

Sufragio extraterritorial y elecciones locales en 2021.
Política institucional, participación y preferencias partidistas en el caso de Querétaro
Martha Gloria Morales Garza y Mauricio Olivares-Méndez¹

INTRODUCCION

El voto a distancia en elecciones locales es un fenómeno político nuevo en México. Si bien en 2006 fue la primera ocasión en que las personas mexicanas votaron en una elección presidencial desde el extranjero, no fue sino hasta el 2012 cuando pudieron participar en la elección de algunas gubernaturas concurrentes a la elección federal. En el caso de Querétaro, el ciclo electoral de 2021 será la primera oportunidad para que los queretanos voten en una elección local sin importar el país de residencia.

El Censo de Población 2020 reporta que en 2015 vivían fuera del país 19,710 personas queretanas, y de estas 7,424 residían en Estados Unidos. De acuerdo al Instituto de Mexicanos en el Exterior en 2017 estuvieron registrados en las representaciones consulares de México en el extranjero un total de 11,080 queretanos, de ellos 9,266 en EEUU (IME, 2018), para 2018, la cantidad de residentes en EEUU se redujo a 8,884 (IME, 2019).

Considerando cualquiera de las métricas que calculan el total de queretanos que residen en el extranjero, el total que tomó la decisión o estuvo en condiciones para registrarse para votar en estas elecciones ha sido bajo. Sólo podrán ejercer su derecho al sufragio 992 electores, una reducción del 57.05% respecto la lista nominal de las elecciones de 2018. Habría que analizar si esta reducción se inscribe en el marco de una elección federal intermedia o en que la promoción, que realizó el órgano electoral local no fue suficientemente.

La comunidad queretana residente en el extranjero -

Tener claridad sobre las características de la diáspora de cualquier país es un reto enorme. La existencia de flujos migratorios irregulares, ejercicios demoscópicos con distintos niveles de eficacia en el registro de personas extranjeras y grados de control migratorio que varían en distintos territorios son sólo algunas de las razones por las cuales es prácticamente imposible contar con datos exactos para describir las comunidades migrantes. Es aún más

¹ Ambos profesores investigadores de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma de Querétaro. martagloriamoralesgarza@gmail.com y mauricio.olivares@uaq.mx

difícil contar con información clara sobre el origen de una persona migrante hacia dentro de las unidades subnacionales de su país; muchos países, por ejemplo, registran con distintos grados de éxito la presencia de comunidades mexicanas en sus territorios, pero pocas veces denotando en los datos públicos la entidad federativa de origen de cada mexicano.

Un dato importante para entender la dinámica migratoria desde los territorios de expulsión es el índice absoluto de intensidad migratoria (IAIM). El CONAPO ha elaborado ya para los años 2000 y 2010 un reporte que usa los datos del Censo de Población y Vivienda para estimar la intensidad de los flujos migratorios de cada estado de la república. El IAIM (IAIM) es una medida que resume las características migratorias de los hogares mexicanos en términos de remesas, de migrantes residentes en Estados Unidos, migrantes circulares y migrantes de retorno, presentando los datos desagregados por municipio y estado y de forma comparable para los años reportados.

Tabla 1.
Total de viviendas de Querétaro según indicadores e índice absoluto de intensidad migratoria, 2000 y 2010

Indicadores	2000	2010
Total de viviendas	295,750	455225
% viviendas que reciben remesas	3.99	3.28
% viviendas con emigrantes a EEUU del quinquenio anterior	4.50	3.00
% viviendas con migrantes circulares del quinquenio anterior	1.50	1.57
% viviendas con migrantes de retorno del quinquenio anterior	0.72	2.53
Índice absoluto de intensidad migratoria	2.68	2.59
Lugar que ocupa en el contexto nacional	13	14
Grado absoluto de intensidad migratoria	Medio	Medio

FUENTE: CONAPO (2014) Índice absoluto de intensidad migratoria. México Estados Unidos. 2000-2010

Si bien Querétaro no ha destacado históricamente por su tradición migratoria como Zacatecas, Michoacán, Nayarit, Guanajuato o Guerrero, en ambas mediciones resultó identificado como una entidad con un Grado Absoluto de Intensidad Migratoria (GAIM) medio. Quizá es más fácil entender los flujos migratorios del estado si accedemos a la información de manera desagregada por cada municipio.

Tabla 2.
Índice y grado absoluto de intensidad migratoria por municipio de Querétaro, 2000 y 2010

Municipio	IAIM 2000	Grado	IAIM 2010	Grado
-----------	-----------	-------	-----------	-------

Amealco de Bonfil	4.725	Medio	5.030	Medio
Pinal de Amoles	3.786	Medio	9.728	Muy alto
Arroyo Seco	10.425	Alto	14.586	Muy alto
Cadereyta de Montes	8.452	Alto	7.217	Alto
Colón	1.675	Bajo	1.006	Muy bajo
Corregidora	2.393	Bajo	1.038	Muy bajo
Ezequiel Montes	3.002	Bajo	5.256	Medio
Huimilpan	4.527	Medio	12.646	Muy alto
Jalpan de Serra	6.662	Medio	10.605	Muy alto
Landa de Matamoros	7.526	Alto	16.891	Muy alto
El Marqués	1.842	Bajo	1.683	Bajo
Pedro Escobedo	2.807	Bajo	1.866	Bajo
Peñamiller	8.003	Alto	6.885	Alto
Querétaro	1.433	Bajo	1.194	Muy bajo
San Joaquín	7.244	Alto	10.847	Muy alto
San Juan del Río	3.490	Bajo	1.879	Bajo
Tequisquiapan	1.451	Bajo	2.408	Bajo
Tolimán	1.498	Bajo	3.569	Medio

FUENTE: CONAPO (2014) Índice absoluto de intensidad migratoria. México Estados Unidos. 2000-2010

Cinco de los seis municipios con un mayor índice absoluto de intensidad migratoria se encuentran en la zona serrana del estado, uno de ellos, el municipio de Landa de Matamoros, ocupa el lugar número 11 en la lista de municipios con más alto IAIM. De acuerdo a distintos estudios, el destino principal de los flujos migratorios que se originan en esta zona es, como en el resto del país, los Estados Unidos.

