

II. Recibir información de los órganos que integran la administración pública estatal y municipal sobre sus actuaciones;

III. Recibir el Gobernador, los Ayuntamientos y los titulares de la administración pública estatal y municipal, las peticiones, propuestas o quejas que los habitantes del Estado formulen en todo lo relacionado con su administración; y

IV. Evaluar junto con las autoridades el cumplimiento de los programas y actos de gobierno, así como el avance o cumplimiento de sus propuestas de campaña.

7. COAHUILA DE ZARAGOZA

Código Electoral del Estado de Coahuila de Zaragoza

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referéndum

Iniciativa Popular

Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza⁸

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referendo

La Iniciativa Popular

La Consulta Popular

La Colaboración Comunitaria⁹

La Audiencia Pública¹⁰

8. COLIMA

Código Electoral del Estado de Colima

No menciona algún instrumento de PC

Ley de Participación Ciudadana del Estado de Colima

Instrumentos de PC:

Iniciativa Popular

Plebiscito

Referéndum

9. DISTRITO FEDERAL

Código de Instituciones y Procedimientos Electtorales del Distrito Federal

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referéndum

Ley de Participación Ciudadana del Distrito Federal

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referéndum

Iniciativa Popular

Consulta Ciudadana

Colaboración Ciudadana¹¹

⁸Hace mención específica de dos figuras ciudadanas, los consejos de participación comunitaria y los consejos de participación ciudadana, como complementarios a los instrumentos.” (art. 537)

⁹“(…) es el instrumento mediante el cual los habitantes coahuilenses coadyuvan con las funciones de los gobiernos estatal y/o municipal” (art. 83)

¹⁰“(…) es el derecho de los habitantes coahuilenses para que las autoridades competentes de los gobiernos estatal o municipal, los reciban para tratar asuntos de interés público.” (art. 88)

¹¹“Los habitantes del Distrito Federal, los Comités Ciudadanos, los Consejos Ciudadanos, los Consejos del Pueblo y las Organizaciones Ciudadanas podrán colaborar con las dependencias y Delegaciones de la Administración Pública del Distrito Federal, en la ejecución de una obra o la prestación de un servicio público, colectivo o comunitario, aportando para su realización recursos económicos, materiales o trabajo personal.” (Art. 51)

Rendición de cuentas¹²
Difusión pública¹³
Red de Contralorías Ciudadanas¹⁴
Audiencia Pública¹⁵
Recorridos del Jefe Delegacional¹⁶
Organizaciones ciudadanas¹⁷

¹² “Los habitantes de la Ciudad tienen el derecho de recibir de las autoridades (...), los informes generales y específicos acerca de la gestión de éstas y, a partir de ellos, evaluar la actuación de sus servidores públicos. Asimismo, las autoridades locales del gobierno rendirán informes por lo menos una vez al año y al final de su gestión para efectos de evaluación sobre su desempeño por parte de los habitantes del Distrito Federal.” (Art. 54)

¹³ La difusión pública no es un mecanismo de participación ciudadana, sin embargo, la ley lo ubica como tal: “Las autoridades locales del Gobierno del Distrito Federal están obligadas a establecer un programa semestral de difusión pública acerca de las acciones y funciones a su cargo (...)” (Art. 56)

¹⁴ “Es el instrumento de participación por el que los ciudadanos en general, los integrantes de los Comités Ciudadanos, el consejo del pueblo en coadyuvancia con la autoridad tradicional de los Consejos Ciudadanos y de las organizaciones ciudadanas, voluntaria e individualmente, asumen el compromiso de colaborar de manera honorífica con la Administración Pública del Distrito Federal, para vigilar, supervisar y garantizar la transparencia, eficacia y eficiencia del gasto público.” (art. 61)

¹⁵ “Es el instrumento de participación por medio del cual los habitantes, los ciudadanos, los Comités Ciudadanos el Consejo del Pueblo, los Consejos Ciudadanos y las organizaciones ciudadanas del Distrito Federal podrán: I. Proponer de manera directa al Jefe de Gobierno, a los Jefes Delegacionales y a los titulares de las dependencias de la Administración Pública del Distrito Federal, la adopción de determinados acuerdos o la realización de ciertos actos;

II. Recibir información sobre las actuaciones de los órganos que integran la Administración Pública;

III. Presentar al Jefe de Gobierno o al Jefe Delegacional las peticiones, propuestas o quejas en todo lo relacionado con la Administración Pública a su cargo, y

IV. Evaluar junto con las autoridades el cumplimiento de los programas y actos de gobierno.

En todo momento las autoridades garantizarán el derecho de petición de los ciudadanos, de manera ágil y expedita.” (art. 67).

¹⁶ “Los recorridos de los Jefes Delegacionales son un instrumento de participación directa para los habitantes de una demarcación, que les permiten formular a éste, de manera verbal o escrita, sus opiniones y propuestas de mejora o solución sobre la forma y las condiciones en que se prestan los servicios públicos y el estado en que se encuentren los sitios, obras e instalaciones en que la comunidad tenga interés.

La autoridad correspondiente, durante la realización de un recorrido, podrá acordar, basado en la necesidad y peticiones que oiga, que se realice una audiencia pública.” (art. 74)

¹⁷ Las organizaciones ciudadanas no son mecanismos o instrumentos de participación ciudadana, sin embargo, la ley les considera como tal: “(...) se considerarán organizaciones ciudadanas a todas aquellas personas morales sin fines de lucro que cumplan con los siguientes requisitos:

I. Que su ámbito de actuación esté vinculado a los intereses de una de las colonias del Distrito Federal,

II. Que tengan reconocido en sus estatutos, al menos, alguno de los siguientes objetivos: estimular la participación ciudadana en la vida pública, bien actuando como cauce, mecanismo o instrumento de dicha participación, o bien implantando y desarrollando dichos mecanismos; gestionar, representar y defender ante los órganos de gobierno del Distrito Federal los intereses de sus miembros y de la ciudadanía en general, y promover el desarrollo de actuaciones de carácter cívico o social dirigidas a mejorar la calidad de vida de la ciudadanía y a fortalecer su cultura ciudadana.

