

**AYUNTAMIENTO CAPITAL DEL ESTADO DE TLAXCALA 2013. UNA  
ALTERNANCIA INESPERADA.**

Angélica Cazarín Martínez

Resumen curricular

Nombre: Angélica Cazarín Martínez. Grado académico: doctorado en Desarrollo Regional. Institución: Profesor investigador del Grupo de Investigación “Estado y Sociedad” de El Colegio de de Tlaxcala A.C. Miembro del SNI Nivel I. Título de su último libro es “Partidos y Elecciones en la Disputa Nacional” Cazarin Martínez Angélica, Javier Arzuga Magnoni, Luis Medina (Coords.) (IFE, SOMEE, 2013). Líneas de investigación: Democracia, partidos políticos y elecciones, gobiernos locales, alternancia y participación política. (E-mail: cazarin0202@hotmail.com).

### **Introducción**

Las alternancias en todos los niveles en el estado de Tlaxcala debieran denotar pluralidad y madurez política, sin embargo, ello no han significado desarrollo y mejoramiento en la calidad de vida de los tlaxcaltecas al contrario, pareciera que se agudiza cada vez más el descontento y descrédito que los políticos locales tienen en relación con la ciudadanía. Las elecciones en Tlaxcala ya sean locales o federales pareciera que dicho comportamiento se ha generalizado, afectando el nivel de participación e interés ciudadano en los asuntos públicos de la entidad, especialmente en momentos electorales.

El estado de Tlaxcala ha sido clara muestra de que la alternancia política no necesariamente consolida procesos de desarrollo y competencia política madurez política, pues tanto a nivel de gubernatura como a nivel municipal ha habido alternancia prácticamente con los tres partidos políticos más importantes (PAN, PRI y PRD).

El único municipio de 60 en la entidad que no había tenido alternancia era precisamente el municipio capital Tlaxcala, éste siempre había sido gobernado por el PRI y fue hasta la

pasada elección de 2013 donde por primera ocasión el resultado favoreció al PAN con su entonces candidato Adolfo Escobar Jardinez, hoy presidente municipal.

El propósito de éste capítulo es indagar acerca de los factores que dieron este resultado inesperado en la capital del estado por la importancia que radica en ello; la presidencia municipal de la capital se identifica de facto como el segundo poder del estado y el presidente municipal, como el siguiente en la posible lista de gobernadores, lo cual genera en el mediano plazo un proceso de amplia movilización de grupos y actores locales en la búsqueda de nuevos espacios de poder.

## **Contexto espacial-electoral del Estado de Tlaxcala**

El Estado de Tlaxcala es después del Distrito Federal la entidad más pequeña del país contando con una superficie de 4,060.923 Km<sup>2</sup>, cifra que representa el 0.2% del territorio nacional. La entidad se ubica en el Altiplano Central Mexicano a escasos 120 Km. de la capital del país siendo uno de los cinco estados con menor población del país, 1,169,936 habitantes, población que representa el 1.04% de la población nacional, sin embargo, se ubica entre uno de los más densamente poblados 288 hab/ km<sup>2</sup>, esto frente al promedio nacional que es de 54 hab/km<sup>2</sup> (INEGI, 2010).

La división municipal actual del estado de Tlaxcala es producto de la evolución histórica, cultural y política y donde en muchos momentos no se han tomado en cuenta ni características socioeconómicas ni geográficas de los territorios, por el contrario, la división político administrativa de la entidad se ha caracterizado por ser producto de una combinación de conflictos culturales y presiones políticas por parte de la población.

El estado de Tlaxcala siendo después del Distrito Federal el más pequeño en territorio, en proporción es uno de los que concentra mayor número de municipios del país. La entidad pasó de 44 municipios integrados en 1960<sup>1</sup> a 60 municipios en 1995 en un lapso de apenas tres meses, hecho inédito en el país (Ver Mapa N° 1).