Los datos que genera la Secretaría de Relaciones Exteriores, a través del Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME), para describir las comunidades migrantes se basan en dos fuentes principales: el número de matrículas consulares de alta seguridad expedidas en las representaciones consulares de México en EEUU, y el número de personas que se registran por una u otra razón de forma voluntaria ante las autoridades consulares del país donde actualmente residen. Los datos no han sido actualizados en las páginas de estas dependencias, no aparecen dobles nacionales y tanto el registro como el trámite de expedición de matrícula son procedimientos enteramente voluntarios, sin embargo, nos ayudan a tener idea de la distribución geográfica de las personas mexicanas en el extranjero, pudiendo desagregarlas por estado de origen.

Tabla 3.

Registro de personas queretanas en las representaciones diplomáticas en el exterior, 2017

País	Número de residentes
Estados Unidos	9,266
Canadá	830
Reino Unido	161
Panamá	99
España	63
Guatemala	59
Bélgica	50
Bahamas	50
Francia	34
Irlanda	29
Resto	439
Total	11,080

FUENTE: Elaboración propia con datos del Instituto de Mexicanos en el Exterior

Siendo Estados Unidos el destino más común para los queretanos que desean o necesitan migrar, resulta de interés también tratar de encontrar información sobre el lugar de residencia de aquellas personas que decidieron tramitar voluntariamente su cédula consular; de esta forma podemos desde ahora imaginar de qué territorios es más probable que lleguen solicitudes para votar o a qué lugares se deberían dirigir los esfuerzos de quienes estén interesados en incrementar la participación en procesos electorales de las comunidades queretanas en el exterior.

Tabla 4.

Matrículas consulares de alta seguridad expedidas a personas originarias de Querétaro en los consulados de México en EEUU, 2010-2018

Estado en EEUU	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Texas	2992	2830	2771	3330	3352	3806	2929	3044	2821
California	1938	2141	2450	2372	2197	2792	1700	1680	1673
Florida	727	768	896	876	833	1017	902	846	895
Georgia	428	438	388	511	426	630	492	480	426
North Carolina	489	430	482	472	557	695	360	382	383
Resto	2426	2422	2310	2688	2964	3709	3025	2834	2686
Total	9000	9029	9297	10249	10329	12649	9408	9266	8884

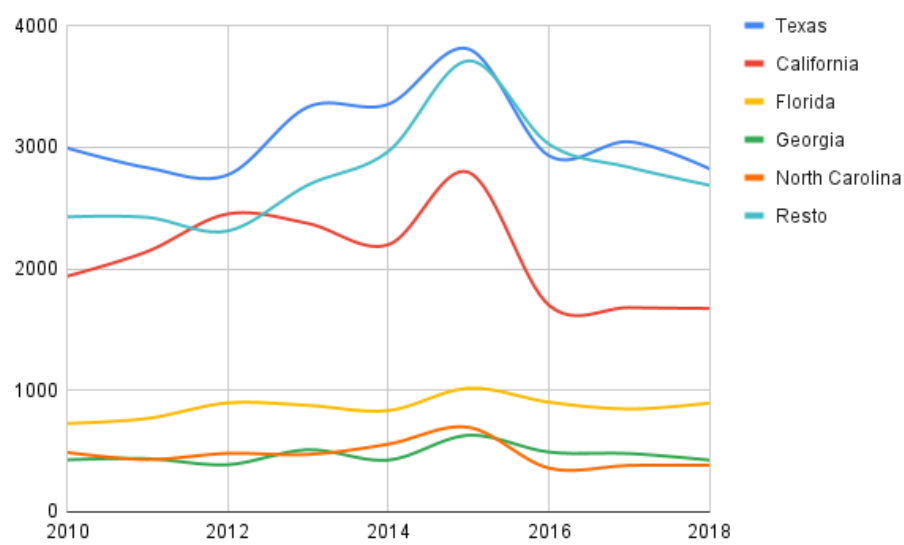
FUENTE: Elaboración propia con datos del Instituto de Mexicanos en el Exterior

El estado de Texas, particularmente las áreas cercanas a Dallas y Houston es donde más población queretana ha solicitado la expedición de matrículas consulares, por lo cual podríamos asumir que concentran una de los electorados en el exterior potencialmente más

numerosos. Si bien ha variado la cantidad de queretanos registrados en EEUU los cinco estados representados en la tabla anterior se mantienen como los sitios con mayor presencia de migrantes queretanos en los ocho años reportados.

Gráfico 1

Evolución de matrículas consulares de alta seguridad expedidas a originarios de Querétaro en los cinco estados con mayor población queretana en EEUU, 2010-2018



FUENTE: Elaboración propia con datos del Instituto de Mexicanos en el Exterior

A diferencia de lo esperado por el IAIM, el IME reporta para el año de 2018 que hasta el 25% de las cédulas consulares expedidas a personas originarias de Querétaro se entregaron a personas originarias del municipio de Querétaro, seguido de San Juan del Río con 10.3% y Cadereyta con el 9.3%.

Tabla 5. Matrículas consulares de alta seguridad expedidas por municipio a originarios del estado de Querétaro en los consulados de México en EEUU, 2018

Municipio de origen	Número de Matrículas	Porcentaje de Matrículas
Querétaro	2,226	25.1%
San Juan del Río	916	10.3%
Cadereyta de Montes	829	9.3%
Jalpan de Serra	729	8.2%
Amealco de Bonfil	711	8.0%
Pinal de Amoles	596	6.7%
Landa de Matamoros	556	6.3%
Huimilpan	471	5.3%

Arroyo Seco	418	4.7%
Tequisquiapan	228	2.6%
Ezequiel Montes	192	2.2%
San Joaquín	184	2.1%
Pedro Escobedo	166	1.9%
El Marqués	145	1.6%
Tolimán	140	1.6%
Colón	127	1.4%
Corregidora	126	1.4%
Peñamiller	124	1.4%
Total	8,884	100.0%

FUENTE: IME (2019) Matrículas consulares expedidas a originarios de Querétaro en el 2018.