Las organizaciones ciudadanas tienen prohibido promover, participar o llevar a cabo actividades de carácter proselitista o electoral en favor de persona, fórmula o partido político alguno.” (Art. 77)

10. DURANGO

Ley Electoral para el Estado de Durango

Instrumentos de PC:

Referéndum

Plebiscito

Consulta Popular

Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Durango

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referéndum

Iniciativa Popular

Consulta Popular

11. ESTADO DE MÉXICO

Código Electoral del Estado de México

Instrumentos de PC:

Referéndum¹⁹

12. GUANAJUATO

Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato

No menciona algún instrumento de PC

Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato

Instrumentos de PC:

Iniciativa Popular

Plebiscito

Referéndum²⁰

Referéndum Constitucional²¹

13. GUERRERO

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero

Ley de Participación Ciudadana del Estado Libre y Soberano de Guerrero

¹⁸ “La asamblea ciudadana será pública y abierta y se integrará con los habitantes de colonia, los que tendrán derecho a voz y con los ciudadanos de ésta que cuenten con credencial de elector actualizada los que tendrán derecho a voz y voto. También se escuchará a personas cuya actividad económica y social se desarrolle en la colonia en la que pretendan participar.” (Art. 80) “No se podrá impedir la participación de ningún vecino en la asamblea ciudadana. En éstas podrán participar niños y jóvenes con derecho a voz.” (Art. 81)

¹⁹ No lo define, sólo lo menciona. Sin embargo, el Municipio Naucalpan de Juárez, cuenta con el Reglamento de Participación Ciudadana. Este reglamento, define como instrumentos de participación ciudadana a la consulta ciudadana, a la colaboración vecinal y a la audiencia pública (art. 13, del Reglamento de Participación Ciudadana de Naucalpan de Juárez).

²⁰ Somete a la aprobación o rechazo de los ciudadanos de la Entidad, las leyes expedidas por el Congreso Estatal, así como, los reglamentos y las disposiciones generales expedidas por los ayuntamientos.(Art. 23)

²¹ Somete a la aprobación o rechazo de los ciudadanos de la Entidad, las reformas o adiciones a la Constitución Política del Estado de Guanajuato. (Art. 23)

Ley número 571
Instrumentos de PC:
Plebiscito
Referéndum

Ley número 684
Instrumentos de PC:
Plebiscito
Referéndum
Iniciativa Popular Legislativa²²
Consulta Ciudadana
Colaboración Ciudadana²³
Rendición de Cuentas²⁴
Difusión Pública²⁵
Audiencia Pública²⁶
Recorridos del Presidente Municipal²⁷
Asamblea Ciudadana²⁸

²² “(...) se le otorga al ciudadano la capacidad de presentar iniciativas de reforma, abrogación o creación de Leyes en materias que no sean exclusivas de los Poderes del Estado.” (Título III Capítulo III)

²³ “Los ciudadanos del Estado podrán colaborar con las dependencias de la administración pública del Estado y con los Ayuntamientos de los Municipios, en la ejecución de una obra o la prestación de un servicio público, colectivo o comunitario, aportando para su realización recursos económicos, materiales o trabajo personal.” (Art. 45)

²⁴ “Los ciudadanos del Estado tienen el derecho de recibir de sus autoridades locales, informes generales y específicos acerca de la gestión de éstas y, a partir de ellos, evaluar la actuación de sus servidores públicos. Por lo que dichas autoridades rendirán informes por lo menos cada seis meses para los efectos anteriores.” (Art. 48)

²⁵ La difusión pública, no es un mecanismo de participación ciudadana, sin embargo, la ley lo considera como tal, en su artículo 3. “Las autoridades locales del Gobierno del Estado, están obligadas a establecer un programa permanente de difusión pública acerca de las acciones y funciones a su cargo, en los términos que establezca la legislación aplicable.” (Art. 50)

²⁶ “La Audiencia Pública es un instrumento de Participación Ciudadana por medio del cual los habitantes del Estado podrán: I. Proponer al Gobernador del Estado, al Presidente Municipal y a los titulares de las dependencias de la Administración Pública del Estado, la adopción de determinados acuerdos o la realización de ciertos actos; II. Recibir información de los órganos que integran la Administración Pública sobre sus actuaciones.” (Art. 56)

²⁷ “Los Presidentes Municipales dentro de su Municipio, para el mejor desempeño de sus funciones, realizarán recorridos periódicos, a fin de verificar la forma y las condiciones en que se prestan los servicios públicos; el estado en que se encuentren los sitios, obras e instalaciones en que los ciudadanos tengan interés. La autoridad correspondiente, durante la realización de un recorrido, podrá acordar, basado en la necesidad y peticiones que oiga de los ciudadanos, que se realice una Audiencia Pública.” (Art. 63)

²⁸ “(...) es el instrumento permanente de información, análisis, consulta, deliberación y decisión de los asuntos de carácter social, colectivo o comunitario; así como para la revisión y seguimiento de los programas y políticas públicas a desarrollarse en su demarcación territorial. (Art. 67)

14. HIDALGO

Ley Electoral del Estado de Hidalgo²⁹

No menciona algún instrumento de PC

15. JALISCO³⁰

Constitución Política del Estado de Jalisco³¹ Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco

Instrumentos de PC:

Plebiscito
Referéndum

Instrumentos de PC:

Plebiscito
Referéndum
Iniciativa Popular

16. MICHOACÁN DE OCAMPO

Código Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo

Instrumentos de PC:

Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Michoacán de Ocampo

Instrumentos de PC:

Ley de Justicia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo³²

Instrumentos de PC:

²⁹ La Ley no menciona instrumentos de PC. Existe el Decreto que Crea al Organismo Público denominado Consejo Consultivo Ciudadano del Estado de Hidalgo. “El Consejo Consultivo Ciudadano del Estado de Hidalgo, estará integrado por un Presidente que será designado por los Presidentes de las Comisiones de entre una terna propuesta por el Gobernador del Estado, que fungirá por un periodo de tres años, con opción a reelección, así como por los Consejeros Ciudadanos que serán designados por el Presidente, previo análisis y diagnóstico. Se integrarán 17 Consejos Consultivos Ciudadanos Regionales que consideren a los 18 Distritos Electorales Locales y Consejos Consultivos Ciudadanos Municipales en los 84 Municipios de la Entidad, integrando las Comisiones que determine el Estatuto Orgánico” (Art. 3 del Decreto que Crea al Organismo Público denominado Consejo Consultivo Ciudadano del Estado de Hidalgo) Por otra parte, los reglamentos municipales no anotan instrumentos de participación ciudadana, aunque, el Reglamento para los Consejos Ciudadanos de Colaboración Municipal y Delegados Municipales de Pachuca de Soto, Estado de Hidalgo, regula la figura de representación ciudadana denominada Consejo Ciudadano de Colaboración Municipal.

