

## **Las Reformas Políticas y su Trascendencia en el Sistema Electoral**

**Lic. Cristina Abril Moreno Hernández**

El objeto de estudio del presente artículo es analizar las reformas constitucionales que han reestructurado el sistema electoral, al lograr fortalecer el sistema democrático y que cada vez más permite a las y los ciudadanos sufragar al momento de la jornada electoral, influyendo así en la vida política del país generando gobiernos y partidos políticos que concurren a las elecciones. Esto se genera a partir que el Estado considera que las normas establecidas no son eficientes con lo referente al proceso electoral, por ende la inquietud de las diferentes instituciones – legislativo y ejecutivo- de proponer reformas para generar mayor certeza en las y los ciudadanos.

Entenderé por Reformas, las diferentes propuestas presentadas para una posible realización y que trae consigo innovaciones o mejores beneficios, los cambios que se llevan a cabo en cualquier área en específico, aunque debo decir que cada propuesta una vez aplicada genera nuevas demandas, por ende se explican los constantes cambios después de ciertas experiencias –como lo son los procesos electorales- y a partir de ahí establecen ciertos objetivos específicos, que permiten mejorar el sistema político mexicano. Estos cambios inician su impacto a partir del contexto en que se presente es por eso que en este breve espacio estudiaremos las reformas que han logrado dar un giro de 360 grados al sistema democrático mexicano, abordando la reforma de 1977, 1996 y 2009. La última propuesta la realizó el actual gobierno con la iniciativa del presidente Felipe Calderón Hinojosa, la propuesta consistía en 10 puntos básicos, la iniciativa por su parte quedo en la congeladora, debido al poco interés del legislativo, pero una vez pasado el proceso electoral para presidente de la república –el 01 de junio del año en curso-, se vuelve a retomar la propuesta, a través de negociaciones legislativas, donde algunos puntos han sido aceptados, por ende imaginamos un escenario con mayor participación ciudadana en los próximos comicios electorales de 2018.

El proceso de transición a la democracia en México, ha permitido que el sistema electoral evolucione a través de las diferentes reformas políticas, que fortalecen y consolidan el proceso electoral. A lo largo de la historia del País se han generado diversas discrepancias con lo que respecta a la lucha por el poder y la inconformidad de los resultados electorales, es por este motivo que la mayoría de las reformas analizadas en este breve estudio son orientadas específicamente a la arena electoral.<sup>1</sup> Las reformas introducen los principios rectores que hoy rigen los comicios electorales, así mismo su autonomía frente a los órganos de gobierno, que generan las condiciones propicias para lograr un panorama heterogéneo en los comicios electorales. Las reformas por su parte se han acometido a fortalecer el sistema electoral, destacando que siempre se han encontrado influenciadas por problemáticas coyunturales.

A lo largo del tiempo, las elecciones se han ido estructurando a través de las diferentes modificaciones constitucionales a través de tres diferentes niveles *“la parroquial, partido, Estado o provincia; y era el primer escalón, en las mesas de las parroquias, en donde se determinaba quien podía y no podía votar, es decir, quién estaba vecindado y quién no, o sea quien tenía el derecho al sufragio activo (elegir) y pasivo (ser elegido). Donde uno de los requisitos para poder postularse como candidato era tener la residencia. Mientras que en los otros dos escalones era posible la negociación entre notables del ayuntamiento y, después entre los delegados de los notables y la clase política de la capital del Estado”*. (Peschard, 2008: 22).

Si nos remontamos a la historia, recordando la caída del Porfiriano, Madero llega al poder y tiene como objetivo lograr una descentralización del proceso electoral, donde las autoridades estatales y municipales se benefician de las circunstancias para controlar las candidaturas en sus territorios, por ende estas acciones les permitirían mantenerse y lograr

---

<sup>1</sup> Transición es el proceso de sustitución de un régimen autoritario, implantado y ejercido al margen de la ley, por uno democrático, en una secuencia carente de rupturas. En la vida política, la transición por auto masía es un paso programado paulatino, sin sobre saltos y conducido consensualmente de un régimen a otro. (Borja, 1997:1403).

crear una gran maquinaria política electoral que más tarde favorecería al partido hegemónico.<sup>2</sup>

La innovación de prohibir la reelección, les permitió a los partidos políticos desempeñar una función primordial, al responsabilizarse para elegir a los candidatos, así la dependencia de los organismos centrales partidistas con los ciudadanos, al concientizar que la única forma de mantener activa su participación política sería a través de los partidos políticos.

