

La representación sustantiva: la agenda pendiente en la “Legislatura de la Paridad” del Congreso del Estado de Tamaulipas

Olga Nacori López-Hernández

Víctor D. Jurado-Flores

El Colegio de Tamaulipas

Introducción

A casi 30 años de la primera reforma a la legislación mexicana para promover y garantizar la participación política de las mujeres, en Tamaulipas se alcanzó la paridad de género en el Congreso del Estado. La LXIV legislatura del Congreso del Estado de Tamaulipas está compuesta por el 52.78% de mujeres y 47.22% de hombres, conformándose como una legislatura paritaria. Sin embargo, la paridad numérica no ha significado la paridad sustantiva pues han sido los hombres quienes siguen liderando espacios trascendentales dentro de la cámara como la Junta de Coordinación Política, la mesa directiva y comisiones estratégicas como la Comisión Instructora, la Comisión de Gobernación, la Comisión de Seguridad Pública, Prevención y Reinserción social, la Comisión de Finanzas, Planeación, Presupuesto y Deuda Pública; en tanto las mujeres lideran comisiones estereotípicamente ligadas a su rol de género como la Comisión de Bienestar Social, Comisión de Cultura, Comisión de Innovación, Ciencia y Tecnología, y Comisión de Igualdad de Género. Asimismo, la inclusión de las mujeres en el espacio público y en la toma de decisiones no necesariamente implica perspectiva de género o avance en la agenda por la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.

En este sentido, y una vez alcanzada la paridad numérica, consideramos pertinente analizar la agenda de género en la legislatura tamaulipeca para observar el avance de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres. Pretendemos responder ¿qué temas en asuntos de género fueron importantes para esta legislatura? ¿de qué manera influye el número de mujeres en la legislatura para el impulso de la agenda de género? Las diputadas de distintas bancadas ¿realizan alianzas estratégicas para avanzar en dicha agenda?

El argumento que se sostiene en este capítulo es que la agenda de género en la LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Tamaulipas no logró la paridad sustantiva, ya que la agenda legislativa está supeditada a los intereses del partido mayoritario, cuya línea ideológica se contrapone con algunas

concepciones sobre el género lo que impide el avance de la agenda y la posibilidad de realizar alianzas estratégicas sólidas para lograr la igualdad de iure y de facto entre mujeres y hombres. Para sostener lo anterior, se realiza un análisis de los dos primeros años de la legislatura a partir de las iniciativas presentadas y los puntos de acuerdo.

Para tal objetivo este trabajo se encuentra dividido en seis apartados. En el primero se sitúa el estado del arte sobre el avance de las mujeres en el espacio público, específicamente de las mujeres en la política, observando cómo el discurso permeó de una discusión de cuotas a una narrativa alrededor de los derechos humanos: la paridad, de esta manera, damos paso a las investigaciones realizadas sobre la mujer en el espacio público en Tamaulipas, la entidad de estudio. En el tercer apartado, se retoma el análisis realizado sobre el primer año de la Legislatura LXIV del Congreso del Estado en cuanto a trayectoria de las mujeres que conforman dicha legislatura, composición de comisiones, así como diputadas presidiendo comisiones sensibles y estratégicas. En el cuarto apartado, mencionamos los criterios que utilizamos para analizar las iniciativas para, en el quinto apartado, exponer el análisis de la agenda legislativa. Por último, cerramos con algunas reflexiones a modo de conclusión.

Estado del arte

A principios de la década de los noventa con la transición a la democracia en América Latina y el proceso de alternancia a nivel subnacional en México, se generaron condiciones que hicieron suponer un mayor respeto de los derechos humanos, sin embargo, los avances en los derechos políticos de las mujeres en la región mostraban resultados magros, sobre todo en el acceso a aquellos espacios de mayor poder para la toma de decisiones (Barrera 2003).

En México las investigaciones sobre la igualdad entre hombres y mujeres en la toma de decisiones recorrieron caminos paralelos a las reformas legislativas sobre discriminación positiva. Al respecto, Coutiño considera que la lucha por la inclusión de las mujeres en la vida política del país no es nueva ni aislada, sino que históricamente las mujeres han contribuido al acceso de las personas en México a los derechos políticos fundamentales (Coutiño 2013). Para De Barbieri (2003) las cuotas de género son el resultado de las movilizaciones iniciadas desde finales de la década de los sesenta con efectos en los procesos de democratización, cuyo resultado fue la conformación de una minoría activa de mujeres en la política mexicana y no una concesión de las élites políticas. Gracias a esta minoría activa, sostiene la autora, se

lograron avances sustantivos para lograr la paridad numérica, aunque esta se observó principalmente en el ámbito legislativo.