En síntesis, según los datos anteriores, la mayoría de los migrantes con cédula tienen su residencia de origen en el Municipio capital, sin embargo, en términos relativos, la población migrante es mucho más importante en los municipios de la Sierra queretana, y por lo tanto su impacto en el flujo de remesas y el impacto que pueden tener el desarrollo y bienestar de sus comunidades.

A diferencia de otros territorios, no hemos podido encontrar evidencia de un movimiento articulado a favor del acceso de las personas queretanas a algún mecanismo de voto extraterritorial para las elecciones locales; parece ser que la incorporación de este derecho a la legislación queretana se debió sobre todo a un proceso de armonización legislativa, producto del reconocimiento del derecho de las personas migrantes a votar en las elecciones federales.

El dos de diciembre de 2019 la Legislatura local recibió por parte del Instituto Electoral del Estado de Querétaro (IEEQ) dos iniciativas de reforma acordadas por su Consejo General. Entre otras disposiciones, el IEEQ planteó la modificación al artículo séptimo de la Constitución Política local y al séptimo de la Ley Electoral del estado para dar certeza sobre los derechos político-electorales de las personas queretanas residentes en el extranjero. Si bien la Ley Electoral ya señalaba la posibilidad del voto extraterritorial desde su publicación en 2017, sólo señalaba que “el voto de los ciudadanos con residencia en el extranjero se sujetará a lo establecido en la Constitución Política, la Constitución local y normatividad aplicable”. En sesión ordinaria de 14 de mayo del año siguiente, la Legislatura local aprobó un paquete de reformas político-electorales que incluyeron las propuestas del Instituto y

aclararon y aseguraron que el derecho de las personas queretanas residentes en el extranjero se circunscribiera exclusivamente a la elección del titular de la gubernatura, comenzando con la del proceso electoral 2020-2021.

Promoción del voto de personas queretanas residentes en el extranjero

A pesar de que el propio Instituto Electoral promovió la reforma que permitiera la participación de las comunidades migrantes en los procesos electorales del estado, no instaló una figura de coordinación o unidad técnica para la vinculación y promoción del voto de residentes en el extranjero, como sí existe en otros OPL. Las actividades encaminadas a la inclusión de personas migrantes las comenzó a implementar la Comisión de Asuntos Internacionales, por iniciativa de dos organizaciones migrantes con el objetivo de diseñar estrategias pertinentes a sus realidades. Sin embargo, no fue hasta la renovación del Consejo General, hacia el final del año 2020, que la consejera Karla Isabel Olvera Moreno promovió la integración oficial de las actividades relacionadas al voto extraterritorial a las atribuciones oficiales de la comisión de Asuntos Internacionales

A partir de este momento, de acuerdo al Reglamento Interior, la Comisión tuvo la competencia de dar seguimiento a la ejecución y cumplimiento de los trabajos de planeación, preparación, organización e instrumentación del voto de la ciudadanía queretana residente en el extranjero por primera vez en la historia electoral del estado.

El trabajo que el IEEQ desarrollaría en esta primera ocasión debió estar completamente enmarcado dentro del Plan Integral de Trabajo del Voto de las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero, expedido por el INE en concordancia con las atribuciones establecidas en esta materia por la reforma político-electoral de 2014 y la expedición de la nueva Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Para iniciar las actividades relacionadas al voto extraterritorial y diseño de la campaña de comunicación correspondiente, el Instituto se acercó con personal de la Secretaría de Relaciones Exteriores, el Instituto de Mexicanos en el Exterior y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía para aproximarse a tener una radiografía de dónde se encuentra la población queretana residente en el extranjero y qué características la describen. Accedieron de esta forma a los datos de

las cédulas consulares, datos censales y de diversas encuestas nacionales para conocer sobre el stock y los flujos migratorios.

El ocho de diciembre de 2020, el Instituto Electoral firmó un convenio de colaboración con dos organizaciones con amplias redes y probado liderazgo en asuntos de interés para las comunidades en situación de movilidad: Fuerza Migrante Inc y Migrantes Unidos en Caravana, A.C. La primera de estas organizaciones tiene una cobertura geográfica muy amplia en todos los estados de la unión americana, contando con más de 217 asociaciones afiliadas, pero no tiene un perfil localizado dentro de México para enfocar su acción, por lo cual la integración de la segunda organización fue clave para territorializar en Querétaro los objetivos de este convenio. Migrantes Unidos en Caravana tiene como objetivo principal defender, tutelar y promover que las familias queretanas residentes en el extranjero viajen de forma más óptima y segura de regreso a México cada año, por lo cual hacen acompañamiento y permanecen en contacto con familias binacionales y conocen de primera mano las comunidades de expulsión de migrantes en Querétaro y las de acogida en EEUU. De acuerdo a una consejera, la colaboración con estas organizaciones permite al Instituto conocer las realidades de las personas migrantes, las diferencias en sus experiencias considerando el lugar en que residen, las razones por las que dejaron su comunidad de origen o si cuentan o no con una estancia regular.

Este convenio tuvo por objeto principal establecer las bases de colaboración para realizar actividades conjuntas para la promoción de la participación de la comunidad queretana residente en el extranjero durante el proceso electoral local 2020-2021 y sentar las bases para colaboraciones futuras encaminadas a la formación ciudadana, la difusión de mecanismos de participación, el fortalecimiento del ejercicio de derechos político-electorales de los residentes en el extranjero y la comunicación permanente entre las partes. Si bien el documento restringe que el material y la información que se promueva por las organizaciones sea sólo el que genera el Instituto, las partes colaboraron en el diseño de estrategias de divulgación, incluyendo una serie de conversatorios para dialogar sobre la participación político-electoral de las comunidades migrantes.