Es así que en ese año se declaran nuevos municipios a 16 comunidades: Santa Apolonia Tecalco, Santa Cruz Quilehtla, San Juan Huactzinco, Santa Ana Nopalucan, San José Teacalco, San Francisco Tetlanohcan, La Magdalena Tlaltelulco, Benito Juárez, San Damián Texóloc, San Jerónimo Zacualpan, Santa Isabel Xiloxotla, San Lucas Tecopilco, Santa Catarina Ayometla, San Lorenzo Axocomanitla, Lázaro Cárdenas y Emiliano Zapata<sup>2</sup>; proceso que tuvo por supuesto impacto en la distritación electoral tanto a nivel federal como local, ampliándose de dos a tres la distritación federal y de 9 a 19 los distritos locales, por lo que desde entonces el congreso local integra 32 diputados, 19 de mayoría relativa y 13 de representación profesional.

---

<sup>1</sup> “Los Municipios de Tlaxcala” (1988). Coedición de la Sria de Gobernación y la Sria. de Gobierno del Estado de Tlaxcala.

<sup>2</sup> Periódico Oficiales del Gobierno del Estado de Tlaxcala. Decretos del 9,11,15,18 de agosto; 26, 30 de septiembre y 7 de octubre de 1995.

En 1995 la justificación del intenso proceso de municipalización en la entidad por la parte institucional aparentaba ser una clara vía para mejorar la representación por parte del PRI en el Estado que mostraba ya una tendencia negativa, sin embargo, en opinión de muchos otros, fue la falta de oficio político y capacidad de negociación por parte de las autoridades estatales, pues en aquel momento ninguno de las comunidades que elevaron su rango a municipios cumplía con los requisitos establecidos por la constitución política estatal,

Es importante señalar que incluso en aquel momento los artículos de la constitución estatal relativos a los requisitos para que una comunidad eleve su rango a municipio, fueron modificados para legitimar proceso y suspender con ello las intensas y hasta violentas movilizaciones de los pobladores de dichas comunidades en función de lograr su objetivo.

Como dato importante y clara evidencia de la falta de oficio político, es que el entonces Secretario de Gobierno del Estado Federico Barbosa<sup>3</sup> fue retenido por lo pobladores del municipio iniciador Santa Apolonia Teacalco, hasta obtener una respuesta positiva tanto del Congreso y como es de suponer con la anuencia del entonces Gobernador José Antonio Álvarez Lima.

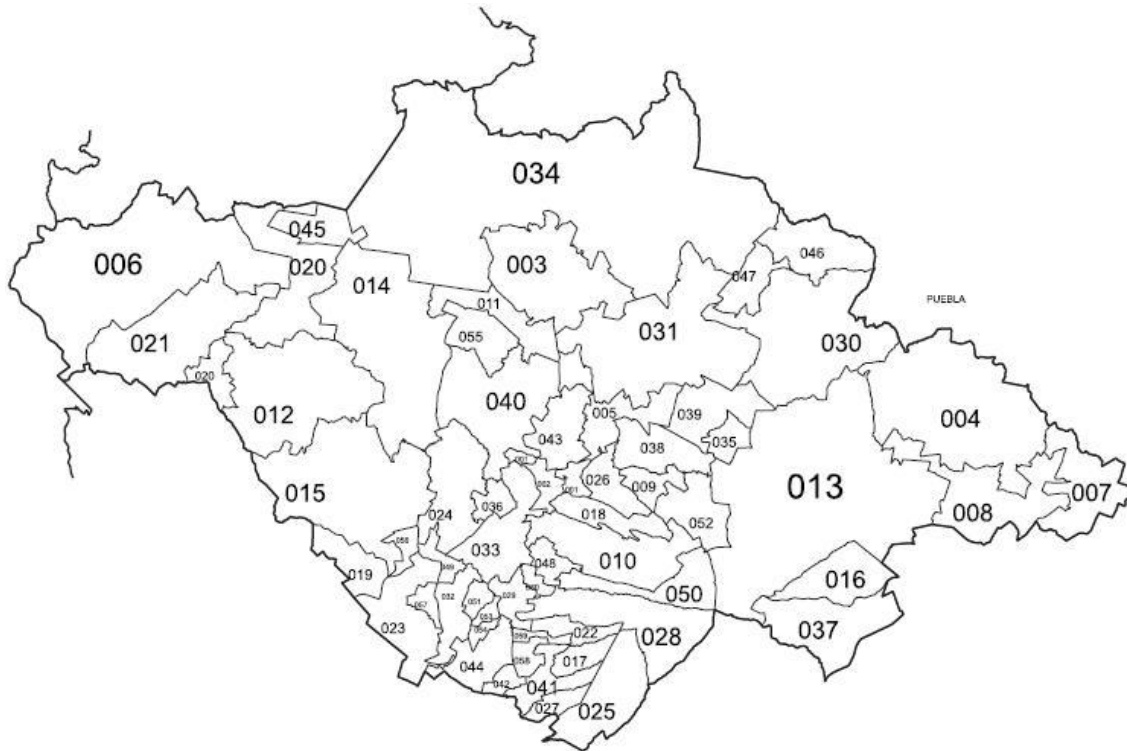
En este sentido podemos decir que la división político administrativo que presenta hoy la entidad, no obedece a criterios de racionalidad administrativa y desarrollo, por el contrario el territorio se pulverizó lo mismo que los recursos económicos, pues siguen siendo los mismos y la mayor densidad poblacional se sigue concentrando en la zona sur de la entidad.