³⁰ Existe la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Jalisco, con número de decreto 17369, fecha de publicación del 7 de marzo de 1998, y la tabla de reformas y adiciones con número de decreto 18005, publicado el día 28 de septiembre de 1999, en el Periódico Oficial El Estado de Jalisco. En esta Ley se consideran como instrumentos de participación ciudadana, al referéndum, plebiscito, plebiscito municipal e iniciativa popular. Sin embargo, la información no se pudo corroborar en el Periódico Oficial El Estado de Jalisco, y sólo se encontró en la siguiente liga: <http://sedeur.app.jalisco.gob.mx/legislacion-urbana/estatal/Ley%20de%20Participaci%F3n%20Ciudadana.pdf> (Consultada el 27 de junio de 2014)

³¹ La Constitución no define plebiscito y referéndum, sin embargo, sí los menciona. “El sufragio es la expresión de la voluntad popular para la elección de los integrantes de los poderes Legislativo y Ejecutivo, de los gobiernos municipales y para la participación en los procesos de plebiscito y referéndum en los términos que establezcan las leyes.” (Art. 11)

³² Reglamenta, en caso de ser necesario, los procedimientos de PC que prevé la Constitución Política de la Entidad. (Art. 1)

Plebiscito
Referéndum

Referéndum
Plebiscito
Iniciativa Popular

Referéndum
Plebiscito

17. MORELOS

**Código Electoral del Estado
Libre y Soberano de Morelos**

**Ley de Participación Ciudadana del Estado
de Morelos**

Instrumentos de PC:
Plebiscito
Referéndum
Iniciativa Popular

Instrumentos de PC:
Plebiscito
Referéndum
Iniciativa Popular Legislativa
Iniciativa Popular en Materia Administrativa³³
Rendición de Cuentas
Revocación de Mandato³⁴

18. NAYARIT

Ley Electoral del Estado de Nayarit
No menciona algún instrumento de PC

**Ley de Participación Ciudadana del Estado
de Nayarit**
Instrumentos de PC:
Referéndum
Plebiscito
Iniciativa Popular

19. NUEVO LEÓN³⁵

³³ Instrumento de PC, definido como derecho de los ciudadanos de la Entidad, para someter proyectos de adición, abrogación, derogación, reformas o de creación de reglamentos y normas administrativas de carácter general competencia del Ejecutivo del Estado y los Ayuntamientos, exceptuando temas de carácter tributario, reformas a la Constitución Estatal, y al régimen interno estatal y municipal, así como designación a Gobernador interino, temas de juicio político, convenios con la Federación o con otros Estados de la República, y las modificaciones a leyes locales derivadas de reformas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. (Art. 50)

³⁴ “La Revocación de Mandato es un procedimiento mediante el cual la comunidad electoral, o una parte significativa de ella, puede promover la destitución de los representantes o mandatarios electos, antes de que concluyan su período, mediante comicios especiales donde se les confirme o destituya, sin necesidad de agotar la instancia de juicio político, en los casos de fuero constitucional. Quedan comprendidos en esta categoría de funcionarios: Gobernador del Estado, Diputados Locales, Presidentes Municipales, Regidores y Síndicos. La Revocación de Mandato se sujetará al siguiente procedimiento.” (Art. 54)

“Para que proceda la solicitud de la Revocación de Mandato, deberá ser suscrito por el 20% de los ciudadanos inscritos en la lista nominal de electores del Estado, Municipio o del Distrito Electoral que corresponda, según el cargo de elección popular de que se trate.” (Art. 55)

³⁵ La Constitución Estatal no considera instrumentos de participación ciudadana. Tampoco se encontró alguna Ley de Participación Ciudadana.

Ley Electoral del Estado de Nuevo León

No menciona algún instrumento de PC

20. OAXACA

Código de Instituciones, Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referéndum

Revocación de Mandato³⁷

Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca³⁶

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referéndum

La Revocación de Mandato³⁸

La Audiencia Pública³⁹

El Cabildo en Sesión Abierta⁴⁰

³⁶ La Ley considera a los Consejos Consultivos Ciudadanos como mecanismos de participación ciudadana. Sin embargo, son figuras de representación ciudadana. “Los Consejos Consultivos Ciudadanos proporcionarán asesoría especializada en temas particulares en los que las autoridades convocantes requieran consejo de ciudadanos expertos no vinculados con las acciones de gobierno.

Los Ayuntamientos y la Administración Pública Estatal podrán constituir consejos consultivos cuando se requiera la colaboración, participación, asesoría especializada, consulta y enlace ciudadano, a través de acuerdos constitutivos.