Las investigaciones en México que dan cuenta de la presencia de las mujeres en la vida pública y en la toma de decisiones abordan principalmente los siguientes temas, a saber: i) el análisis de las reformas normativas que dan paso a la paridad numérica y el impacto real de estas reformas en la brecha de género (Acosta, 2019; Palma, 2017; Medina 2010; Palma y Cerva, 2014) ; y ii) los obstáculos que enfrentan las mujeres para acceder al poder a pesar de las acciones afirmativas, es decir, un análisis para el alcance de la igualdad sustantiva, en línea con lo planteado con Zaremborg (2009) (Albaine, 2018; Barrera, 2003; Cedillo, 2014; Cedillo-Delgado, 2016; Palma 2016; Palma y Chimal, 2012; Caminotti y Freidenberg, 2016). Estos cuerpos de literatura se concentran principalmente a nivel federal, aunque, como se mencionó, se exploran casos a nivel subnacional (Hernández García y Rodríguez Alonso 2013, Contreras Alcántara y Rodríguez-Salazar 2019; Hernández García, 2021). También es necesario recalcar que las investigaciones referidas se concentran principalmente en el análisis de la composición de las cámaras de diputados.

Es decir, las investigaciones sobre la igualdad sustantiva sostienen que las acciones afirmativas han transitado de una concepción de cuotas a una concepción de paridad, entendiendo esta última como fundamental para la vida democrática en el país y por su carácter de derecho humano. Asimismo, el primer espacio donde se observa el aumento sostenido de la participación de las mujeres por las reformas formales fue en el legislativo a nivel federal, pero, a nivel subnacional las modificaciones normativas fueron introducidas de manera paulatina y con múltiples resistencias, concretándose en las entidades federativas en el proceso electoral del 2019 en todos los órdenes. Sin embargo, aunque se ha logrado la representación numérica en los estados, la representación sustantiva en términos cualitativos no ha sido del todo alcanzada pues las mujeres que logran acceder a un escaño siguen sufriendo actos de discriminación y violencia política al ejercer el poder.

Las mujeres en el espacio público de Tamaulipas: líneas de investigación y contexto estatal

Las investigaciones sobre las mujeres en la política en Tamaulipas son más bien escasas. Se ha investigado sobre el proceso de incorporación de las mujeres en la vida pública, principalmente de su participación en los procesos revolucionarios de principios del siglo XX , concluyendo en que la participación de la mujer en la Revolución Mexicana, específicamente en Tamaulipas, trajo consigo la legitimación de las formas de organización social local, a la par del cuestionamiento y definición del ser hombre en la sociedad tamaulipeca pero no modificó de fondo la situación de la mujer (Hernández 2010). En consonancia, para Hernández (S.

Hernández 2010), la lógica desarrollista del México posrevolucionario no logró que las mujeres se incorporaran al espacio público y fueran reconocidas en él, antes bien, se profundizó la desigualdad entre hombres y mujeres.

Por otro lado, desde una perspectiva metodológica auto etnográfica, Álvarez Cervantes y García Cantú analizan el papel de las mujeres en el Partido Socialista de los Trabajadores (PST), concluyen que, la participación de las mujeres en el PST fue en igualdad de condiciones que los hombres, pero bajo la paradoja de los roles y estereotipos de género (Álvarez Cervantes y García Cantú 2013). Es decir, las investigaciones de la mujer en la política están basadas en la incorporación, participación y resultado de la integración de estas en el espacio público. Dichas investigaciones comparten la característica principal de estudiar mujeres que participan en movilizaciones sociales, no así en procesos políticos representativos como los procesos electorales, que sí es abordado en literatura que analiza el fenómeno a nivel nacional y a nivel subnacional en algunas entidades. Sin embargo, el análisis sobre el avance de las mujeres en El Congreso Local ha sido soslayado.

La paridad de género en Tamaulipas, específicamente la representación descriptiva, se analiza el impacto de la reforma constitucional del 2014 en la entidad. En dicha investigación, se realiza un análisis sobre el avance paulatino de las reformas locales concluyendo que, sin sanciones contempladas en la ley, la incorporación de las mujeres sería un proceso que tomaría más tiempo que en el resto del país (Cabrales Lucio 2014). A partir de 2016, cuando el Partido Acción Nacional (PAN) gana la gobernatura después de casi 87 años de hegemonía priísta, se incrementa la presencia de las mujeres en el Congreso Local y los Ayuntamientos, lo que se configura como un hito en la vida política del estado. Por ejemplo, para el 2016, 17 de los 43 municipios del estado fueron presididos por mujeres. En cuanto a la composición de la Cámara de Diputados, para 1981 solo 1 mujer fue diputada de las 18 posibles; mientras que, para 2019, 19 mujeres ocuparon un escaño, lo que representa el 51% (López León 2021).

La incorporación de las mujeres a la política en la entidad ha sido paulatina y más bien ha respondido a las estructuras de oportunidad política abiertas a nivel nacional, específicamente a las reformas electorales por la paridad y la igualdad sustantiva, principalmente a partir de la reforma de 1996. Además, que las mujeres en Tamaulipas se sumen a los procesos políticos está vinculado a la genealogía de los partidos políticos, principalmente con la hegemonía del Partido Revolucionario Institucional (PRI). