

PREMIO A LAS BUENAS PRÁCTICAS LOCALES CON ENFOQUE DE GÉNERO. EXPERIENCIA IEEPCO.

LICDA. RITA BELL LÓPEZ VENCES¹

Resumen:

El pasado 17 de mayo el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) recibió por parte de la Unión Iberoamericana de Municipalistas, el premio a la mejor práctica local con enfoque de género en la categoría de “Democracias Paritaria”.

Lo anterior por las acciones emprendidas por este Instituto desde 2014 en favor del adelanto y la participación política de las mujeres tanto en el Sistema de Partidos Políticos (SSP) como en los Sistemas Normativos Indígenas (SNI). El mayor impacto de las medidas emprendidas queda explícito en el rubro mujeres postuladas y electas. Se pasó de 54 mujeres postuladas (2012-2013) a 507 (2015-2016); este crecimiento exponencial responde, entre otros elementos, a la aprobación e implementación la reforma político electoral de 2014 y a los lineamientos en materia de paridad. En el proceso electoral por Sistema de Partidos Políticos 2012-2013, 16 mujeres ocuparon una diputación local, de un total de 42 espacios. Para el proceso 2015-2016, 18 mujeres ejercen el cargo. En el caso de los ayuntamientos por Sistema de Partidos Políticos, en el proceso electoral 2012-2013 fueron electas únicamente 8 mujeres, mientras que en 2015-2016 ocuparon el cargo de presidentas municipales 38 mujeres. En el caso de ayuntamientos en 2012-2013, para Sistemas Normativos Indígenas sólo 8 mujeres fueron electas como presidentas municipales, 2 como síndicas y 92 como regidoras. En 2015-2016 hubo 20 presidentas municipales, 18 síndicas y 565 regidoras propietarias. Cabe señalar que el Consejo General calificó algunas elecciones como no validas debido a que no se garantizaba el derecho de participación política de las mujeres.

¹ Licenciada en Derecho y Ciencias Sociales y Maestranda en Derecho Constitucional por la Universidad Autónoma “Benito Juárez” de Oaxaca. Consejera Electoral del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO), correo electrónico: rita.lopez@ieepco.mx

Este premio representa un poderoso incentivo para continuar consolidando procesos de democratización paritaria en Oaxaca.

Por ello, el presente trabajo tiene el objetivo compartir esta experiencia que podría permitir el replicar las buenas prácticas en otros Institutos Electorales y desde luego, incentivarlos para visibilizar los trabajos realizados en beneficio de los derechos políticos electorales de las mujeres.

Palabras Clave:

UIM, premio, buenas prácticas, género

Introducción

En 1946 con la aprobación de la iniciativa Constitucional que reconocía el derecho a votar y ser votadas a las mujeres mexicanas, se continuó fuertemente con una lucha por alcanzar la igualdad de participación política-electoral entre hombres y mujeres, sin embargo, debemos de recordar que dicha reforma sólo permitía ejercer tal derecho a las mujeres en el ámbito municipal. Posteriormente en 1953 con una nueva reforma constitucional, se reconoció a las mujeres como ciudadanas, dando paso a su facultad de participar en procesos electorales federales. Han pasado más de 60 años desde aquel entonces y aún persisten múltiples resistencias frente al pleno ejercicio de los derechos políticos electorales de las mujeres. En Oaxaca por ejemplo, hasta antes del 2014, existían poco más de 90 municipios que electoralmente se rigen por sus propios sistemas electorales, en los que las mujeres, no podían votar o ser votadas para ocupar un cargo público. No obstante, la visión androcéntrica que había dominado culturalmente el acceso al poder en la sociedad oaxaqueña, se ha comenzado a resquebrajar a partir de las reformas legales en materia político electoral, contribuyendo a ello las acciones implementadas desde el IEEPCO en la aplicación de dicho marco legal. Institucionalmente se ha promovido la participación política de las mujeres en condiciones de igualdad, garantizando su inclusión en ámbitos de decisión y poder a partir de la promoción y ejercicio de sus derechos políticos electorales en condiciones de igualdad como candidatas a cargos de elección popular. Históricamente, la participación de las mujeres en la vida pública ha sido limitada; en el caso de Oaxaca la participación política de las mujeres en algunos municipios era incluso nula. Esta situación ha configurado retos y desafíos ineludibles frente a un problema histórico, social y cultural. Motivo de ello, resulta importante el compartir las experiencias locales con otras entidades e incluso en el contexto internacional, pues ello permite no solo dejar constancias de los avances y logros obtenidos y que pueden ser replicados por otros estados, sino que, también permite expresar los obstáculos persistentes y que pueden ser evitables al momento de diseñar los marcos normativos en materia de paridad de género a efecto de agilizar y garantizar el pleno ejercicio de los derechos políticos electorales de las mujeres. Es por ello que el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, decidió postular la experiencia que se ha tenido en la entidad en la búsqueda de construir una democracia paritaria.