Los Órganos Autónomos del Estado deberán contar con Consejos Consultivos Ciudadanos de carácter permanente en los términos que señalen sus respectivas leyes.” (Art. 60)

³⁷ Deja a la Dirección Ejecutiva de Partidos Políticos y Participación Ciudadana del Instituto Electoral de Participación Ciudadana, la atribución para recibir, integrar y verificar los requisitos de solicitud. (Art. 40)

³⁸ “Procede la revocación de mandato del Gobernador del Estado cuando se presenten los supuestos y se cumplan los requisitos que a continuación se enuncian: I. Se formule la solicitud por escrito y la suscriban cuando menos veinte por ciento de los ciudadanos oaxaqueños inscritos en la lista nominal de electores del Estado, ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana; II. Haya transcurrido al menos la mitad del mandato del Gobernador del Estado; III. Se expresen los fundamentos y las razones que llevan a solicitar la revocación del mandato por violaciones graves a la Constitución Estatal; IV. Se expresen los fundamentos y las razones que llevan a solicitar la revocación del mandato por acciones atribuibles directamente al Gobernador del Estado que puedan ser consideradas como delitos de lesa humanidad; y V. Se presente la solicitud en la forma y términos que marque esta Ley ante el Instituto.” (Art. 29)

³⁹ “La audiencia pública, es el acto que se realiza para que los gobernados de manera directa traten con los gobernantes asuntos públicos, previa convocatoria que emita la autoridad correspondiente.” (Art. 36)

“Las autoridades administrativas estatales y municipales, en el ámbito de su competencia, deberán celebrar audiencia pública, por lo menos, una vez cada cuatro meses, durante el periodo de su gobierno.” (Art. 37)

“La audiencia será presidida a nivel Estatal (*sic*) por el Gobernador del Estado o el Secretario de Despacho que aquél designe. A nivel municipal la audiencia será presidida por el Presidente Municipal. En ambos casos, quien presida la audiencia será asistido por los servidores públicos que considere necesarios.” (Art. 38)

⁴⁰ “El cabildo en sesión abierta, es la sesión que celebra el ayuntamiento, en la cual los habitantes participan directamente con derecho a voz pero sin voto, a fin de discutir asuntos de interés para la comunidad y con competencia sobre el mismo.” (Art. 50)

“Los gobiernos municipales están obligados a celebrar públicamente todas sus sesiones de Cabildo, para lo cual se instrumentarán mecanismos que permitan la más amplia difusión posible a través de los medios electrónicos remotos y de comunicación disponibles. Por excepción, se tratarán a puerta cerrada, los asuntos que contengan temas de información confidencial o reservada, cuando esta situación se fundamente y motive de conformidad con el marco normativo aplicable.” (Art. 51)

21. PUEBLA

Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referéndum

22. QUERÉTARO DE ARTEAGA

Ley Electoral del Estado de Querétaro

Instrumentos de PC:

Consultas Populares⁴¹

Ley de Participación Ciudadana del Estado de Querétaro

Instrumentos de PC:

Plebiscito

Referéndum

Iniciativa Ciudadana

Consulta Vecinal⁴²

Obra Pública con Participación Ciudadana⁴³

23. QUINTANA ROO

Ley Electoral de Quintana Roo

No menciona algún instrumento de PC

Ley de Participación Ciudadana del Estado de Quintana Roo

Instrumentos de PC:

⁴¹La Ley Electoral del Estado de Querétaro, sólo hace referencia a las consultas populares, en el siguiente texto: “El Instituto Electoral de Querétaro, es un organismo constitucional autónomo; es la autoridad competente para la función estatal de organizar las elecciones locales y las consultas populares; en su integración participan los partidos políticos y ciudadanos, en los términos previstos en las leyes vigentes.” (Art. 55)

⁴² “Mediante la consulta vecinal, los ciudadanos podrán emitir opiniones y formular propuestas de solución a problemas colectivos del lugar donde residan.” (Art. 65)

“La consulta vecinal podrá solicitarse por un número igual o superior al diez por ciento de ciudadanos inscritos en la lista nominal de la sección electoral donde se ubique el asunto de interés público o el problema comunitario a consultar.” (Art. 66)

⁴³ “La obra pública con participación ciudadana es el mecanismo mediante el cual los ciudadanos coadyuvan con las funciones de los gobiernos estatal o municipal en la ejecución de una obra o la prestación de un servicio público, colectivo o comunitario, aportando para su realización recursos económicos, materiales o trabajo personal.” (Art. 75)

“Toda solicitud de colaboración deberá presentarse por escrito firmada por el o los ciudadanos peticionarios o por el representante que éstos designen, señalando su nombre y domicilio. En el escrito señalarán la aportación que se ofrece, o bien las tareas que se proponen aportar al colectivo.” (Art. 76)

Plebiscito
Referéndum
Iniciativa Popular

24. SAN LUIS POTOSÍ

Ley Electoral del Estado de San Luis Potosí

Instrumentos de PC:
Plebiscito
Referéndum

Ley de Referéndum y Plebiscito para el Estado de San Luis Potosí

Instrumentos de PC:
Referéndum
Plebiscito

25. SINALOA⁴⁴

Ley Electoral del Estado de Sinaloa

No menciona algún instrumento de PC

Ley de Participación Ciudadana del Estado de Sinaloa⁴⁵

instrumentos de PC:
Plebiscito
Referéndum
Iniciativa Ciudadana

26. SONORA

Código Electoral para el Estado de Sonora

Instrumentos de PC:
Referéndum
Plebiscito
Iniciativa Popular
Consulta Vecinal

Ley de Participación Ciudadana del Estado de Sonora

Instrumentos de PC:
El Plebiscito
El Referéndum
La Iniciativa Popular
La Consulta Vecinal⁴⁶

⁴⁴ El Reglamento para la Organización Vecinal y la Participación Ciudadana del Municipio de Culiacán, clasifica las formas de participación en permanentes y eventuales, a las figuras de representación las ubica como permanentes, en tanto, a los mecanismos de participación ciudadana los define como eventuales. Por tanto, son eventuales las audiencias públicas, los foros de consulta y los planteamientos por escrito o verbales. (Art. 19 de este Reglamento)

⁴⁵ Define al plebiscito como la acción para aprobar o rechazar actos del Poder Ejecutivo Estatal u organismos e instituciones de la Administración Pública. (Art. 12) Al referéndum como el acto para opinar aprobando o rechazando leyes estatales. (Art. 25). Y a la iniciativa ciudadana como el instrumento a través del cual, los ciudadanos presentan al Congreso Local, proyectos de creación, modificación, derogación y reformas de leyes o decretos. (Art. 60)