Desde entonces se han presentado nuevas iniciativas de localidades en el intento de elevar su rango a municipios, sin embargo hasta hoy ninguna ha prosperado.

## **Mapa N° 1** **Estado de Tlaxcala** **División Político Administrativa**

---

<sup>3</sup> En la entonces localidad y ahora municipio de Santa Apolonia Teacalco iniciador del movimiento de municipalización en la entidad, se dieron actos de vandalismo e incluso, los pobladores secuestraron al entonces Secretario de Gobierno del Estado Federico Barbosa, pues en el momento en que este acudió a negociar la toma de unidades de transporte y la quema de una patrulla, fue retenido por los pobladores



<i>Clave Nombre</i>	<i>Clave Nombre</i>
001	Amaxac de Guerrero
002	Apetatitlán de Antonio Carvajal
003	Atlangatepec
004	Atzacayanca
005	Apizaco
006	Calpulalpan
007	El Carmen Tequexquiltla
008	Cuapixtla
009	Cuaxomulco
010	Chiautempan
011	Muñoz de Domingo Arenas
012	Españita
013	Huamantla
014	Hueyotlipan
015	Ixtacuixtla de Mariano Matamoros
016	Ixtenco
017	Mazatecochco de José María Morelos
018	Contla de Juan Cuamatzi
019	Tepetitla de Lardizábal
020	Sanctórum de Lázaro Cárdenas
021	Nanacamilpa de Mariano Arista
022	Acuamanala de Miguel Hidalgo
023	Nativitas
024	Panotla
025	San Pablo del Monte
026	Santa Cruz Tlaxcala
027	Tenancingo
028	Teolochoico
029	Tepeyanco
030	Terrenate
031	Tetla de la Solidaridad
032	Tetlatlahuca
033	Tlaxcala
034	Tlaxco
035	Tocatlán
036	Totolac
037	Zitlaltepec de Trinidad Sánchez Santos
038	Tzompantepec
039	Xaloztoc
040	Xaltocan
041	Papalotla de Xicohténcatl
042	Xicohtzinco
043	Yauhquemecan
044	Zacatelco
045	Benito Juárez
046	Emiliano Zapata
047	Lázaro Cárdenas
048	La Magdalena Tlaltelulco
049	San Damián Texoloc
050	San Francisco Tetlanohcan
051	San Jerónimo Zacualpan
052	San José Teacalco
053	San Juan Huactzinco
054	San Lorenzo Axocomanitla
055	San Lucas Tecopilco
056	Santa Ana Nopalucan
057	Santa Apolonia Teacalco
058	Santa Catarina Ayometla
059	Santa Cruz Quilehtla
060	Santa Isabel Xiloxotla