La primera reforma electoral aprobada en 1946, pone en manos del gobierno federal la responsabilidad de organizar los comicios electorales del País, por su parte los poderes locales quedaron en manos de gobiernos estatales y municipales acostumbrados a establecer sus propias reglas. En este año se crea la Comisión de Vigilancia Electoral – presidida por el Secretario de Gobernación, un Diputado, Senador y, dos representantes de partidos políticos de mayor relevancia- creándose así la comisión local y el consejo de padrón electoral.<sup>3</sup>

La creación de esta Comisión permitió el registro de los partidos políticos, con la facultada de emitir constancias de mayoría, hasta el día de hoy se utiliza este procedimiento, una vez culminado el proceso electoral para brindarle mayor legalidad y certeza a los resultados electorales, pero sobre todo al candidato que sale ganador de la contienda. Conforme pasa el tiempo las instituciones se independizan, cada paso que logra es para avanzar y fortalecer el sistema democrático del que ahora gozamos.

Estas nuevas modificaciones traían consigo ciertas dificultades a los partidos políticos, porque se tenían que cumplir ciertos requisitos y contar con una amplia gama de seguidores que respaldaran su ideal de lucha pero sobre todo propuesta y candidatos. En la actualidad

---

<sup>2</sup> Disculpas, por los grandes saltos históricos que se dieron para la elaboración de este breve estudio.

<sup>3</sup> Véase IFE, Historia del Instituto Federal Electoral, [23/08/2012]. Disponible en Línea <http://www.ife.org.mx/portal/site/ifev2/menuitem.cdd858023b32d5b7787e6910d08600a0/#II>

también se tiene que cumplir con algunos puntos similares, que se encuentran plasmados en el artículo 24 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales COFIPE.<sup>4</sup>

Sin olvidar que el partido hegemónico, generó normas para mantenerse en el poder y beneficiar a su partido, los procesos durante la época posrevolucionaria, eran muy controlados, porque no se contaba con las instancias a las que se puede presentar cualquier inconformidad o irregularidad que se haya presentado durante la jornada electoral, - como lo es en la actualidad- a la cual se le tendría que dar seguimiento, para analizar las pruebas presentadas por la oposición y lograr la impugnación del proceso electoral.

Las reformas anteriores forman parte de los antecedentes del sistema electoral vigente, pero considero que las de mayor trascendencia, han sido las siguientes: 1977, 1996 y 2012, a continuación mencionaremos sus características y la trascendencia en el régimen político mexicano.

### **La reforma de 1977**

Durante el gobierno de López Portillo, candidato único para el cargo de Presidente de la República, su administración una vez asumiendo el poder, se caracterizó por proponer la reforma política inicial que más tarde democratizaría a la nación. Esto como estrategia de brindar legitimidad a los procesos electorales futuros, porque en ese momento no existía la

---

<sup>4</sup> Para que una organización de ciudadanos pueda ser registrada como partido político nacional, deberá cumplir los siguientes requisitos:

- a) Formular una declaración de principios y, en congruencia con ellos, su programa de acción y los estatutos que normen sus actividades; y
- b) Contar con tres mil afiliados en por lo menos veinte entidades federativas, o bien tener trescientos afiliados, en por lo menos doscientos distritos electorales uninominales, los cuales deberán contar con credencial para votar con fotografía correspondiente a dicha entidad o distrito, según sea el caso; bajo ninguna circunstancia, el número total de sus afiliados en el país podrá ser inferior al 0.26 por ciento del padrón electoral federal que haya sido utilizado en la elección federal ordinaria inmediata anterior a la presentación de la solicitud de que se trate.

competencia, qué opciones tenían las y los ciudadanos de seleccionar a sus representantes, no había otra alternativa más que la propuesta del partido hegemónico de la época.