⁴⁶ “La consulta vecinal es un instrumento de participación ciudadana mediante el cual los ciudadanos sonorenses de un municipio podrán emitir su opinión respecto a propuestas de solución a problemas colectivos del lugar donde residen, sin que dicha opinión resulte vinculatoria para la autoridad competente, por lo que solo constituirá un elemento de juicio para el ejercicio de las funciones de gobierno correspondientes.” (Art. 69)

27. TABASCO

Ley Electoral del Estado de Tabasco	Ley de Participación Ciudadana del Estado de Tabasco
No menciona algún instrumento de PC	Instrumentos de PC: Plebiscito Referéndum Iniciativa Popular

28. TAMAULIPAS

Código Electoral para el Estado de Tamaulipas	Ley de Participación Ciudadana del Estado de Tamaulipas⁵⁰
No menciona algún instrumento de PC	Instrumentos de PC: Plebiscito Referéndum Iniciativa Popular

⁴⁷ “La consulta popular es un instrumento de participación ciudadana mediante el cual los ciudadanos sonorenses podrán expresar su opinión o propuestas sobre algún tema de interés público relacionado con el ejercicio de las atribuciones del Poder Ejecutivo y del Poder Legislativo del Estado, sin que dicha opinión resulte vinculatoria para tales autoridades, por lo que solo constituirá un elemento de juicio para el ejercicio de las funciones de gobierno correspondientes.” (Art. 77)

⁴⁸ El presupuesto participativo es un instrumento de participación ciudadana que tiene como propósito someter a decisión de la población las prioridades en el ejercicio de los recursos públicos, dónde y cuándo realizar las inversiones y cuáles son los planes y acciones que debe llevar a cabo el Gobierno Estatal y Municipal a través de un proceso de debates y consultas. (Art. 86)

⁴⁹ Las Agencias de Desarrollo Local no son instrumentos de participación ciudadana, sin embargo la ley las considera como tal. (Art. 4) “Las Agencias de Desarrollo Local serán entidades dependientes de los Ayuntamientos, con carácter mixto entre gobierno y ciudadanía, dedicadas a las tareas de intermediación, promoción y apoyo al desarrollo económico de los municipios, dotadas de atribuciones e instrumentos para la prestación de servicios de desarrollo local en su territorio de actuación y cuyo objetivo es promover el desarrollo económico municipal, potenciando los recursos locales, fomentando la inserción laboral y las iniciativas empresariales.” (Art. 89)

⁵⁰ La Ley de Participación Ciudadana del Estado de Tamaulipas, considera a las Unidades de quejas y denuncias como instrumentos de participación ciudadana (art. 3).
“En cada dependencia, Municipio, organismo y entidad de la administración pública del Estado, se establecerán unidades de recepción de quejas y denuncias, y se difundirá ampliamente su ubicación.” (Art. 50) “En las quejas y denuncias que se presenten deberá expresarse el nombre y domicilio del quejoso o denunciante.” (Art. 51) “En el caso de que el asunto planteado no sea competencia de la autoridad receptora, el quejoso o denunciante será informado del trámite a realizar y de la autoridad a la que deberá acudir en su caso.” (Art. 53) “Para los efectos de esta ley, los anónimos no tendrán carácter de queja o denuncia, sin embargo el contenido de los mismos podrá ser investigado por el Municipio o la autoridad competente de la administración pública estatal.” (Art. 54)

Consulta Vecinal⁵¹
Colaboración vecinal⁵²
Difusión Pública⁵³
Audiencia Pública⁵⁴
Recorridos de los Presidentes Municipales⁵⁵

29. TLAXCALA

**Código de Instituciones y Procedimientos
Electtorales para el Estado de Tlaxcala**
No menciona algún instrumento de PC

**Ley de Consulta Ciudadana para el
Estado de Tlaxcala**
Instrumentos de PC:
Iniciativa Popular
Consulta Popular
Plebiscito
Referéndum⁵⁶

⁵¹ “Por conducto de la consulta vecinal, los vecinos de los Municipios territoriales podrán emitir acciones y formular propuestas de solución a problemas colectivos del lugar donde residan.” (Art. 41)

⁵² “Los vecinos de los Municipios podrán colaborar con el Ayuntamiento en que residan, en la ejecución de una acción de gobierno o en la prestación de un servicio en su ámbito de competencia, aportando para su realización recursos económicos, materiales o trabajo personal.” Art. 46)

“Toda solicitud de colaboración vecinal deberá presentarse por escrito y deberá ir firmada por el o los vecinos solicitantes, o por el representante que estos designen, señalando su nombre y domicilio.” (Art. 47)

⁵³ “El Gobierno del Estado instrumentará, de manera permanente, un programa de difusión pública acerca de las leyes y decretos que emita el Congreso de la Unión en las materias relativas al Estado y de las que emita el Congreso local, así como introducción de obra pública, y prestación de servicios públicos, a efecto de que los habitantes del Estado se encuentren debidamente informados.” (Art. 57)

⁵⁴ “La audiencia pública es un mecanismo de participación ciudadana por medio de la cual los vecinos podrán: I. Proponer al Ayuntamiento en el que estén vecindados, la adopción de determinados acuerdos o la realización de ciertos actos; y II. Recibir información con relación a determinadas actuaciones, siempre que sean competencia del Ayuntamiento en el que están vecindados.” (Art. 63)

“La audiencia pública podrán solicitarla: I. Los representantes de elección popular electos en el Estado; y II. Representantes de los sectores que concurran en el Municipio en el desarrollo de actividades industriales, comerciales, de prestación de servicios, de bienestar social, ecológicos y demás grupos sociales organizados.” (Art. 64)

⁵⁵ “Los Presidentes Municipales, para el mejor desempeño de sus atribuciones, deberán realizar recorridos periódicos dentro del Municipio, a fin de verificar la forma y las condiciones en que se presten los servicios públicos, así como el estado en que se encuentren los sitios, obras e instalaciones en que la comunidad tenga interés.” (Art. 70)

“Podrán solicitar al Presidente Municipal la realización de recorridos: I. Los representantes de los sectores que concurran en el Municipio en el desarrollo de actividades industriales, comerciales o de prestación de servicios; y II. Los Diputados al Congreso del Estado.” (Art. 71)

⁵⁶ “El referéndum podrá ser: I. Por su materia: a) Referéndum Constitucional, que tiene por objeto aprobar o rechazar reformas a la Constitución; b) Referéndum Legislativo, que tiene por objeto aprobar o rechazar la creación, reforma, adición, derogación o abrogación de la (sic) leyes o decretos expedidos por el Congreso, e (sic) c) Referéndum Reglamentario o Municipal, que tiene por objeto aprobar o rechazar la creación, reforma, derogación o abrogación de reglamentos municipales.