Si tus amigos y familiares viven en el extranjero

Este 2021, ya pueden votar para la Gubernatura de Querétaro

- 1 Tener a la mano tu credencial para votar vigente. Recuerda que las credenciales con vigencia 2019 y 2020 podrán votar.
- 2 Regístrate y elige una modalidad de voto.
 - Electrónico
 - Postal
- 3 Al recibir tu paquete postal o claves electrónicas, ejerce tu voto.

Aunque estés lejos, tu participación cuenta.
"Querétaro está, donde estás tú"

www.eleccionesqro.mx

Instituto Electoral del Estado de Querétaro | ieeq_comunica | @IEEQcomunica | IEEQ

VOTO DE LAS Y LOS QUERETANOS EN EL EXTRANJERO

Este 6 de junio de 2021, vota por primera vez para la Gubernatura de Querétaro

Tienes hasta el 10 de marzo para registrarte:

- 01 Ingresa a https://votoextranjero.ine.mx/srve_ciudadano/app/ciudadano/inicio?execution=e1s1
- 02 Elige la modalidad para votar
 - Voto postal:** Recibirás tu boleta por vía postal y una guía prepagada.
 - Voto electrónico:** Recibirás en tu correo electrónico las instrucciones.
- 03 Ejerce tu derecho al voto
 - Voto postal:** Vota y envía con anticipación para que llegue antes del 5 de junio.
 - Voto electrónico:** Del 22 de mayo al 6 de junio hasta las 18:00 horas. (TCM)

Aunque estés lejos, tu participación cuenta.
"Querétaro está, donde estás tú"

www.eleccionesqro.mx

Instituto Electoral del Estado de Querétaro | ieeq_comunica | @IEEQcomunica | IEEQ

¿Eres queretana o queretano y vives fuera de México?

Recuerda que en 2021 podrás votar por primera vez desde el extranjero para la Gubernatura del Estado de Querétaro.

Infórmate y participa

Consulta toda la información en:

www.votoextranjero.mx y <http://eleccionesqro.mx/voto-extranjero.html>

www.eleccionesqro.mx

Instituto Electoral del Estado de Querétaro | ieeq_comunica | @IEEQcomunica | IEEQ

CONCURSO DE FOTOGRAFÍA
QUERÉTARO ESTÁ DONDE ESTAS TÚ

YA FALTA POCO!!!
RECUERDA QUE EL 12 DE MARZO SE CIERRA EL PLAZO PARA PARTICIPAR

Sólo necesitas:
 *Copia de la credencial para votar *Carta de cesión de derechos (ver anexo) *Archivo JPG con fotografía del Estado de Querétaro

Se premiará a los 3 primeros lugares con una tablet de última generación.
 Consulta la convocatoria en: <http://eleccionesqro.mx/voto-extranjero.html>

AUNQUE ESTÉS LEJOS, TU PARTICIPACIÓN CUENTA.

Instituto Electoral del Estado de Querétaro | ieeq_comunica | @IEEQcomunica | IEEQ

Migrantes Unidos en Caravana fue clave para que uno de los consejeros del Instituto tuviese una reunión directa con un cónsul mexicano en EEUU para conocer cuáles son los principales retos para el proceso de comunicación, credencialización, registro y voto de las personas

mexicanas en su circunscripción consular. Si bien ningún OPL puede hacer difusión autónoma en el extranjero, o puede tener injerencia en la forma en que los consulados operan bajo el acuerdo establecido entre la Secretaría de Relaciones Exteriores y el Instituto Nacional Electoral, el conocimiento de primera mano sobre algunos de los retos que enfrentan los queretanos en el extranjero es importante para tomar decisiones más sensibles y efectivas sobre la vinculación del Instituto local con las comunidades en el exterior. De acuerdo a lo reportado por quienes participaron de esta reunión, se refirió por parte del titular del consulado que esa representación se encontraba ya rebasada por la demanda de trámites solicitados por la comunidad mexicana de su circunscripción, y que las citas para conseguir la credencial electoral podían demorar mucho para conseguirse. Esta evaluación, sería refrendada en entrevistas posteriores con personas queretanas residentes en Estados Unidos y otros países.

La Comisión de Asuntos Internacionales también propuso el lanzamiento de una convocatoria para un concurso de fotografía en el cual personas queretanas residentes en el extranjero participaran enviando imágenes originales de lugares representativos que los hicieran sentir identificados con el estado, sus comunidades de origen y sus familias; de acuerdo a una de las consejeras, el objetivo de esta campaña fue promover el voto desde el extranjero, reforzar el sentido de pertenencia de quienes han migrado y recordarles que ellos también inciden en las decisiones del estado, y que estas repercuten de forma directa en el desarrollo y bienestar de sus familias y en su patrimonio. "Querétaro está donde estás tú", como se llamó el concurso, tuvo que ser reformulado para que no sólo participaran quienes residen fuera del país, sino que también lo pudieran hacer residentes en el estado. De esta manera lograron contar con más de ochenta fotografías participantes, aunque sólo cuatro de personas migrantes queretanas.

También con la colaboración de Migrantes Unidos en Caravana, el Instituto participó el 17 de diciembre dando la bienvenida a la caravana de migrantes queretanos que llegaron al municipio de Jalpan. La caravana, procedente de EEUU, fue integrada por cerca de 700 autos que transitaron gran parte del territorio nacional para llegar a distintos puntos del centro de México. El IEEQ solicitó permiso al ayuntamiento de dicho municipio para colocar anuncios en puentes peatonales dando la bienvenida y recordando a las personas migrantes

que pueden ejercer sus derechos político-electorales independientemente de que vivan fuera del país.

Imagen 5. Personal del IEEQ colocando mensajes para la caravana migrante. Jalpan, Dic-2020)



Si bien el Instituto tuvo prohibida la entrega de algunos materiales debido a lineamientos internos por la emergencia sanitaria, le fue posible entregar cilindros para agua con la imagen del instituto y con un código QR para acceder a la información sobre el concurso de fotografía y otro a la información sobre el proceso de credencialización, registro y voto desde el extranjero.

Imagen 6. Cilindro para agua entregado a integrantes de la caravana. Jalpan, Dic-2020)



El Consejo General del IEEQ, a propuesta de la Comisión de Asuntos Internacionales, se acercó a los Consejos Municipales de Landa de Matamoros, Peñamiller, Jalpan de Serra, San Joaquín, Arroyo Seco, Huimilpan y Amealco de Bonfil con el objetivo de poner a su disposición este mismo material para hacérselo llegar a familiares y amigos de personas residentes en el extranjero de tal forma que pudiesen compartir a través de redes interpersonales la información sobre los mecanismos de votación extraterritorial. Cada consejero municipal se dio a la tarea de buscar a cinco personas que se encontraran en este supuesto, multiplicando el alcance del Instituto en la esperanza de aumentar la participación en estos municipios que se detectaron como prioritarios por su dinámica migratoria.

Durante todo el proceso electoral la Coordinación de Comunicación Social del Instituto promovió participaciones y entrevistas en medios de comunicación y radio para hacerle llegar la información a las familias de las personas migrantes, primero enfocándose en las fechas límite de credencialización y activación de las credenciales y posteriormente sobre el proceso mismo de recepción del voto por vía postal o vía electrónica. Además de los medios tradicionales que alcanzan en su mayoría sólo a los residentes en Querétaro, se concertaron algunos diálogos virtuales, como los coordinados por la organización “Los Dos México” y algunos otros en colaboración con la Universidad Autónoma de Querétaro.

Una apuesta adicional para la inclusión de las personas residentes en el extranjero fue la iniciativa con proyecto de decreto para adicionar al artículo 107 de la Ley Electoral del estado una provisión con el fin de que sean difundidas las plataformas electorales y los debates

políticos de las personas candidatas a gubernatura a través de plataformas digitales, de tal forma que puedan ser accesibles para las comunidades migrantes.

La Comisión de Asuntos Internacionales trabajó con la Coordinación de Comunicación Social para diseñar una estrategia de vinculación con las comunidades en el exterior a través de las propias personas migrantes. A través de redes personales el personal del Instituto buscó a queretanos fuera del país para que documentaran su proceso de participación en el proceso electoral local usando el hashtag. Se hizo contacto con personas en Austria, Canadá, EEUU, Irlanda y Reino Unido, pero sólo se obtuvieron finalmente videos de los dos primeros países.

Un plan que se tuvo que postergar y eventualmente cancelar por razones de la contingencia sanitaria fue un taller para niñas y niños con familia migrante. Este proyecto, diseñado en conjunto con la Dirección de Educación Cívica, tuvo por objetivo explicar a los asistentes de forma lúdica cuáles son los derechos político-electorales que tienen las personas residentes en el extranjero, en la espera de que esta información sea replicada al interior de los hogares y que los familiares que sí están en edad de votar se acerquen al Instituto o consideren participar en las elecciones locales desde donde se encuentren.

Se realizaron esfuerzos por parte del organismo electoral local para promover el registro y el voto de los mexicanos residentes en el exterior, pero, las propias limitaciones de la ley, el cambio en la integración del Consejo general del OPLE en diciembre de 2020 y finalmente la incorporación de la nueva Consejera en la Comisión de Asuntos internacionales y la modificación del reglamento interior de esta comisión para justificar su partición en la promoción hasta enero de 2021, quizá sea motivos que pueda explicar el bajo nivel de registro de electores para esta primera elección de 2021.

Perfil de los electores registrados como residentes en el extranjero

Las personas que finalmente decidieron ejercer su voto para la gubernatura del estado de Querétaro desde el extranjero tuvieron que asegurar su registro en la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero a través una solicitud individual de inscripción (SIILNERE), resultando este electorado con las siguientes características.

Como es de esperarse por las diferencias en los patrones migratorios, una ligera mayoría de los electores registrados en la LNERE son hombres (52.62%), pero otros datos importantes se comportan de forma distinta.

Tabla 6. LNERE por entidad federativa, modalidad de voto, tipo de CPV y país de residencia, 2021

	LNERE	LNERE por modalidad				LNERE por tipo de credencialización				LNERE por país de residencia			
Entidad	Total	Electrónico	%	Postal	%	En el extranjero	%	Nacional	%	EEUU		Otros	
BCS	151	105	69,54%	46	30,46%	111	73,51%	40	26,49%	109	72,19%	42	27,81%
CDMX	12227	9840	80,48%	2387	19,52%	8681	71,00%	3546	29,00%	6920	56,60%	5307	43,40%
Chihuahua	1970	1355	68,78%	615	31,22%	1629	82,69%	341	17,31%	1697	86,14%	273	13,86%
Colima	689	386	56,02%	303	43,98%	613	88,97%	76	11,03%	627	91,00%	62	9,00%
Guerrero	2656	1328	50,00%	1328	50,00%	2577	97,03%	79	2,97%	2566	96,61%	90	3,39%
Jalisco	5317	3308	62,22%	2009	37,78%	4441	83,52%	876	16,48%	4505	84,73%	812	15,27%
Michoacán	3980	2139	53,74%	1841	46,26%	3714	93,32%	266	6,68%	3766	94,62%	214	5,38%
Nayarit	994	551	55,43%	443	44,57%	918	92,35%	76	7,65%	943	94,87%	51	5,13%
Querétaro	992	729	73,49%	263	26,51%	526	53,02%	466	46,98%	614	61,90%	378	38,10%
SLP	1689	968	57,31%	721	42,69%	1478	87,51%	211	12,49%	1502	88,93%	187	11,07%
Zacatecas	1640	876	53,41%	764	46,59%	1473	89,82%	167	10,18%	1576	96,10%	64	3,90%
Total	32305	21585	66,82%	10720	33,18%	26161	80,98%	6144	19,02%	25896	80,16%	6409	19,84%

FUENTE: Elaboración propia con base en los datos del Informe Final de Actividades del Plan Integral de Trabajo del Voto de las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero Procesos Electorales Locales 2020-2021

Como se puede apreciar en la tabla anterior, los queretanos en el extranjero optaron en su gran mayoría por vía electrónica en vez de postal, con un 73,49% de electores, por arriba de la media de registros en todas las elecciones extraterritoriales del año. La única entidad que supera a Querétaro en la proporción de solicitudes de voto electrónico fue la CDMX.

Los migrantes queretanos son el grupo que cuenta con el porcentaje más alto de votantes registrados en la LNERE con una CPV expedida en territorio nacional con casi la mitad (46,98%) de los queretanos presentando este tipo de credenciales cuando el promedio de registros indica que sólo un quinto (19,02%) de la LNERE total está compuesta por personas con credencial nacional. Es imposible saber con toda seguridad cuál es la razón de esta diferencia tan grande, pero podemos imaginar que el electorado queretano residente en el extranjero estuvo compuesto por personas que migraron de forma más reciente (puesto

que sus CPV todavía fueron válidas para hacer solicitud de registro) o son parte de flujos migratorios regulares que les permiten venir al estado de Querétaro más frecuentemente como para tramitar su credencial en territorio nacional.

Si bien hay una diversidad importante en la distribución geográfica de toda la diáspora mexicana, es conocido que el principal destino de los mexicanos que migran son los Estados Unidos; sin embargo, aquí de nueva cuenta existe una característica distinta del electorado queretano en el extranjero. Querétaro tiene el segundo porcentaje más alto de residentes en el extranjero que no se encuentran en EEUU, sólo detrás de la CDMX. Del total de personas registradas en la LNERE, poco más del 80% reside en EEUU y casi 20% en el resto del mundo. En el caso de Querétaro, sólo el 61.9% se registró para votar desde su residencia en EEUU y un 38.1% lo hizo en el resto del mundo. Estos datos, si bien no se comportan de acuerdo a la distribución geográfica conocida de la diáspora queretana en general, sí brindan un panorama de quiénes son aquellos que deciden participar.

Por último, otro dato importante donde la población queretana en el exterior parece diferenciarse es la distribución de los rangos de edad reportados en el Sistema de Registro para Votar desde el Extranjero (SRVE). El promedio de edad de las personas inscritas en la LNERE fue de 44 años, pero el promedio de aquellos registrados para votar en el proceso local queretano fue de 39 años, siendo la entidad federativa con la edad promedio más baja entre sus votantes extraterritoriales.

Tabla 7. Rangos de edad de los electores registrados en el extranjero en Querétaro 2021²

Rango de edad	Registros Querétaro	%	Registros Nacionales	%
18 a 23 años	42	4.05	862	2.56
24 a 29 años	135	13.01	1876	5.57
30 a 35 años	184	17.73	4062	12.05

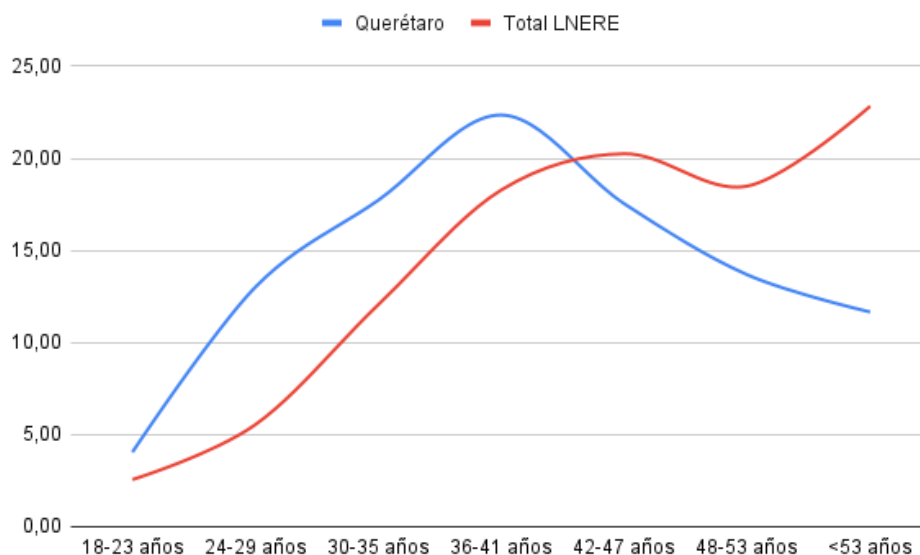
² Los datos reportados en la página web del Sistema de Registro para Votar desde el Extranjero dejaron de actualizarse el 16 de mayo de 2021 y reflejan los datos de SIILNERE previa la determinación final de procedencia e improcedencia de las solicitudes, por lo cual el total de registros en esta tabla no corresponden a los datos finales de la LNERE.

36 a 41 años	232	22.35	6160	18.28
42 a 47 años	182	17.53	6823	20.24
48 a 53 años	142	13.68	6231	18.49
Más de 53 años	121	11.66	7693	22.82
TOTAL	1038	100.00	33707	100.00

FUENTE: Elaboración propia a partir de los datos del Sistema de registro para votar desde el extranjero, mayo 24 2021.

Estos datos nos permiten estimar un perfil particular de este electorado, uno con acceso a herramientas tecnológicas y competencias digitales, quizá realizando estudios en el extranjero o desempeñándose como profesionistas. Estos rasgos podrían generar diferencias en el comportamiento electoral, considerado que la edad sigue siendo un elemento de diferenciación de la orientación electoral.

Gráfico 1. Distribución de cada rango de edad en el total de la LNERE y los registros de queretanos en el extranjero.



FUENTE: Elaboración propia a partir de los datos del Sistema de registro para votar desde el extranjero, mayo 24 2021.

De acuerdo a la evaluación del VMRE del proceso electoral 2020-2021, fueron las poblaciones más jóvenes las que mencionaron tener mayor confianza en la modalidad de voto en el extranjero y quienes reportaron sus habilidades para el uso de la tecnología como muy bueno o excelente. La mayor participación de personas jóvenes entre el electorado queretano probablemente explica el mayor porcentaje de registros para voto electrónico.