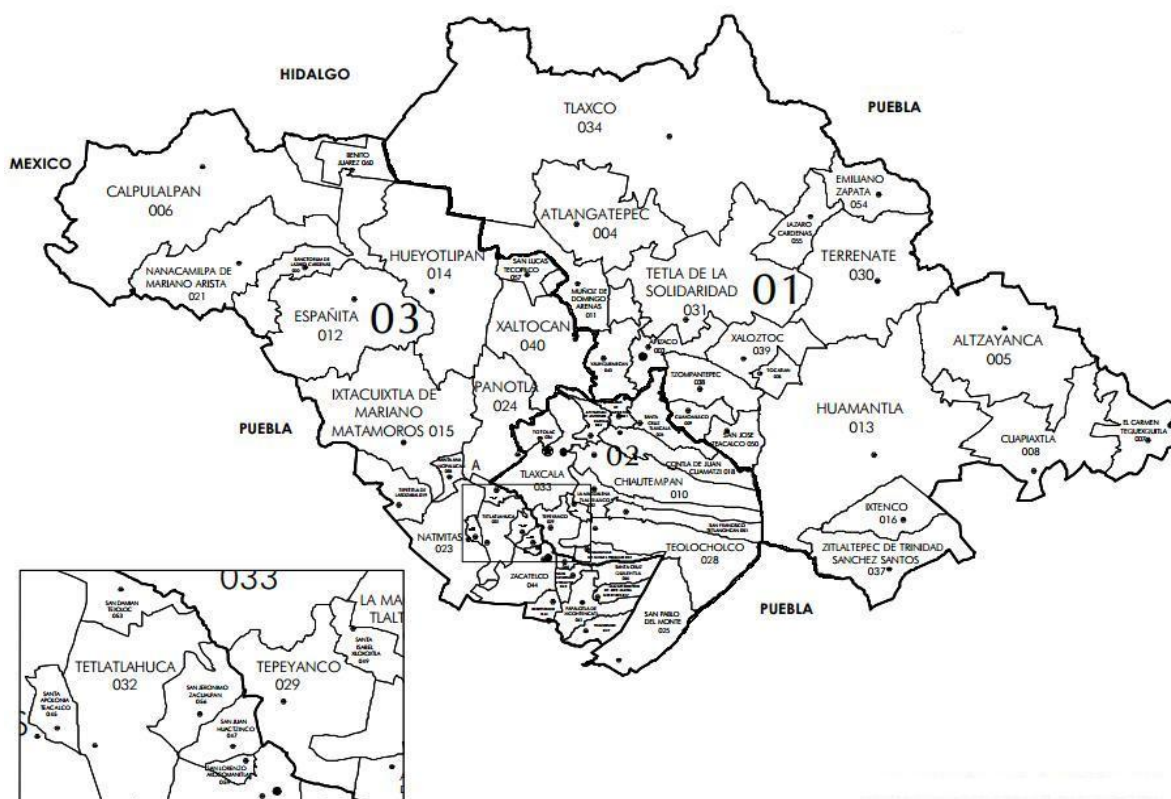
Fuente: Elaboración propia

La entidad se ubica en cuarta circunscripción electoral del país, asimismo el INE divide a la entidad en tres distritos locales electorales federales tal y como se puede observar en el Mapa N° 2, distritos que integran a su vez 608 secciones electorales. El municipio de

Tlaxcala objeto de estudio de este documento, se ubica en el distrito II que integra 14 municipios y que en conjunto concentra 160 secciones de las cuales 35 se ubican en el municipio capital.

Para efecto de elecciones locales la entidad se divide en diecinueve distritos locales electorales, donde las 35 secciones del municipio capital, se dividen 23 en el Distrito I (Tlaxcala Centro-Sur) y 12 en el Distrito II (Tlaxcala Norte) tal y como puede observarse en el cuadro N° 1