I. Participación Política de las Mujeres en el contexto internacional.

La Carta de las Naciones Unidas garantiza la igualdad de derechos de mujeres y hombres. Todos los principales instrumentos internacionales en materia de derechos humanos estipulan que se debe poner fin a la discriminación por razones de sexo. Casi todos los países han ratificado la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW). Sin embargo, en la actualidad todavía existen importantes brechas y violaciones de derechos en todas las regiones del mundo (ONU MUJERES, 2015).²

Una de las grandes responsabilidades del poder legislativo y de las diversas instituciones públicas es contemplar la protección de los derechos de las mujeres y las niñas en leyes y políticas públicas nacionales, coincidentes con las normas internacionales de derechos humanos.

Las mujeres desde siempre han sufrido una discriminación tanto en el ámbito privado como en el ámbito público, sin embargo, nunca fue tan visibilizado, hasta la actualidad, por ello diversas instituciones y organismos tanto nacionales como internacionales, han realizado trabajos que garanticen a las mujeres el acceso pleno y en condiciones de igualdad de todos sus derechos y a vivir libres de todas las formas de discriminación y violencia, pues sólo así se logrará una verdadera igualdad entre hombres y mujeres.

Como es bien sabido mujeres de diversos países del mundo se encuentran actualmente en una lucha para gozar plenamente de sus derechos humanos y sus garantías, los cuales abarcan temas de salud, educación, bienestar económico el, no violencia, participación política entre muchos más.

De acuerdo con la base de datos constitucional de ONU MUJERES hasta el año 2014 las mujeres ocupaban únicamente el 22% de los escaños parlamentarios en todo el mundo, este dato es alarmante pues a pesar de las reformas constitucionales y diversas acciones

² ONU MUJERES. Los derechos humanos de las mujeres. Disponible en <http://beijing20.unwomen.org/es/in-focus/human-rights>. (Consultado el 25 de julio de 2018).

afirmativas que han tomado diversos países, el porcentaje de participación política de las mujeres es menor al 50% sabiendo que más de la mitad de la población mundial somos mujeres, esto indica que las decisiones sobre políticas que afectan a las sociedades a menudo se toman sin las contribuciones sustanciales de las mujeres o sin una perspectiva de género y , en consecuencia es posible que pasen por alto sus necesidades(ONU MUJERES, 2015).³

La lucha legislativa que permitió el arribo de la paridad a las candidaturas fue complicada. Se comenzó a gestar en 1947 cuando se reconoció en el artículo 115 de la Constitución el derecho de voto de las mujeres, aunque, únicamente procedía para elecciones municipales. En 1953 se hizo para garantizar la participación en las elecciones federales y se ejerció por primera vez en 1955. Lamentablemente, en este fenómeno regulatorio durante cerca de 50 años no se tuvieron mejoras en la materia. Hasta el 2002 se adoptó una cuota de 30% para el registro en ambas Cámaras, aunque poseía un carácter meramente enunciativo.

En 2003, esta cuota fue capaz de generar un 33% de candidatas por ambos principios. Pero los resultados fueron desalentadores ya que apenas una de cada cinco legisladoras era mujer, lo que equivalía al 23% [...] posteriormente en 2006 se generó la expectativa de que se obtuvieran mejores resultados, lamentablemente eso no ocurrió. Una cuota del 30% seguía reflejando representaciones que apenas superaban el umbral del 20%.

Entre 2007 y 2008 se dieron una serie de cambios que aumentaron la cuota de género a un 40%. En 2009, primera elección en que se aplicó la nueva disposición, bajo el principio de representación proporcional, las mujeres alcanzaron el 49% de las candidaturas y 31% de mayoría relativa, resultando electas 29% de las 500 curules de la Cámara”.

Seguidamente la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió una sentencia⁴ en la que se dijo que la alternancia en las candidaturas se entendería bajo el sistema de cremallera (hombre-mujer-hombre), de modo que se posibilitará el acceso al cargo de las mujeres.

³ ONU MUJERES. Infografía: Los derechos humanos de las mujeres. Disponible en <http://www.unwomen.org/es/digital-library/multimedia/2015/12/infographic-human-rights-women>. (Consultado el 25 de julio de 2018).