II. Atendiendo a su eficacia: a) Constitutivo, que tiene como efecto aprobar en su totalidad el ordenamiento que se somete a consulta; b) Abrogatorio, que rechaza totalmente el ordenamiento sometido a consulta, e c) Derogatorio, que rechaza sólo una parte del total del ordenamiento sometido a referéndum.” (Art. 41)

30. VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE

Código Electoral para el Estado de Veracruz Ignacio de la Llave	Ley de Referendo, Plebiscito e Iniciativa Popular del Estado de Veracruz
Instrumentos de PC:	Instrumentos de PC:
Plebiscito	Referendo
Referendo	Plebiscito
	Iniciativa Popular

31. YUCATÁN

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán	Ley de Participación Ciudadana que regula el Plebiscito, Referéndum y la Iniciativa Popular en el Estado de Yucatán
Instrumentos de PC:	Instrumentos de PC:
Plebiscito	Plebiscito
Referéndum	Referéndum
	Referéndum Constitucional ⁵⁸
	Iniciativa Popular

32. ZACATECAS

Ley Electoral del Estado de Zacatecas	Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Zacatecas
No menciona algún instrumento de PC	Instrumentos de PC:
	Referéndum
	Plebiscito
	Iniciativa Popular

⁵⁷ “La figura de voz ciudadana, es un medio de participación personal del ciudadano residente en el Municipio, en una sesión de Cabildo. La solicitud del ciudadano de participar en una sesión de Cabildo, deberá ser evaluada por el Secretario del Ayuntamiento al recibirla, en cuanto a si es competencia del Ayuntamiento o del Municipio, atender dicha solicitud, conforme a las constituciones federal y estatal, así como a la Ley Municipal, valoración que deberá comunicarse por escrito al interesado.” (Art. 51)

⁵⁸ La Ley no lo define, no obstante, establece que es un medio de consulta popular. (Art. 4)

I. Fuentes consultadas

Artículos y textos.

Alacio García, Rosa Ynés, y Medina, Luis Eduardo (2013), "Comités ciudadanos en tres colonias del Distrito Federal en 2010; "(...) la verdad no sé pero siempre vengo a votar cuando hay elecciones", en Rosa Ynés Alacio García (Coordinadora), *Crónica de una elección. El caso de los Comités Ciudadanos en el Distrito Federal*, UACM-Tirant lo Blanch-Instituto de Ciencia y Tecnología del Distrito Federal, México, pp.289-316.

Bourdieu, Pierre (2007), *El sentido práctico*, Siglo XXI Editores, México.

Bourdieu, Pierre (2002), *Capital cultural, escuela y espacio social*, Siglo XXI Editores, México.

Crawford Brough, Macpherson (1981), *La democracia liberal y su época*, Alianza Editorial, Madrid.

Escalante Gonzalbo, Fernando (2014), *Ciudadanos imaginarios*, Centro de Estudios Sociológicos El Colegio de México, México, novena reimpresión.

Hevia, Felipe, Vergara-Lope, Samana y Ávila Landa, Homero (2011), "Participación ciudadana en México: consejos consultivos e instancias públicas de deliberación en el gobierno federal", *Revista Perfiles Latinoamericanos*, FLACSO, México, núm. 30, pp. 65-88.

Merino, Mauricio (2003), *La participación ciudadana en la democracia*. Cuadernos de divulgación no. 4, Instituto Federal Electoral, México.

O'Donnell, Guillermo (2010), *Democracia, agencia y estado*, Prometeo Libros, Buenos Aires.

Rosanvallon, Pierre (2011), *La Contrademocracia. La política en la era de la desconfianza*, Editorial Manantial, Argentina.

Tejera, Héctor y Emanuel Rodríguez (2013), "Imaginarios legislativos, redes de poder y límites de la participación ciudadana: el caso de los comités ciudadanos en la Ciudad de México", en Rosa Ynés Alacio García (coordinadora), *Crónica de una elección. El caso de los Comités Ciudadanos en el Distrito Federal*, Tirant lo Blanch-Universidad Autónoma de la Ciudad de México- Instituto de Ciencia y Tecnología, México.

Legislación de las entidades federativas mexicanas

1. AGUASCALIENTES

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código Electoral del Estado de Aguascalientes. 26 de enero de 2009. Actualizado el 23 de septiembre de 2013. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2014-codigo-electoral-del-estado-de-aguascalientes> (consultada el 3 de julio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Aguascalientes. 26 de noviembre de 2001. Actualizada el 1 de septiembre de 2008.

Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://www.trife.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de-aguas> (consultada el 3 de julio de 2014)

2. BAJA CALIFORNIA

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Baja California. 19 de noviembre de 2008. Actualizada el 15 de febrero de 2013. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-ley-de-instituciones-y-procedimientos-elector> (consultada el 3 de julio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Baja California. 16 de febrero de 2001. Actualizada el 21 de septiembre de 2012. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-0> (consultada el 3 de julio de 2014)

3. BAJA CALIFORNIA SUR

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral del Estado de Baja California Sur. 20 de noviembre 2003. Actualizada el 12 de marzo de 2010. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-electoral-del-estado-de-baja-california-sur-0> (consultada el 3 de julio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Baja California Sur. 10 de julio de 2000. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de-baja-0> (consultada el 3 de julio de 2014)

4. CAMPECHE

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Campeche. 30 de septiembre de 2002. Actualizado el 12 de septiembre de 2008. Actualizada con fe de erratas el 19 de febrero de 2009. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2011-codigo-de-instituciones-y-procedimientos-elec> (consultada el 3 de julio de 2014)