**Mapa N° 2**  
**Estado de Tlaxcala.**  
**Distritos Electorales Federales**



**Fuente:** Instituto Nacional Electoral.

**Cuadro N° 1**  
**Estado de Tlaxcala.**

**Distritos Electorales Locales  
Concentrado Estatal, Municipal y Seccional**

<b>DISTRITO</b>	<b>CLAVE DEL MUNICIPIO</b>	<b>MUNICIPIO</b>	<b>No. DE SECCIONES QUE LO INTEGRAN</b>	<b>SUMA DE SECCIONES</b>
I TLAXCALA CENTRO SUR	033	TLAXCALA SUR	0442, 0446, 0447, 0449 A 0461, 0463 A 469	23
II TLAXCALA NORTE	033 036002	TLAXCALA NORTE TOTOLAC APETATITLÁN DE ANTONIO CARVAJAL	0435 A 0441, 0443 A 0445, 0448, 0462 0508 A 05190005 A 0011	31
III CONTLA DE JUAN CUAMATZI	018 026001	CONTLA DE JUAN CUAMATZI SANTA CRUZ TLAXCALAAMAXAC DE GUERRERO	0267 A 0283 0365 A 03710001 A 0004	28
IV CHIAUTEMPAN NORTE	010	CHIAUTEMPAN NORTE	0122 A 0144, 0149, 0156 Y 0157	26
V TEOLOCHOLCO	028 052051010	SAN LUIS TEOLOCHOLCO LA MAGDALENA TLALTELULCOSAN FRANCISCO TETLANOHCANCHIAUTEMPAN SUR	0378 A 0386 0150 A 01550158 A 01600145 A 0148	22
VI SAN PABLO DEL MONTE	025	SAN PABLO DEL MONTE	0350 A 0364	15
VII PAPALOTLA	041 027017025	PAPALOTLA DE XICOHTÉNCATL TENANCINGOMAZATECOCHCO DE JOSÉ MARÍA MORELOSSAN PABLO DEL MONTE	0558 A 0569 0372 A 03770263 A 02660348 Y 0349	24
VIII ZACATELCO	044042 059	ZACATELCOXICOHTZINCO SAN LORENZO AXOCOMANITLA	0588 A 06010570 A 0574 0586 Y 0587	21
IX TEPEYANCO	029 049 056032022 047	TEPEYANCO SANTA ISABEL XILOXOTLA SAN JERÓNIMO ZACUALPANTETLATLAHUCAACUAMANALA	0387 A 0390, 0393, 0394 Y 0397 0391 Y 0392	31

	048046	DE MIGUEL HIDALGO SAN JUAN HUACTZINCO SANTA CATARINA AYOMETLASANTA CRUZ QUILEHTLA	0432 Y 04330424 A 0428, 0431 Y 04340309 A 0312 0395 Y 0396 0602 A 06050313 A 0315	
X NATIVITAS	023 019058045 053	NATÍVITAS TEPETITLA DE LARDIZÁBALSANTA ANA NOPALUCANSANTA APOLONIA TEACALCO SAN DAMIÁN TEXÓLOC	0318 A 0331 0284 A 02910254 Y 02550316 Y 0317 0429 Y 0430	28
IXTACUIXTLA XI	015 024	IXTACUIXTLA DE MARIANO MATAMOROS PANOTLA	0232 A 0253, 0256 A 0258 0332 A 0347	41
XII HUEYOTLIPAN	014 020 060012 057011 004040	HUEYOTLIPAN SANCTÓRUM DE L. C. BENITO JUÁREZSPAÑITA SAN LUCAS TECOPILCOMUÑOZ DE DOMINGO ARENAS ATLANGATEPECXALTOCAN	0220 A 0231 0292 A 0294, 0297 Y 0298 0295 Y 02960165 A 0177 0551 Y 05520161 A 0164 0049 A 00570547 A 0550, 0553 A 0557	56

CALPULALPAN XIII	006 021	CALPULALPAN NANACAMILPA DE M. A.	0078 A 0099 0299 A 0308	32
TLAXCO XIV	034 031	TLAXCO TETLA DE LA SOLIDARIDAD	0058, 0470 A 0489, 0491 A 0496, 0499 A 0502 0409 A	46