La reforma de 1977, conocida como (LFOPPE) la Ley Federal de de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales, se convirtió en la reforma detonante para lograr el proceso de transición a la democracia, al abrir las puertas a los partidos políticos, generando nuevas formaciones políticas a través de requisitos básicos, que permitieran una mayor pluralidad con lo que respecta a las competencias y contiendas electorales, así las y los ciudadanos tendrían la oportunidad de seleccionar al candidato que consideraran la mejor opción.

La reforma de 1977, se caracterizó por lo siguiente:

- Legalización de los partidos políticos.
- La ampliación de la representación política aumentando el número de diputados uninominales.
- Garantizó pequeños espacios mensuales de radio y televisión, para los partidos políticos registrados.<sup>5</sup>

En esta nueva etapa de cambios en el área electoral, permitió que el Partido Acción Nacional (PAN), lograra compensar la nueva distribución con lo que respecta al Congreso al lograr obtener 4 diputaciones de mayoría relativa y 63 de representación proporcional, así mismo la izquierda formaba parte del recinto con personalidades muy destacadas.<sup>6</sup> Con estos resultados, la oposición salió beneficiada, al lograr formar parte del Congreso, este suceso fue un foco rojo para el partido hegemónico, comprobando que un gran sector social estaba inconforme con lo que decidía, imponía y, realizaba el partido en el poder. “La importancia de esta reforma fue el logro de las negociaciones políticas, para establecer las reglas del juego, que se caracterizó por permitir el proceso de transición, porque la presión

---

<sup>5</sup> Cinco meses después de su promulgación, aparecieron tres nuevos partidos en la escena política: el PDM, el PCM y el PST. (Álvarez, 2002;81)

<sup>6</sup> *Ibidem*

por parte de las y los ciudadanos era imparable y se tenía que evitar la violencia que se desencadenaría por todo el país”. (Peschard, 2008: 34).<sup>7</sup>

El país por su parte no se encontraba en su mejor momento, la fuerte crisis económica que sacudió a la nación no dejó otra alternativa que solicitar préstamos al país vecino –EEUU– para invertir en buscar zonas petroleras, aún así se hacían presentes las manifestaciones, exigiendo una oposición mejor organizada, que representará al sector olvidado y buscará mejores competencias políticas.

Diferentes sucesos se dieron posteriormente que marcaron la historia nacional, luego de una gran inestabilidad económica, el partido hegemónico recibía un gran golpe, al sentir que por primera vez existía la posibilidad de perder el poder al competir con un gran adversario de izquierda que era respaldado por un gran sector social, estamos hablando del Ingeniero Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano. Durante el proceso de 1988 se suscitaron diversas anomalías por parte de todos los candidatos opositores que participaron en esa contienda electoral.

Donde las diferentes organizaciones, sindicales, campesinas, se expresaban frente a las estructuras de poder por el descontento en la forma de cómo se organizó el proceso electoral que daba por ganador a Carlos Salinas de Gortari, con un resultado sumamente cuestionado que estalló con la caída del sistema electrónico de los resultados electorales, aún así los triunfos del partido hegemónico continuaban, arrastrando la inconformidad de una amplio sector social.

El presidente electo de ese proceso electoral fue Carlos Salinas de Gortari, carecía de legitimidad y respaldo dentro de la Cámara por ende se encontraba imposibilitado para presentar iniciativas de reformas.<sup>8</sup> Donde el sucesor de la silla presidencial, daría continuidad a lo que más tarde se convertiría en la reforma que se estudia a continuación.

---

<sup>7</sup> Esta reforma fue promovida por un destacado político intelectual Jesús Reyes Heróles.