⁴ (SUP-JDC-0461/2009)

Alanís, María (2015) menciona que “la mayor contribución de la justicia electoral para elevar la efectividad de la cuota de género se dio en la elección de 2012 cuando el TEPJF, estableció que se debía inaplicar la excepción que mermaba el desempeño de la cuota, puesto que la abrogada ley establecía que si se postulaban candidatos por un proceso democrático no se debía cumplir con el porcentaje. El resultado fue un incremento importante en la representación (37%). A partir de la conclusión del proceso electoral de 2012, se presentaron 17 iniciativas en el Congreso Federal que pretendían incrementar la cuota y eliminar tan aberrante excepción.

Por último, en 2014, con la reforma político- electoral se estipuló una serie de buenas prácticas que servirían como instrumento tutelar de la efectividad de la postulación de mujeres, es decir, no sólo aumentó el porcentaje de mujeres requeridas (50%), así como que además estableció mecanismos que garantizan que efectivamente tenga oportunidad no sólo de ser candidatas, sino de acceder al cargo”.⁵

Es relevante mencionar que al año inmediato posterior 17 entidades federativas darían inicio a sus procesos electorales locales, por lo que, deberían armonizar su legislación conforme a los parámetros federales.

II. La Unión Iberoamericana de Municipalistas

La UIM, es una Asociación Internacional que nace el año 1991 a iniciativa de responsables políticos y técnicos municipales de España e Iberoamérica, de personas que cuyos objetivos son promocionar las relaciones de cooperación e intercambio entre municipios, personal al servicio de los gobiernos locales y estudiosos e investigadores de la autonomía y el desarrollo local, fomentar actividades que favorezcan el desarrollo de las autonomías locales, estimular la participación ciudadana y vecinal en la gestión de los intereses que les son propios, defender los intereses municipales y su actividad ante organismos nacionales e internacionales además de capacitar y perfeccionar a los responsables de la gestión local, pero sobre todo crear y trabajar en red, fortaleciendo aquellas temáticas existentes en redes

⁵ Alanís, María. (2015). El arribo de la paridad a la legislación mexicana. Disponible en <https://reformaspolicas.org/reformas/genero-y-politica/maria-del-carmen-alanis-figueroa/el-arribo-de-la-paridad-a-la-legislacion-mexicana/> . (consultado el 25 de julio de 2018).

que trabajan en el fortalecimiento local, invitando a que personas naturales, asociaciones, universidades y diferentes organismos puedan enredarse con nosotros, sumando al esfuerzo de generar doctrina y pensamiento municipalista a través de un movimiento colectivo y en que el esfuerzo mancomunado del mundo iberoamericano, permita que muchos de los que hoy parecen sueños se plasmen en la sonrisa de nuestros ciudadanos.(UIM)⁶

III. Proceso de postulación

La organización de la IV Cumbre Iberoamericana de agendas locales de género, emitió su convocatoria pública durante el mes de marzo, dirigida a administraciones públicas, asociaciones, mecanismos de género, universidades, agencias de cooperación y personas en particular con la finalidad de que compartieran sus experiencias, estudios e investigaciones, su conocimiento y su creatividad para fomentar la incorporación del enfoque de género en las agendas públicas locales mediante el compromiso político y social para con la igualdad sustantiva.



Durante el desarrollo de dicho evento tuvieron una relevante intervención de mujeres que actualmente tienen participación en el poder político, desde las organizaciones de base, las líderes, las funcionarias, las técnicas y además convocando a los hombres democráticos a sumar sus reflexiones y avanzar así en un nuevo pacto social, corresponsable e igualitario.

La idea fundamental de la organización de tal evento, fue posibilitar a mujeres y hombres de todo el mundo relacionados de alguna manera a lo local, intercambiar reflexiones, vivencias, preguntas, logros, y por qué no, también frustraciones y obstáculos en torno al logro de la igualdad efectiva de mujeres y hombres en nuestros ámbitos locales.

⁶ UIM. Unión Iberoamericana de Municipalistas. ¿Qué es la UIM? Disponible en <https://act.uimunicipalistas.org/que-es-la-uim.html> . (Consultado el 25 de julio de 2018).

El programa de la IV Cumbre Iberoamericana de agendas locales de género, se desarrolló a en una jornada de trabajo de cuatro días durante los cuales se llevaron a cabo diversas conferencias, paneles de intercambio de experiencias y comunicaciones, conversatorios, talleres, entre otras actividades. Además, se contó con la participación de grandes personalidades comprometidas con la igualdad de género y el desarrollo local en general.