			0423	
XV APIZACO CENTRO NORTE	003 043	APIZACO CENTRO NORTE YAUHQUEMEHCAN	0012, 0016 A 0018, 0023 A 0027, 0033 A 0038, 0042 A 0045 Y 0048 0575 A 0585	31
XVI APIZACO SURESTE	003 038009 050	APIZACO SURESTE TZOMPANTEPECCUAXOMULCO SAN JOSÉ TEACALCO	0013 A 0015, 0019 A 0022, 0028 A 0032, 0039 A 0041, 0046 Y 0047 0527 A 0530, 0536 Y 05370117 A 0121 0531 A 0535	33
XVII XALOZTOC	034 039 005030054055 035	TLAXCO XALOZTOC ATLTZAYANCATERRENATEEMILIANO ZAPATALÁZARO CÁRDENAS TOCATLÁN	0490, 0497, 0498, 0503 Y 0504 0538 A 0546 0059 A 00770398, 0399, 0403 A 04080400, 0401, 0607 Y 06080402 Y 0606	50

			0505 A 0507	
XVIII HUAMANTLA CENTRO OESTE	013	HUAMANTLA CENTRO OESTE	0178, 0179, 0181 A 0196, 0199, 0200, 0205 A 0211, 0215 A 0219	32
XIX HUAMANTLA ORIENTE	013 007008 016 037	HUAMANTLA ORIENTE EL CARMEN TEQUEXQUITLA CUAPIAXTLA IXTENCOZILTALTÉPEC DE TRINIDAD SÁNCHEZ SANTOS	0180, 0197, 0198, 0201 A 0204, 0212 A 0214 0100 A 0106 0107 A 0116 0259 A 02620520 A 0526	38

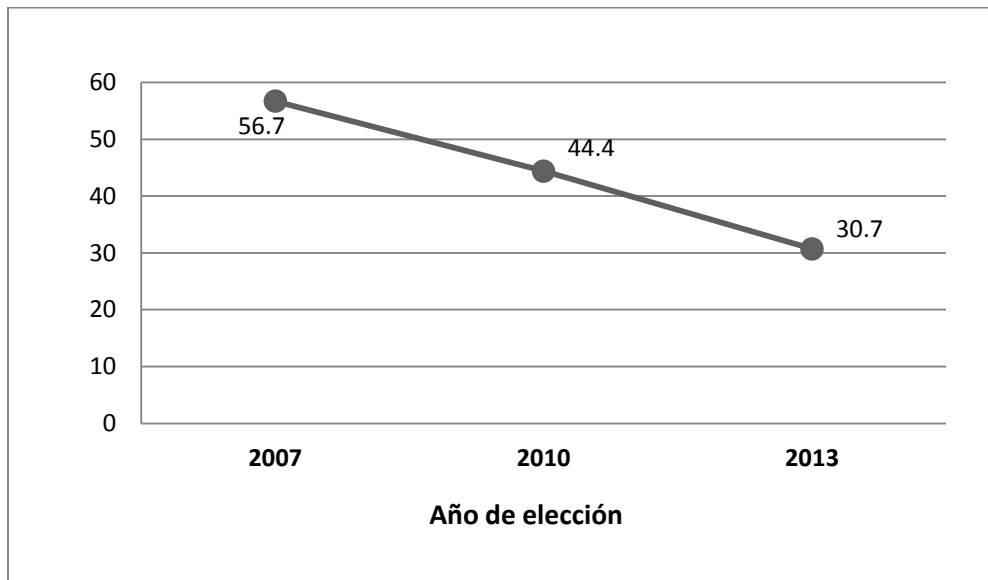
Fuente: Consejo General del Instituto Electoral de Tlaxcala Desarrollo del Proyecto Enero-Septiembre (2011). Distritación Electoral del Estado de Tlaxcala. Diagnóstico

### Comportamiento electoral

La participación política en la elección de presidente municipal en el ayuntamiento de Tlaxcala ha presentado un aumento relativo durante las últimas tres elecciones, pasando de poco más de 40% en 2007 a cerca del 70% en 2013; en este sentido, el abstencionismo ha disminuido en el ese mismo periodo, pasando del 56.7% en 2007 al 30.7 en 2013 (ver gráfica N° 1).