Comportamiento electoral de los queretanos en el extranjero.

La orientación del voto de los queretanos puede ser rastreada hasta 2006, aunque solo para elecciones presidenciales como se puede ver en la siguiente tabla. Es notorio el porcentaje de participación de estos electores pues reportan porcentajes muy superiores al promedio nacional.

Primero habría que destacar el importante crecimiento en la lista de los electores registrados para votar en la elección de 2018, pues representa un incremento de más del 100%, por supuesto un crecimiento sensiblemente superior al incremento del listado nominal nacional, (el cual paso de 79.5 millones en 2012 a 89.3 millones en 2018).

Como se puede observar la orientación del voto extraterritorial de los queretanos ha cambiado con los años, mientras que en el 2006 el partido que obtuvo la mayoría fue el PAN, para la elección de 2012 y 2018 el apoyo a este partido se redujo sensiblemente, al grado de perder las elecciones presidenciales en 2018.

Tabla 8.

Orientación del voto de electores en el extranjero. Elección Presidencial 2006, 2012, 2018

	PAN%	PRI/PVEM %	PRD/PT/MC %	Total	LNERE	% Participación
Querétaro 2006	69.83	4.01	23.21	474	571	83,01
Querétaro 2012	52.52	11.34	32.21	714	989	72,19
Querétaro 2018	43.82	3.59	49.00	1449	2417	59,95

FUENTE: Elaboración propia con base en el INE.

El PRI que inicialmente se recupera en 2012 cuando este partido gana la Presidencia a nivel nacional, para 2018 cae fuertemente, incluso el porcentaje de votación a su favor es inferior a la obtenida en 2006.

La opción que podría considerarse *de izquierda*, ha crecido su porcentaje de votos en la entidad hasta el grado de ganar la elección presidencial en 2018, a pesar del posicionamiento local del candidato de Acción Nacional quien es queretano.

Si se analiza de manera particular el comportamiento de 2018 se notan diferencias importantes entre los electores residentes en la entidad y los residentes en el extranjero. En el 2018 la lista nominal de los votantes extranjeros fue de 2,417 y tuvieron una participación de 60%, ligeramente abajo del promedio estatal (65%).

Tabla 9.
Orientación del voto de los queretanos en territorio nacional y en el extranjero, 2018

	Porcentaje de votos en el extranjero	Porcentaje de votos en Querétaro
PAN/PRD/MC	43.82	33.90%
PRI/PVEM/PNA	3.59	14.71%
MORENA/PES/PT	49.00	41.36%
Otros, nulos y no registrados	3.59	10%
TOTAL	100.00	100.00

FUENTE: Tomado de INE, Cómputos 2018

Los resultados electorales de 2018 muestran en el caso de los votos emitidos en el extranjero dos componentes interesantes: aunque en los dos casos ganó la candidatura de Andrés Manuel López Obrador, el porcentaje de votos emitido en territorio queretano a su favor fue de 41% y en el caso de los queretanos en el extranjero de 49%. El mismo fenómeno sucedió con la candidatura de Ricardo Anaya, entre los residentes en Querétaro obtuvo el 33% de los votos, el porcentaje se vio rebasado en 12 puntos porcentuales entre los residentes en el extranjero. Los votantes queretanos residentes fuera del país castigaron severamente al PRI, mientras a nivel estatal el PRI obtuvo 15% de los votos, entre los votantes extraterritoriales este porcentaje solo alcanzó el 4%.

Elección de gobernador 2021

Como hemos dicho antes, en 2021 por primera vez en la historia electoral de la entidad los residentes en el exterior pudieron votar para elegir el titular de la gubernatura, sin embargo,

como fue el caso en las elecciones dentro del territorio nacional, el entusiasmo por esta elección fue menor que por la presidencial.

Tabla 10
Características de los votos recibidos desde el exterior 2021

Entidad Federativa	LNERE	Votos recibidos		Total
		Postal	Internet	
Baja California	151	21	63	84
Colima	689	114	147	261
Chihuahua	1970	348	742	1090
CDMX	12227	1563	7350	8913
Guerrero	2656	675	449	1124
Jalisco	5317	1075	1566	2641
Michoacán	3980	850	720	1570
Nayarit	994	191	196	387
Querétaro	992	123	515	638
San Luis Potosí	1689	293	423	716
Zacatecas	1640	370	285	655
Total	32305	5623	12456	18,079

Fuente: Informe Final de Actividades del Plan Integral de Trabajo del Voto de las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero Procesos Electorales Locales 2020-2021

Varios elementos deben ser destacados, primero el número de registros de queretanos en la LNERE se redujo sensiblemente si lo comparamos con los casi 2,500 registros de 2018; podemos imaginar que se mantiene un posible perfil de migrantes jóvenes, pues la gran mayoría de los votos fueron recibidos por internet. El porcentaje más bajo de votos recibidos por correo corresponden a la Ciudad de México y a Querétaro, en las otras entidades este porcentaje se eleva incluso por encima del promedio hasta alcanzar en el caso de Guerrero y Zacatecas 60%.

Tabla No 11
Participación Electoral comparada elección de gobernadores 2021

Entidad Federativa	Lista Nominal	Votos Recibidos	Participación
Baja California	151	84	55.63
Colima	689	84	12.19
Chihuahua	1979	1090	55.08
CDMX	12227	8913	72.90
Guerrero	2656	1124	42.32

Jalisco	5,317	2641	49.67
Michoacán	3980	1570	39.45
Nayarit	994	387	38.93
Querétaro	992	638	64.31
San Luis Potosí	1689	716	42.39
Zacatecas	1640	655	39.94

Fuente: Informe Final de Actividades del Plan Integral de Trabajo del Voto de las y los Mexicanos Residentes en el Extranjero Procesos Electorales Locales 2020-2021

Nota: Las elecciones en CDMX fueron para una diputación de migrante, y en Jalisco para diputados de representación proporcional.