Los temas a abordar fueron en torno a la participación política de las mujeres, la autonomía económica, y la violencia de género, desde la perspectiva local y con el foco puesto en la responsabilidad de los gobiernos para garantizar la igualdad. En este sentido, las comunicaciones/ponencias y experiencias que se compartieron debían enmarcarse en los siguientes ejes temáticos:

Autonomía en la toma de decisiones: ciudadanía, representación política, sistemas electorales inclusivos, participación social, asociacionismo, etc.

Autonomía económica: empleo, empresariado y micro emprendimientos, economía del cuidado, desarrollo económico local con enfoque de género, etc.

Autonomía física: violencia de género, ciudades seguras, derechos sexuales y reproductivos, etc.

Política Pública: Planificación territorial género sensitiva, transversalidad de género, presupuestos sensibles al género, institucionalidad de género, etc.

IV. Importancia de la participación de los visibilizar el trabajo de los OPLES en materia de paridad de género.

La igualdad de género es un ideal humano anhelado, pero difícil de alcanzar pues implica cambios desde la cultura, hasta la organización del Estado.

Es por ello que se han implementado políticas públicas, agendas legislativas y planes nacionales de desarrollo que fortalezcan la igualdad de género buscando garantizar una vida con igualdad de oportunidades y libre de discriminación y violencia contra las mujeres.

Actualmente algunos países de Latinoamérica del mundo se encuentran en una etapa de fortalecimiento y transición hacia la igualdad de género desde diferentes ámbitos, impulsando leyes y políticas públicas, para para fortalecer la autonomía y el reconocimiento de las mujeres.

Un ejemplo de ello es la implementación de cuotas de género, en países de América Latina, como en Costa Rica desde 1990, Argentina desde 1991, Brasil desde 1995, Bolivia, Panamá y Perú desde 1997, recientemente en Ecuador y Honduras en 2000, México en 2002, Uruguay en 2009, Nicaragua 2010, Colombia en 2011, Haití 2012 y el Salvador en 2013.

En el caso de México actualmente también se está luchando por lograr la igualdad en el ejercicio de los derechos político-electorales de las mujeres y contra la violencia política de género, desde ese enfoque las autoridades electorales locales tenemos la responsabilidad de trabajar emitiendo acciones afirmativas que beneficien la postulación y acceso de mujeres a cargos de elección popular.

En conclusión se están trabajando desde diferentes ámbitos, por ello y debido a la diversidad de estrategias implementadas en este caminar hacia la igualdad de género en el ámbito político electoral, resulta ser de gran importancia que los organismos públicos locales de los 32 estados, compartamos en diferentes espacios públicos como congresos internacionales, nacionales, conversatorios entre otros eventos académicos, las acciones que estamos emprendiendo y que benefician a las mujeres, pues son espacios públicos que reúnen a personas con perspectivas y experiencias diferentes, que nos ayudan a enriquecer el trabajo realizado, además de darnos cuenta de los aciertos y errores que cometemos.

Como experiencia propia y del IEEPCO, en la oportunidad que se nos brindó de acudir a la IV cumbre Iberoamericana de agendas locales de Género que se realizó en Ecuador, promover la igualdad de género de la mano con la gobernanza local, también fue un espacio de importante reflexión para reflejar temas y prioridades en materia de género, pues quienes acudimos como representantes de diversas instituciones públicas encargados de tomar de decisiones que afectan a las mujeres, tuvimos la oportunidad de poder conversar con

diferentes personas de diversos países, para compartir las experiencias e innegables logros desde cada institución, esto resulta importantes pues nos dimos cuenta de la gran variedad de trabajos que se están realizando para lograr este gran desafío y el compromiso que cada uno de las y los que acudimos hemos adquirido, además de plantearnos nuevas estrategias que ayuden a la transformación tanto cualitativa como cuantitativa en cualquier esfera gubernamental. Coincidió con que se han logrado grandes avances, pero sin duda alguna aún hay una gran brecha de género que debe de dirimirse para lograr una efectiva igualdad de género en cualquier ámbito.