<sup>8</sup> La legitimidad del gobierno, se caracteriza fundamentalmente sobre todo cuando ésta se basa en la fe en la legalidad, consiste en el hecho de que los gobernantes y su política son aspectos en cuanto están legitimados los aspectos fundamentales del sistema y de las distintas decisiones políticas. (Bobbio, 2008: 863)

## La reforma de 1996

Antes de la reforma de 1996, podemos resaltar los antecedentes y el contexto fundamental que vivió el país en 1994, - asesinato del candidato presidencial priista, el levantamiento armado del EZLN- al igual que otros sucesos mostraron la necesidad de brindar mayor confiabilidad a las instituciones electorales, porque la reputación del partido en el poder, no era nada agradable socialmente, el presidente en turno en ese momento el Dr. Ernesto Zedillo Ponce de León, propondría la iniciativa que más tarde traería consigo frutos satisfactorios para la conformación y mejor integración política del país.

Las reformas continuaban debido a la flexibilidad que ha caracterizado a nuestra constitución, todo para mejorar el sistema de competencia política que posee nuestro país, tanto así que la reforma de 1996, fue sin duda una de las de mayor significado en palabras de Woldenberg, en su artículo la próxima reforma electoral, aborda que la reforma de 1996 es una de las que ha tenido una amplia cobertura, al lograr crear un sistema competitivo que hasta el día de hoy, continúa rigiendo al sistema democrático.

Las características principales de esta reforma trascienden de la siguiente manera:

- La institución encargada de organizar y realizar los procesos electorales deberían ser autónoma, esto generaría un mejor ambiente con lo que respecta a la competencia.
- El Tribunal Electoral del Poder Judicial, sería el encargado de vigilar los comicios electorales, de acuerdo a lo establecido en la ley, respetando los derechos políticos de los ciudadanos y partidos.
- Generar condiciones propicias para lograr una competencia equitativa, realizando la distribución de los recursos con lo que respecta al sistema de financiamiento de cada uno de los partidos políticos, así también se distribuyeron los tiempos en los medios de comunicación como radio y televisión. *“Una de las principales características de equidad de las campañas electorales parecerán ser merecedores de reglamentación, sometidas siempre a tensión de los candidatos, partidos políticos y ciudadanos: 1) La cantidad de dinero que cada candidato o partido pueda juntar y otorgar en la búsqueda de votos; 2) Las posibilidades y modalidades*

*de acceso a la propaganda televisiva. Aspectos que marcan las elecciones libres y democráticas” (Pasquino, 2011:133).*

- Se establece el margen mínimo para mantener el registro de partido político y, que este permita la apertura a las demás organizaciones que deseen formar parte de la arena política partidista. (Woldenberg, 2007: 13)

Los puntos que se han ido abordando en cada una de las reformas, no serán permanentes, pues tal y como hemos apuntado en estas breves líneas únicamente se cubren ciertas demandas de acuerdo al contexto coyuntural en que se encuentre el País, pero a partir de su implementación, surgen otras solicitudes que mantendrán en constante cambio la esfera política-electoral y únicamente tendrán que adaptarse a las nuevas circunstancias, con el objetivo de crear un mejor sistema electoral que fortalezca el régimen democrático.

### **La reforma de 2009**

La reforma política de 2009, fue muy controvertida como casi todas, siendo propuesta por el Presidente en turno, en su cuarto año de gobierno, la reforma fue propuesta debido a que las y los ciudadanos se manifestaban con descontento y desconfianza hacia las instituciones, todo por generar legitimidad al actual gobierno, porque su proceso con lo que respecta a la etapa de resultados electorales de 2006, no fue nada fácil tanto para el candidato presidencial electo, ni tampoco para su partido, que se enfrentaba con las grandes fuerzas políticas representadas en el congreso, la usencia de acuerdos cada vez eran más constantes.

La propuesta de reforma tiene como objetivo lograr la eficiencia del sistema político mexicano a través de las 10 propuestas que describiremos a continuación:

- 1.- Establecer elecciones consecutivas de alcaldes y demás miembros de los ayuntamientos así como los jefes delegacionales en los estados y municipios, estableciendo un límite por un período de 12 años, en los plazos que establezcan las constituciones locales.
- 2.- La Iniciativa preferente, que faculta al poder ejecutivo, para que pueda presentar al inicio de cada primer período ordinario de sesiones, que deberán dictaminarse antes que

concluya dicho período. En caso de que no se haya considerado la propuesta, la iniciativa se considerará aprobada.