SEGOB. Secretaría de Gobernación. Unidad de Asuntos Jurídicos. Legislación en el Ámbito Estatal y del Distrito Federal. Reglamento de Participación Ciudadana y Vecinal en el Municipio de Carmen. 25 de enero de 2007. Disponible en <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Estatal/CAMPECHE/Municipios/Carmen/1R.pdf> (consultada el 3 de julio de 2014)

5. CHIAPAS

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código de Elecciones y Participación Ciudadana del Estado de Chiapas. 27 de agosto de 2008. Actualizado el 11 de abril de 2014. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2014-codigo-de-elecciones-y-participacion-ciudadan> (consultada el 4 de julio de 2014)

6. CHIHUAHUA

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral del Estado de Chihuahua. 12 de septiembre de 2009. Actualizada el 28 de agosto de 2013. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-ley-electoral-del-estado-de-chihuahua-28-de-a> (consultada el 4 de julio de 2014)

7. COAHUILA

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código Electoral del Estado de Coahuila de Zaragoza. 29 de junio de 2010. Actualizado el 4 de diciembre de 2012. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/codigo-electoral-del-estado-de-coahuila-de-zaragoz> (consultado el 7 de junio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Coahuila de Zaragoza. 16 de noviembre de 2001. Actualizada el 27 de junio de 2008. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana> (consultada el 7 de julio de 2014)

8. COLIMA

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código Electoral del Estado de Colima. 30 de agosto de 2011. Actualizado el 3 de marzo de 2012. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/codigo-electoral-del-estado-de-colima> (consultada el 7 de julio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Colima. 22 de enero de 2000. Actualizada el 9 de noviembre de 2011. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de-colim> (consultada el 7 de julio de 2014)

9. DISTRITO FEDERAL

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código de Instituciones y Procedimientos Electorales del Distrito Federal. 20 de diciembre de 2010. Actualizado el 1 de julio de 2011. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/codigo-de-instituciones-y-procedimientos-electoral-1> (consultada el 7 de julio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Distrito Federal. 17 de mayo de 2004. Actualizada el 7 de marzo de 2014. Legislación y Jurisprudencia. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2014-ley-de-participacion-ciudadana-del-distrito-f> (consultado el 7 de julio de 2014)

10. DURANGO

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral para el Estado de Durango. 16 de noviembre de 2008. Actualizada el 27 de agosto de 2012. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-electoral-del-estado-de-durango> (consultada el 7 de julio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Durango. 20 de septiembre de 2012. Disponible en

<http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-ley-de-participacion-ciudadana-20-de-septiemb> (consultada el 7 de julio de 2014)

11. ESTADO DE MÉXICO

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código Electoral del Estado de México. 2 de marzo de 1996. Actualizado el 12 de noviembre de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2014-codigo-electoral-del-estado-de-mexico-12-de-n> (consultada el 7 de julio de 2014)

12. GUANAJUATO

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. 22 de noviembre de 1994. Actualizado el 7 de octubre de 2011. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/codigo-de-instituciones-y-procedimientos-electoral-0> (consultada el 7 de julio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato. 22 de octubre de 2002. Actualizado el 7 de junio de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-ley-de-participacion-ciudadana-para-el-estado> (consultada el 7 de julio de 2014)

13. GUERRERO

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero. Ley número 571. 1 de enero de 2008. Actualizada el 27 de agosto de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-instituciones-y-procedimientos-electorales-1> (consultada el 7 de julio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación ciudadana del Estado Libre y Soberano de Guerrero. Ley número 684. 4 de julio de 2008. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-numero-684-de-participacion-ciudadana-del-esta-0> (consultada el 7 de julio de 2014)

14. HIDALGO

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley electoral del Estado de Hidalgo. 11 de mayo de 2007. Actualizada el 22 de octubre de 2012. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-electoral-del-estado-de-hidalgo> (consultada el 27 de junio de 2014)

15. JALISCO

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Jalisco. 5 de agosto de 2008. Actualizado el 8 de agosto de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/codigo-electoral-y-de-participacion-ciudadana-del-0> (consultada el 27 de junio de 2014)

JUSTIA México. Constitución Política del Estado de Jalisco. Julio 21, 25, 28 y agosto de 1917. Actualizada con fe de erratas el 1 de julio de 2006. Disponible en <http://mexico.justia.com/estatales/jalisco/constitucion-politica-del-estado-de-jalisco/titulo-septimo/capitulo-ii/#articulo-84> (consultada el 27 de junio de 2014)

Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Jalisco. 7 de marzo de 1998. Actualizada el 19 de septiembre de 2000. Disponible en <http://sedeur.app.jalisco.gob.mx/legislacion->

[urbana/estatal/Ley%20de%20Participaci%F3n%20Ciudadana.pdf](#) (consultada el 27 de junio de 2014)

16. MICHOACÁN

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo. 30 de noviembre de 2012. Actualizada el 14 de agosto de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-codigo-electoral-del-estado-de-michoacan-14-d> (consultado el 27 de junio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Michoacán de Ocampo. 24 de enero de 2012. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-para-el-estado-de-m> (consultada el 27 de junio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Justicia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Michoacán de Ocampo. 11 de febrero de 2007. Actualizada el 30 de noviembre de 2012. Disponible en <http://www.trife.org.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-ley-de-justicia-electoral-y-participacion-ciu> (consultada el 27 de junio de 2014)

17. MORELOS

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código Electoral del Estado Libre y Soberano de Morelos. 02 de octubre de 2008. Actualizado el 26 de junio de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-codigo-electoral-del-estado-libre-y-soberano> (consultada el 27 de junio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 5 de marzo de 2014. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Morelos. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2014-ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de> (consultada el 27 de junio de 2014)

18. NAYARIT

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral del Estado de Nayarit. 18 de agosto de 2010. Actualizada el 5 de octubre de 2013. Disponible en <http://www.trife.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2014-ley-electoral-del-estado-de-nayarit-5-de-octu> (consultada el 27 de junio de 2014)

TEPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Participación Ciudadana del Estado de Nayarit. 22 de diciembre de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de> (consultada el 27 de junio de 2014)

19. NUEVO LEÓN

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral del Estado de Nuevo León. 13 de diciembre de 1996. Actualizada el 31 de julio de 2008. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-electoral-del-estado-de-nuevo-leon> (consultada el 27 de junio de 2014)

20. OAXACA

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código de Instituciones, Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca. 10 de agosto de 2012. Actualizado el 17 de agosto de 2012. Disponible en <http://www.trife.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/codigo-de-instituciones-politicas-y-procedimientos> (consultada el 27 de junio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca. 17 de agosto de 2012. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-para-el-estado-de-o> (consultada el 27 de junio de 2014)

21. PUEBLA

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla. 2 de octubre de 2000. Actualizado el 19 de marzo de 2014. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2014-codigo-de-instituciones-y-procesos-electorales> (consultada el 27 de junio de 2014)

22. QUERÉTARO

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral del Estado de Querétaro. 5 de diciembre de 1996. Actualizado el 27 de julio de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-ley-electoral-del-estado-de-queretaro-27-de-j> (consultada el 27 de junio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Querétaro. 19 de agosto de 2012. Disponible en <http://www.trife.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de-quere> (consultada el 27 de junio de 2014)

23. QUINTANA ROO

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral de Quintana Roo. 4 de marzo de 2004. Actualizada el 7 de diciembre de 2012. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-ley-electoral-del-estado-de-quintana-roo-7-de> (consultada el 27 de junio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Quintana Roo. 14 de marzo de 2005. Actualizada el 10 de diciembre de 2010. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de-quint> (consultada el 1 de julio de 2014)

24. SAN LUIS POTOSÍ

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral del Estado de San Luis Potosí. 30 de junio de 2014. Actualizada el 9 de septiembre de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-ley-electoral-del-estado-de-san-luis-potosi-9> (consultada el 1 de julio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Referéndum y Plebiscito para el Estado de San Luis Potosí. 10 de mayo de 2008. Actualizada el 15 de octubre de 2008. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2011-ley-de-referendum-y-plebiscito-15-de-octubre> (consultada el 1 de julio de 2014)

25. SINALOA

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral del Estado de Sinaloa. 6 de mayo de 1992. Actualizada el 5 de octubre de 2012. Disponible en <http://www.trife.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-electoral-del-estado-de-sinaloa> (consultada el 1 de julio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Sinaloa. 10 de agosto de 2012. Disponible en <http://www.trife.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de-sinal> (consultada el 1 de julio de 2014)

SEGOB. Secretaría de Gobernación. Unidad de Asuntos Jurídicos. Legislación en el Ámbito Estatal y del Distrito Federal. Reglamento para la Organización Vecinal y la Participación Ciudadana del Municipio de Culiacán, Sinaloa. 18 de diciembre de 2009. Disponible en http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Estatal/Sinaloa/Todos%20los%20Municipios/wo6974_7.pdf (consultada el 1 de julio de 2014)

26. SONORA

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código Electoral para el Estado de Sonora. Código Electoral para el Estado de Sonora. 29 de junio de 2005. Actualizado con la fe de erratas el 24 de junio de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-codigo-electoral-para-el-estado-de-sonora-24> (consultada el 1 de julio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Sonora. 1 de julio de 2011. Disponible en <http://www.trife.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de-sonor> (consultada el 1 de julio de 2014)

27. TABASCO

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral del Estado de Tabasco. 12 de diciembre de 2008. Actualizada el 3 de agosto de 2011. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-electoral-del-estado-de-tabasco> (consultada el 1 de julio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Tabasco. 30 de septiembre de 2006. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de-tabas> (consultada el 1 de julio de 2014)

28. TAMAULIPAS

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código Electoral para el Estado de Tamaulipas. 24 de diciembre de 2008. Actualizado el 24 de septiembre de 2013. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2014-codigo-electoral-para-el-estado-de-tamaulipas> (consultada el 1 de julio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana del Estado de Tamaulipas. 6 de junio de 2001. Actualizada el 6 de septiembre de 2006. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-del-estado-de-tamau> (consultada el 1 de julio de 2014)

29. TLAXCALA

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala. 26 de diciembre de 2003. Actualizada el 5 de octubre de 2012. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/codigo-de-instituciones-y-procedimientos-electoral-2> (consultada el 1 de julio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Consulta Ciudadana para el Estado de Tlaxcala. 26 de diciembre de 2012. Actualizada el 12 de mayo de 2009. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-consulta-ciudadana-para-el-estado-de-tlaxca> (consultada el 1 de julio de 2014)

30. VERACRUZ

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Código Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. 1 de agosto de 2012. Actualizado con la fe de erratas el 10 de diciembre de 2012. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-codigo-electoral-para-el-estado-de-veracruz-d> (consultada el 3 de julio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Referendo, Plebiscito e Iniciativa Popular del Estado de Veracruz. 19 de octubre de 2000. Actualizada el 8 de agosto de 2008. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-referendo-plebiscito-e-iniciativa-popular-d> (consultada el 3 de julio de 2014)

31. YUCATÁN

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán. 31 de agosto de 2012. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-instituciones-y-procedimientos-electorales-0> (consultada el 3 de julio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana que regula el Plebiscito, Referéndum y la Iniciativa Popular en el Estado de Yucatán. 22 de enero de 2007. Actualizada el 28 de enero de 2014. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/gobierno-del-estado-poder-ejecutivo-decreto-numero-0> (consultada el 3 de julio de 2014)

32. ZACATECAS

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley Electoral del Estado de Zacatecas. 6 de octubre de 2012. Disponible en <http://portal.te.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/2013-ley-electoral-del-estado-de-zacatecas-6-de-oc> (consultada el 3 de julio de 2014)

EPJF. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Zacatecas. 8 de septiembre de 2001. Actualizada el 6 de junio de 2012. Disponible en <http://www.trife.gob.mx/legislacion-jurisprudencia/catalogo/ley-de-participacion-ciudadana-para-el-estado-de-z> (consultada el 3 de julio de 2014)