V. Experiencia postulada

La entidad federativa de Oaxaca cuenta con un total de 570 municipios, siendo el mayor número en todo el país. En ella convergen dos sistemas para renovar a sus autoridades municipales: el Sistema de Partidos Políticos (SPP) por el que se rigen 153 municipios y que representa el 26.84% y los Sistemas Normativos Indígenas (SNI), por el que 417 de sus municipios eligen a sus autoridades a través de sus normas consuetudinarias, esto es un 73.15% del total de los municipios. A pesar de la reforma político electoral federal de 2014, en el estado de Oaxaca, no se logró reconfigurar la normatividad local; en este contexto en abril de 2015 el Congreso Local aprobó la creación de la LIPPEEO en aras de armonizar el marco normativo estatal con el federal, sin embargo, con fecha cinco de octubre del dos mil quince, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, dictó resolución en las acciones de inconstitucionalidad radicadas en el expediente número 53/2015 y sus acumuladas 57/2015, 59/2015, 61/2015 y 62/2015, promovidas por los Partidos Políticos: Acción Nacional, Unidad Popular y MORENA decretando la invalidez del decreto por el que se promulgó la referida ley.

Derivado del estado de excepción en que nos encontramos ante la falta de armonización de nuestra legislación y en cuanto a las atribuciones y obligaciones conferidas el IEEPCO tuvo una participación más activa haciendo uso de su facultad potestativa reglamentaria, debiendo aprobar reglamentos y lineamientos para el proceso electoral local 2015-2016 con el fin de dotar de un marco jurídico acorde a la legislación electoral vigente a nivel nacional y reconocer y regular figuras importantes como la paridad de género y las candidaturas independientes.

Así pues, pese a la falta de homologación normativa, el proceso electoral local pudo llevarse a cabo con un marco jurídico acorde a la reforma electoral de 2014.

a) Acciones afirmativas del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca

Comprometidos con la participación política de las mujeres en el estado y trabajando para alcanzar una igualdad sustantiva, el IEEPCO, ha tenido que emitir diversas reglas para hacer posible una mayor participación política de las mujeres. Por ello, tratándose del sistema de partidos políticos, para el Proceso Local Ordinario, se emitieron los Lineamientos en materia de paridad de género que deberían observar los distintos partidos políticos a través de los cuales se determinó que paralelamente a la aplicación del principio de paridad de género en la postulación de candidaturas de los Ayuntamientos en su vertiente horizontal y vertical, dichas postulaciones deberían respetar un criterio de competitividad a efecto de garantizar que ninguno de los géneros fuera postulado en forma exclusiva a los municipios con pocas posibilidades de triunfo, tomando como parámetro los resultados de la votación de la elección inmediata anterior. De esta forma, el Instituto generó dos bloques, uno de mayor y otro de menor competitividad y se vigiló que los partidos postularan por en forma igualitaria a hombres y mujeres en ambos bloques a fin de maximizar las posibilidades de triunfo de las mujeres que encabezaron las planillas para las concejalías. Por su parte, tratándose de los municipios de Sistemas Normativos Indígenas, se ha ido trabajando en esquemas de inclusión de las mujeres en la vida política de los pueblos y comunidades indígenas, por lo que el Instituto ha venido trabajando en una estrategia gradual desde 2014. De esta forma se comenzó por hacer una recomendación a las autoridades para que en la renovación de sus próximas autoridades se garantizara el acceso de las mujeres a cargos de elección popular en condiciones de igualdad. Luego a inicios del año 2015, se hizo una recomendación a las autoridades municipales para llevar acabo las acciones y procedimientos necesarios para que las elecciones se celebraran con perspectiva de género a fin de lograr la participación política efectiva de hombres y mujeres en sus respectivas comunidades. Para finales del mismo año, se previno a los 417 municipios a efecto de que aplicaran la perspectiva de género en la elección de sus

autoridades, apercibiéndolos que de no hacerlo, su elección, no podría calificarse como válida. Finalmente a inicios de 2016 se pidió a las autoridades municipales que garantizaran en la elección de sus autoridades, el derecho de las mujeres de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, por lo cual su asamblea general comunitaria debería convocar a todas las mujeres de su municipio para que ejercieran su derecho, generando las condiciones suficientes y necesarias para que las mujeres participen en condiciones de igualdad en la elección e integración de su ayuntamiento. En los casos en que no fue así, la elección fue calificada como no válida. Cabe agregar que, paralelamente a estas gestiones, se impartieron pláticas, talleres e intervenciones en las asambleas comunitarias de distintos municipios, a fin de informar y crear conciencia sobre la importancia de los derechos políticos electorales de las mujeres.

b) Las tablas de competitividad

Con la finalidad de contribuir al desarrollo de la vida Democrática del Estado; fomentar el ejercicio de los Derechos Político-Electorales de la ciudadanía, así como promover y difundir la Educación Cívica y la Cultura Democrática en el Estado; promover condiciones de paridad entre géneros en la participación política, postulación, acceso y desempeño de cargos públicos como criterio fundamental de la democracia, y asegurar a la ciudadanía el ejercicio de sus Derechos Político-Electorales, vigilar el cumplimiento de sus obligaciones el Consejo General del IEEPCO estimó necesario establecer en sus lineamientos de paridad una metodología que objetivamente cumpla con la obligación de calificar la competitividad de las postulaciones en los distintos Distritos y Municipios, esto acatando lo establecido en el artículo 182, numeral 3, por el cual se debe partir de una categorización jurídica por segmentos de mayor y menor competitividad, lo cual sirve como medida racional al ocupar los porcentajes de votación obtenidos en el Proceso Electoral anterior.