Para la última elección de presidente municipal en Tlaxcala (2013), el padrón integraba a 67,412 ciudadanos registrados, de los cuales 65,473 están en lista nominal con una diferencia de 1,939 ciudadanos que no han concluido sus trámites en el INE y por lo tanto no cuentan con credencial de elector; por lo tanto el 97.12% de la población que radica en el municipio y que se distribuye en sus 35 secciones, está en posibilidad efectiva de participar en los procesos electorales.

**Gráfica N° 1**  
**Municipio Tlaxcala**  
**Comportamiento de la abstención 2007-2013**

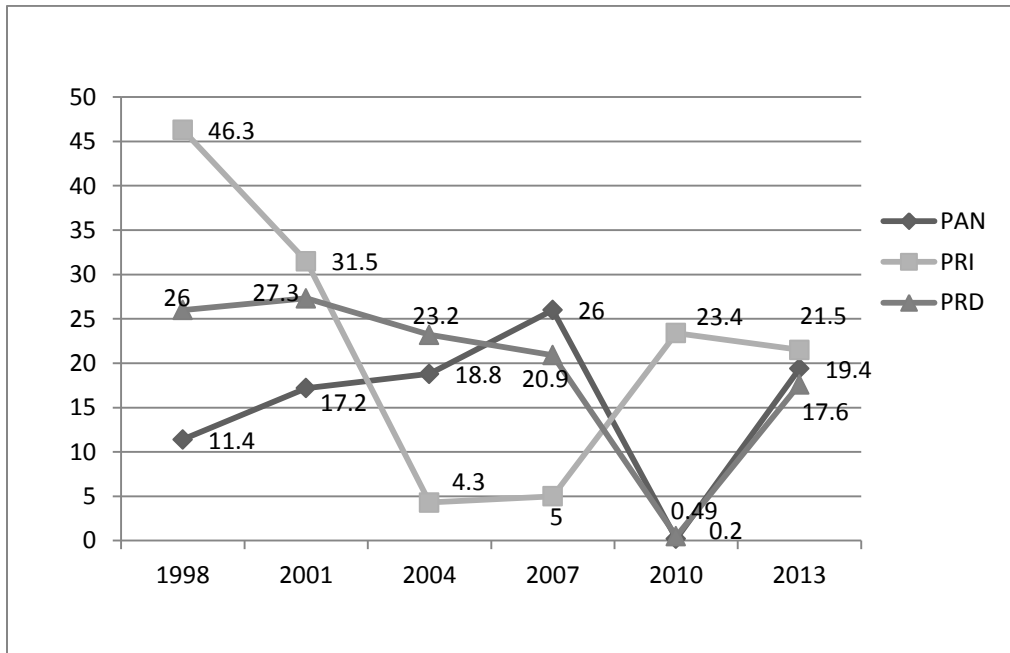


**Fuente:** Instituto Federal Electoral.

### **Comportamiento de partidos**

En la entidad las tendencias en el comportamiento de los tres principales partidos políticos no ha presentado un patrón único, como referencia es importante destacar que desde 1998 a 2004 el PRD en elecciones de ayuntamientos había presentado un comportamiento relativamente sostenido, pero a partir de ese mismo año y en 2007 presenta una caída importante en triunfos electorales situación que logra remontar durante la última elección obteniendo el 17.6% de los votos. En el caso del PAN a partir de 1991 y hasta 2007 había mantenido un crecimiento relativo pasando de 11.4% de los votos al 26%, sin embargo, en 2007 pierde prácticamente presencia a nivel municipal logrando apenas el 0.2% de la votación, situación que remonta en ésta última elección logando aumentar su votación al 17.6%. Por otra parte el PRI siendo el partido que prácticamente nunca ha dejado de tener presencia y peso en las elecciones municipales en la entidad, presentó durante el periodo un comportamiento claramente a la baja desde 1998 hasta 2007 donde logra en conjunto apenas el 5% de las preferencias, sin embargo para la siguiente elección sus triunfos aumentan en los municipios de la entidad logrando el 23.4% de los votos para después disminuir en 4 puntos porcentuales su presencia para la elección de 2013, comportamientos que podemos apreciar en la gráfica N° 2