Otro elemento relevante entre los votantes queretanos en el exterior es su alto nivel de participación, pues como se observa en la tabla 11, los porcentajes más altos de participación corresponden a la Ciudad de México y a Querétaro. También es notorio que el porcentaje de participación es superior en los residentes en el extranjero es casi 10 puntos porcentuales por encima de la participación de los residentes en la entidad (tabla 12).

Los altos niveles de participación no son sorprendentes en la entidad, pues hasta antes de la elección del 2021 la entidad ha sido caracterizada por comportamientos de alta participación en relación con el promedio nacional. Por este motivo se podría afirmar que en la entidad hay una cultura de participación electoral.

Sin embargo, en la elección del 2021 los residentes en la entidad bajaron sensiblemente su participación³ pues, además de reportar una participación relativa ligeramente abajo del promedio nacional, si se compara con la última elección intermedia de la entidad la participación bajó 5 puntos porcentuales.

En contraste, los electores residentes en el extranjero reportaron una participación más de 10 puntos por encima de los residentes en la entidad.

³ En una investigación que se está realizando en este momento sobre el municipio de Querétaro en particular, se encontró un doble fenómeno en relación con la participación; por un lado, las secciones que corresponden a ingresos medios altos y altos reportaron participación promedio muy por encima del promedio estatal, cercana al 60 por ciento, en cambios las secciones electorales de bajos y muy bajos ingresos reportaron porcentajes de participación cercanos a 30%. Hemos interpretado que los sectores de altos ingresos hicieron un llamado a votar en contra de MORENA y los sectores populares no fueron suficientemente estimulados para votar a favor.

Tabla 12.
Resultados electorales comparados Elección de Gobernador residentes en el exterior y residentes en el país

	PAN	PRI	MORENA	OTROS	Participación
Total residentes en Querétaro	473556	106280	218167	88579	1736369
Porcentaje	53.41	11.99	24.61	9.99	52.30
Total residentes extranjero	413	21	143	55	992
Porcentaje	64.73	3.29	22.41	8.62	64.31
Total general	473958	106301	218310		

Fuente: Elaboración propia con base a los cómputos distritales del IEEQ

En relación con la orientación del voto, las elecciones de 2021 marcaron un giro importante tanto en los votantes residentes en la entidad como en los residentes en el exterior. Mientras en 2018 en la elección presidencial ganó MORENA, en el caso de la elección de gobernador no solo ganó el PAN la gubernatura, sino que el margen de victoria fue muy grande.

Ciertamente la orientación del voto en las elecciones presidenciales nunca ha sido predictiva de los resultados en las elecciones locales, lo cierto es que MORENA incrementó sus votos en la elección de gobernador en 2021 y de presidentes municipales, pero aun así la diferencia con la votación de Acción Nacional es muy significativa.

Como se observa en la tabla 12, la orientación del voto de los queretanos residentes en el exterior es muy similar a los residentes en la entidad, aunque hay una propensión mayor de los queretanos residentes en el exterior a votar por Acción Nacional y a castigar en mayor medida al PRI.

No corresponde en este espacio un análisis a profundidad del bajo porcentaje de votos para MORENA en la elección de 2021, sin embargo, vale la pena mencionar que los problemas internos del partido, los desencuentros con las candidaturas en los espacios locales no propiciaron un mejor desempeño de MORENA en la entidad.

Lo extraño, sin embargo, es que la orientación del voto sea tan similar entre los residentes en la entidad y los que residen en el extranjero. Es como si hubiera una fuerte relación entre los queretanos en los dos lados de la frontera.

Incentivos de los residentes en el extranjero para votar

Actualmente nos encontramos realizando entrevistas a profundidad con residentes en el extranjero de diferentes edades, sexo y tiempo de residencia en el exterior, con el objetivo de conocer las razones para votar o no votar en los comicios. Este ejercicio empírico no está terminado, sin embargo, con las entrevistas realizadas se descubren tres aspectos fundamentales que esperamos profundizar en los siguientes ejercicios.

En primer lugar, de las tres entrevistas dos de ellos, hombres, no votaron en la elección del 2021 pero tampoco en las elecciones presidenciales previas. Reconocen no tener información al respecto y se quejan profundamente de la atención de los consulados, la falta de comunicación y el tiempo que les lleva hacer trámites. Los tres entrevistados tramitaron su credencial para votar del INE, pero solo una de ellas solicitó su registro para votar. En seguimiento se les preguntó con qué motivo sacaron su credencial si no pensaban votar, y resulta que encuentran la credencial útil tanto en EEUU como en México.

En las entrevistas se deja ver el poco interés de votar de algunos, especialmente quienes no tienen pensado regresar y ya no tienen familia en la entidad. La entrevistada que sí votó tiene familia en la entidad y regularmente viene una vez al año, aunque por la pandemia no lo ha realizado.

Además de que la información sobre el registro y el voto es muy precaria, y los entrevistados dicen que no tuvieron acceso a ella, el perder lazos familiares en la entidad y abandonar cualquier plan de retorno permanente naturalmente produce que se disminuya el interés de las personas migrantes para buscar información o participar en los comicios.

Finalmente, la reglamentación que prohíbe hacer campañas en el exterior no genera un aliciente para votar ni en elecciones presidenciales ni locales. En esta ocasión dos candidatos de la entidad se pronunciaron y se definieron como migrantes, el candidato a la gubernatura por el partido Fuerza por México y el candidato independiente para la presidencia municipal de Jalpan de Serra, quien resultó ganador. Estos dos candidatos hicieron énfasis en su carácter migrante y en la necesidad de diseñar política pública para las comunidades expulsoras, este perfil de candidato probablemente haya asegurado que sus mensajes de campaña se distribuyan en sus redes de la comunidad queretana en el exterior; si fue el caso impacto de esta estrategia en la elección de gubernatura fue casi nulo, con el candidato sólo siendo votado por dos personas desde el extranjero.

CONCLUSIONES