Dado lo anterior y en ejercicio de la facultad explícita de este Consejo General, prevista en el artículo 38, fracción I, de la LIPEEO, relativa a reglamentar su propia organización y funcionamiento, se estimó necesario establecer en estos Lineamientos una metodología que objetivamente cumpla con la obligación de calificar la competitividad de las postulaciones en los distintos Distritos y Municipios.

En este punto, como se refirió en el marco jurídico constitucional y convencional, las autoridades electorales están obligadas a potencializar los derechos de las mujeres para que en condiciones de igualdad sustantiva tengan probabilidades de triunfo en cargos de elección popular donde con antelación no han sido postuladas.

Por ello, este Consejo estimó necesario potencializar el principio de paridad en las elecciones municipales, dado que a pesar de las medidas compensatorias aprobadas por el Consejo General del IEEPCO y del análisis de resultados del proceso electoral inmediato anterior, es necesario realizar nuevas acciones para lograr de manera sustantiva la participación igualitaria de hombres y mujeres.

Específicamente, pese a que en el Proceso Electoral Ordinario 2015-2016, fue operante el principio de paridad en las postulaciones y se utilizó el criterio de competitividad que buscó que las mujeres sean postuladas en municipios con altos porcentajes de votación y limitar que sean postuladas en municipios en donde el Partido Político obtiene pocos votos, solamente en 38 de los 153 municipios que se rigen por este principio, fueron ganadoras mujeres.

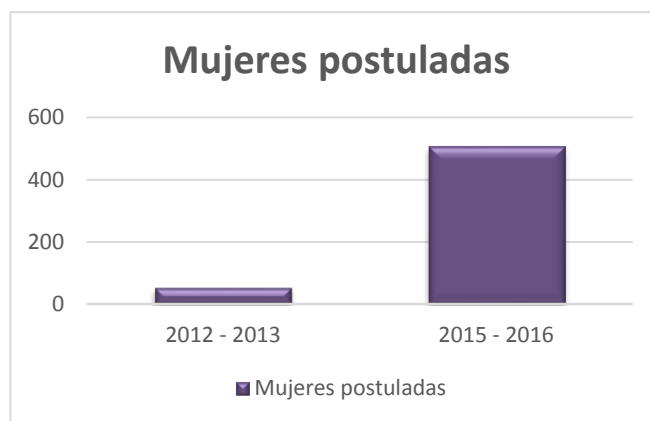
Para ello, en este proceso electoral 2017-2018, la postulación de candidaturas municipales se realizará de la siguiente manera, según lo establece el artículo 11, fracción IV, de los lineamientos en materia de paridad de género, para garantizar una postulación que maximice la probabilidad de que las mujeres accedan a espacios de representación popular en las elecciones municipales, se promoverá que compitan en los espacios en los que los partidos políticos tuvieron los mayores porcentajes de votación. También, se limitará que sean registradas en lugares en las que las posibilidades de triunfo son menores.

Para lo cual, cada uno de los segmentos referidos, es decir, en los lugares definidos por ley como competitivos y no competitivos, serán divididos en tres bloques, en los cuales se deberá postular un número paritario de candidaturas, siendo obligatorio postular en cada uno de los seis bloques cincuenta por ciento de mujeres y cincuenta por ciento de hombres para la primera concejalía, los anteriores bloques estarán divididos en partes iguales, y si el segmento estuviera integrado por un número impar de municipios, el último o últimos de sus bloques contará con un número impar de lugares. Es decir, si se postulan candidaturas

en los setenta y seis municipios del segmento de mayor competitividad, estos serán divididos en tres bloques, el primero contará con veintiséis municipios, mientras que el segundo y tercer bloque con veinticinco municipios. En cada uno de estos bloques se postulará una relación paritaria, con ello se busca generar condiciones para aumentar número de alcaldías que son ocupadas por mujeres; es decir, aunque no se pueda saber la preferencia de las y los votantes en la jornada electoral, con esta acción se promueve que las mujeres, en su conjunto, sean postuladas de manera paritaria a espacios en los que los Partidos Políticos obtiene porcentajes de votación más competitivos.⁷

c) Resultados obtenidos

El mayor impacto de las acciones afirmativas emprendidas quedó explícito en el rubro mujeres postuladas y electas. Pues hubo un incremento de mujeres en los ayuntamientos, se pasó de 54 mujeres postuladas (2012-2013) a 507 (2015-2016), este crecimiento exponencial responde, entre otros elementos, a la aprobación e implementación la reforma político electoral de 2014 y a los lineamientos en materia de paridad.