**Gráfica No.2**  
**Estado de Tlaxcala**  
**Comportamiento PAN, PRI y PRD**  
**Elecciones de Ayuntamientos 1991-2007**

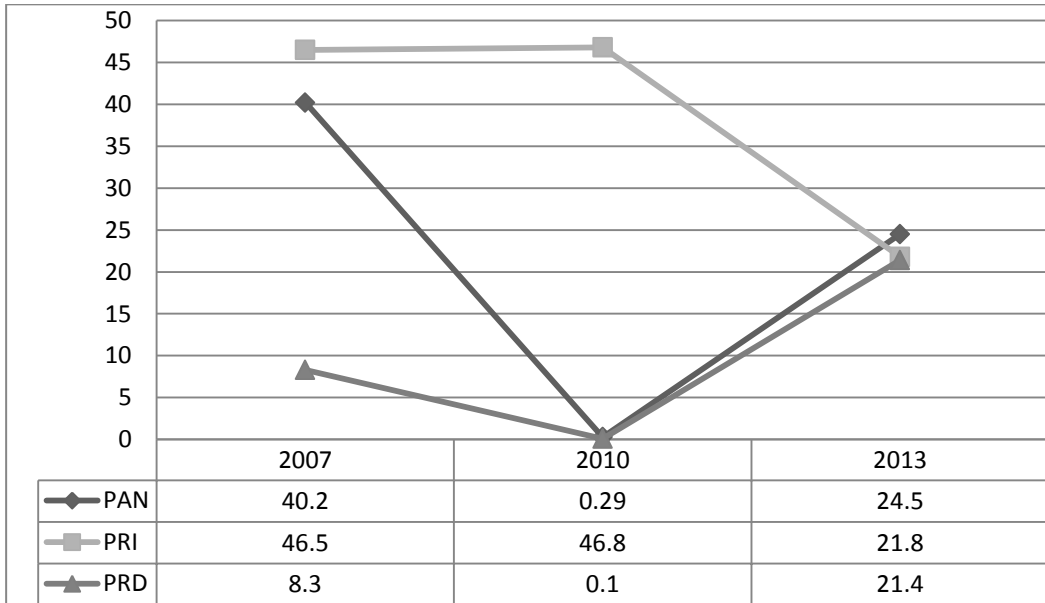


**Fuente:** Elaboración propia con resultados electorales ayuntamientos 1998, 2001, 2004, 2007 y 2010, 2103. Instituto Electoral del Estado de Tlaxcala

Concretamente en el caso del municipio de Tlaxcala las tendencias en el comportamiento de los partidos durante las últimas tres elecciones muestra variaciones respecto del comportamiento de los partidos en general en elecciones de ayuntamientos; el PRD tuvo en 2007 apenas el 8.3% de los votos perdiendo 8.2 puntos porcentuales y prácticamente presencian en el municipio para la siguiente elección, situación que repunta en la última de 2013 aumentando su votación y logrando el 21.4 de las preferencias ciudadanas. El PRI partido que había mantenido el monopolio del triunfo en el ayuntamiento de Tlaxcala siendo como ya se mencionó antes el único de los 60 municipios en la entidad que no había tenido alternancia, mantuvo relativamente sostenido el triunfo de 2007 con 46.5% a 46.8% en 2010, para después perder 25 puntos porcentuales en las preferencias en 2013 dando paso al triunfo por primera vez en el municipio al PAN, partido que en el municipio había decrecido en su votación pasando del 40.2% de los votos en 2007 a lograr apenas el .29 en la elección de 2010 y repuntando hasta lograr el triunfo en 2013 con 24.5% de los votos, tal y como podemos ver en la gráfica N° 2.

**Gráfica No.2**

**Municipio Tlaxcala**  
**Comportamiento PAN, PRI y PRD 2007-2010**



**Fuente:** Elaboración propia con resultados electorales ayuntamientos 1998, 2001, 2004, 2007 y 2010, 2103. Instituto Electoral del Estado de Tlaxcala