Si la iniciativa se presenta bajo el anterior procedimiento, se someterá a referéndum, para que sean las y los ciudadanos quienes decidan.

3.- Aumentar el umbral mínimo de voto, para que un partido político conserve su registro, con el fin de garantizar una mayor representación social.

4.- Permitir la elección consecutiva de legisladores federales, la participación ciudadana decidirá si los legisladores cumplieron con las funciones encomendadas y, mantendrán su cargo o simplemente dejan el curul.

5.- Proponer reducir el número de integrantes del congreso en cuanto a la Cámara de Diputados, la propuesta es reducir de 500 a 400. Con 240 de Mayoría relativa y 160 por Representación Proporcional. Respecto al senado, la oferta es mantener tres senadores por entidad, para un total de 96.

6.- La implementación de la segunda vuelta, por mayoría absoluta para la elección de Presidente de la República. Que consistiría en obtener el 50 por ciento más uno en la segunda ronda, pasando los candidatos que hayan obtenido el mayor número de votos.

7.- Iniciativa ciudadana, ampliará las garantías del pueblo, al permitirá que su voz sea considerada en el congreso, en los temas de su interés, permitiendo su participación en las cuestiones públicas.

8.- Candidaturas independientes, para los cargos de elección popular, ampliando la participación ciudadana de ser votados.

9.- La iniciativa legislativa del Poder Judicial, se le atribuirá presentar propuestas en el ámbito de su competencia, con mejoras a la normatividad constitucional.

10.- Iniciativa del ejecutivo federal para presentar al Congreso observaciones parciales o totales a los proyectos de ley aprobados por el Legislativo así como al Presupuesto de Egresos de la Federación. (Ramos, 2009: 16)

Los puntos desarrollados anteriormente, se caracterizan por fortalecer al sistema electoral, al considerar a todos los individuos que forman parte las diferentes organizaciones políticas, la posibilidad de influir de alguna manera sobre los procesos electorales. Reconociéndose como el mecanismo más viable, a los fines de la reducción de los costos decisionales, conscientes en la participación popular a través de elecciones, las cuales permitirán en general elecciones de personas que representarán a las y los ciudadanos a través de la expresión del consenso.<sup>9</sup>

Esta iniciativa, por parte del ejecutivo se enfrentó a la problemática de no ser acreditada por parte de los principales partidos en México, quienes toman las decisiones en el congreso, al no considerar por el momento la necesidad de modificar o reestructurar el sistema electoral mexicano. Lo que muestra la iniciativa del presidente Felipe Calderón Hinojosa, es que tiene como objetivo lograr abrir nuevos espacios de representación, participación y competencia electoral. Con lo que respecta a esta iniciativa, la labor por parte de los legisladores fue complicada, debido a que se encontraban en una etapa que se aproximaba a los comicios electorales del 01 de junio del año en curso, para elegir al Presidente de la República, por ende los legisladores, dejan pendiente la propuesta de reforma política por parte del ejecutivo.

Culminando el proceso electoral, se vuelve a retomar la iniciativa cuando el ejecutivo firma, el 08 de agosto del 2012 el decreto de reforma a la Constitución en materia política, el cambio por parte del legislativo fue evidente y contundente al acatar algunos cambios Constitucionales en materia política que permitirán brindar mayor poder al ciudadano en las próximos procesos electorales, dejando pendientes algunos puntos de la misma iniciativa como las siguientes: la reelección inmediata de legisladores y alcaldes; la reducción del número de integrantes de las cámaras de Diputados y Senadores; la facultad de iniciativa de la ley de la Corte, la segunda vuelta, entre otras. (Arvizu, 2012; 26).

---

<sup>9</sup> El sistema electoral se define como un procedimiento institucionalizado para la atribución de los cargos en lo que representan a las y los ciudadanos, donde las elecciones sin duda se han convertido en el proceso de mayor trascendencia y, que ha permitido el paso hacia la transición, fortaleciendo el sistema democrático. (Bobbio, 2008: 1477).

Lo que se destaca de esta iniciativa son los avances que fortalecen la vida democrática del país, al garantizar iniciativas ciudadanas, candidaturas independientes, la consulta popular e iniciativas preferentes para el ejecutivo. Con las nuevas reglas del juego, las y los ciudadanos pueden construir una democracia participativa, a través de las leyes que benefician y brindan mayor oportunidad a la sociedad.

### **Comentarios finales**

En este breve estudio podemos constatar que las reformas políticas, han tenido su impacto dentro del sistema electoral, al lograr modificar las reglas del juego para consolidar el sistema democrático, permitiendo establecer mecanismos que permiten competencias equitativas entre las fuerzas políticas de manera transparente en los procesos electorales para elegir a nuestros representantes. Los problemas a los que se enfrentó el ámbito electoral, serán quienes definan el modelo que satisfaga las necesidades del propio sistema democrático, como ha sido demostrado a través de la historia del sistema político mexicano, el cual se ha conformado por las diferentes propuestas de reformas que han implicado acuerdos, negociaciones, permitiendo así la mejora y consolidación del propio sistema electoral. Con el paso del tiempo y evolución de las instituciones encargadas de brindarle mayor credibilidad y legitimidad al sistema electoral, cabe destacar que la mayoría de los puntos estudiados en cada una de las reformas presentadas, cada vez más dan prioridad a alternativas para hacer valer los derechos políticos electorales, logrando concientizar el significado del voto, al convertirlos en escaños, así elegir a nuestros representantes y por ende permitir brindarle mayor vida al sistema político democrático.

Las reformas políticas en México permiten crear nuevas condiciones para una gobernanza democrática y eficiente, que garantice un amplio apoyo político y social, para que las instituciones apliquen mecanismos que resuelvan los conflictos, con el resultado de generar la cooperación entre los partidos políticos, instituciones y ciudadanos. Con las iniciativas aceptadas por parte de los legisladores, en la última propuesta de reforma, nos hace pensar que el sistema electoral cada vez más permite la amplia participación de las y los ciudadanos, aunque a partir de su implementación serán evidentes las nuevas desventajas que diseñarán las futuras reformas electorales.

## **Bibliografía**

ÁLVAREZ ARREDONDO, Ricardo, 2002, “Libro Blanco de la Reforma del Estado”, México, Grupo Parlamentario del PRD, Cámara de Diputados/LVIII Legislatura Congreso de la Unión.

BOBBIO Norberto, PASQUINO Gianfranco y, MATTEUCCI Nicola, 1983, “Diccionario de Política”, México, Siglo Veintiuno Editores.

PASQUINO Gianfranco, 2011 “Nuevo curso de Ciencia Política”, México, Fondo de Cultura Económica.

PESCHARD Jacqueline, 2008, “El Federalismo Electoral en México”, México, Miguel Ángel Porrúa.

RASCADO PÉREZ Javier, 2004, “El Poder Ejecutivo en la Reforma del Estado”, México, Fundación Universitaria de Derecho, Administración y Política, S.C.

SANTAELLA SERRANO Eladio Arturo, 2012, “Análisis y Perspectiva Partidista de las Candidaturas Independientes en México”, Acapulco, IIEPA-IMA-UAGro.

SARTORI Giovanni, 2003, “Ingeniería Constitucional Comparada”, México, Fondo de Cultura Económica.

## **Linkografía**

ARVIZU Juan, 2012, “FCH: promulga la reforma política” México, Fuente periodística El Universal. <http://www.eluniversal.com.mx/notas/863241.html> [En línea, consultado el 28/09/2012].

IFE, Cronología político electoral del México independiente.

<http://www.ife.org.mx/portal/site/ifev2/menuitem.cdd858023b32d5b7787e6910d08600a0/#>  
I. [En línea, consultado el 26/09/2012].

RAMOS Jorge, “FCH propone decálogo de reforma política”, México, Fuente periodística El Universal. <http://www.eluniversal.com.mx/notas/646040.html> [En línea, consultado el 28/09/2012].

WOLDENBERG José, 2007, “La próxima reforma electoral”, Conferencia magistral en el seminario Constitución, democracia y elecciones: la reforma que viene, organizado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM.  
<http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/facdermx/cont/247/pr/pr7.pdf>.

[En línea, consultado el 25/09/2012]