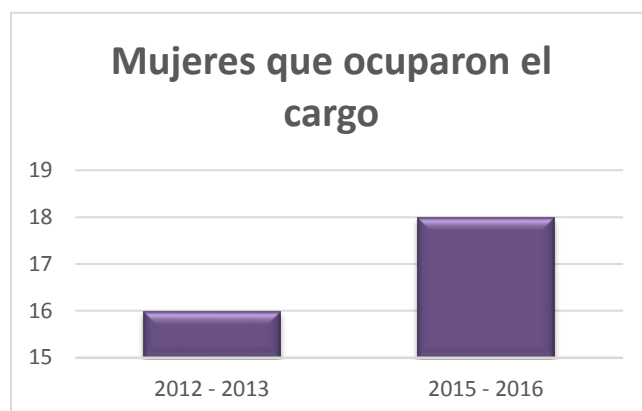


GRÁFICA 1. COMPARACIÓN DEL NÚMERO DE MUJERES POSTULADAS DURANTE EL PROCESO ELECTORAL 2012-2013 Y 2015-2016.

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

⁷ IEEPCO. Lineamientos en materia de paridad de género. Disponible en <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2017/IEEPCO-CG-76%3A2017.pdf> .Consultado el 25 de julio de 2018.

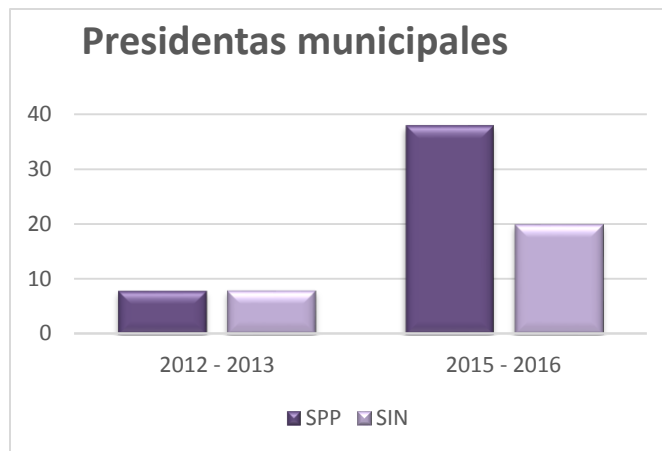
En el proceso electoral 2012-2013, 16 mujeres ocuparon una diputación local, de un total de 42 espacios. Para el proceso 2015-2016, 18 mujeres ejercieron el cargo.



GRÁFICA 2. COMPARACIÓN DEL NÚMERO DE DIPUTADAS LOCALES EN 2012-2013 Y 2015-2016.

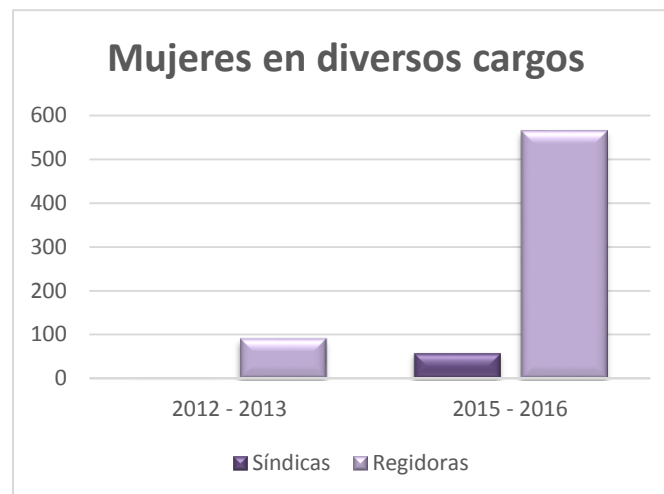
Fuente: Elaboración propia con información del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

En el caso de los ayuntamientos por sistema de partidos políticos, en el proceso electoral 2012-2013 fueron electas únicamente 8 mujeres, mientras que en 2015-2016 ocuparon el cargo de presidentas municipales 38 mujeres. En el caso de ayuntamientos en 2012-2013, para Sistemas Normativos Indígenas sólo 8 mujeres fueron electas como presidentas municipales, 2 como síndicas y 92 como regidoras municipales. En 2015-2016, pasó a 20 presidentas municipales propietarias, 18 síndicas municipales y 565 regidoras. Cabe señalar que el Consejo General calificó algunas elecciones como no validas debido a que no se garantizaba el derecho de participación política de las mujeres.



GRÁFICA 3. INCREMENTO DEL NÚMERO PRESIDENTAS MUNICIPALES EN EL PERIODO 2012-2013 Y 2015-2016.

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.



GRÁFICA 4. INCREMENTO DEL NÚMERO MUJERES EN SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS

Fuente: Elaboración propia con información del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

VI. La factibilidad de replicar la estrategia en otros estados.

Como se mostró en el apartado anterior denominado “resultados”, a partir de la implementación de esta metodología de las tablas de competitividad en el proceso electoral 2015-2016, hubo un incremento notorio en cuanto al número de participación política de las mujeres, desde el número de mujeres postuladas hasta el total de mujeres electas, sin embargo y aun que fue una metodología de avanzada, los resultados aún no fueron tan

satisfactorios pues comparado con el número de hombres que participaron y que ganaron, aun eran minoría, posteriormente para este el proceso electoral 2017-2018, el IEEPCO a partir de un estudio cuantitativo y cualitativo, hizo modificaciones a dicha metodología, esto con la finalidad de aumentar aún más la posibilidad de que las mujeres que eran postuladas pudieran acceder efectivamente a sus cargos, con estas nuevas reglas adoptadas en los Lineamientos en materia de paridad vigentes, reforzaron los mecanismos ya existentes en los Lineamientos anteriores, por lo que no existió ningún retroceso, sino que, por el contrario, más mujeres habrán de encabezar los gobiernos municipales y por primera vez habrá más mujeres en el Congreso del Estado. y el resultado fue satisfactorio, el Congreso Local tendrá por primera vez una conformación mayoritaria de mujeres, siendo en total 23 diputadas y 19 diputados quienes integrarán el órgano legislativo. En suma, 12 diputadas por mayoría relativa y 11 por el principio de representación proporcional, además en Oaxaca por primera vez en su historia, contará con 52 Presidentas Municipales electas por el régimen de partidos políticos, lo que, si bien es un número aún distante en relación con los 98 hombres electos para el mismo cargo, desde luego que representa un avance sustancial, la segunda concejalía(sindicaturas) la ocuparán 103 mujeres frente a 83 hombres, en cuanto al cargo de regidurías a partir del 1° de enero de 2019, habrá 254 mujeres y 271 hombres en alguno de los 151 municipios que tuvieron elecciones.

Estos resultados, dan cuenta de los espacios que paulatinamente han sido conquistados por las mujeres y, aunque en el caso de las elecciones municipales aún se dista de la obtención de resultados paritarios en las presidencias municipales, corresponde a las instituciones y a la sociedad en su conjunto el seguir construyendo una democracia paritaria.

RECURSOS BIBLIOGRÁFICOS

- Alanís, María. (2015). El arribo de la paridad a la legislación mexicana. Disponible en <https://reformaspoliticas.org/reformas/genero-y-politica/maria-del-carmen-alanis-figueroa/el-arribo-de-la-paridad-a-la-legislacion-mexicana/> . (consultado el 25 de julio de 2018).
- IEEPCO. Lineamientos en materia de paridad de género. Disponible en <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2017/IEEPCO-CG-76%3A2017.pdf> .Consultado el 25 de julio de 2018.
- ONU MUJERES. Los derechos humanos de las mujeres. Disponible en <http://beijing20.unwomen.org/es/in-focus/human-rights>. (Consultado el 25 de julio de 2018).
- ONU MUJERES. Infografía: Los derechos humanos de las mujeres. Disponible en <http://www.unwomen.org/es/digital-library/multimedia/2015/12/infographic-human-rights-women>. (Consultado el 25 de julio de 2018).
- SUP-JDC-0461/2009.Actora: MARY TELMA GUAJARDO VILLARREAL. Autoridad responsable: COMISIÓN NACIONAL DE GARANTÍAS DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA. Disponible en <http://www.oas.org/sap/docs/deco/legislacion/mx/sup-jdc-0461-2009.pdf> .(consultado el 25 de julio de 2018)
- UIM. Unión Iberoamericana de Municipalistas. ¿Qué es la UIM? Disponible en <https://act.uimunicipalistas.org/que-es-la-uim.html> . (Consultado el 25 de julio de 2018).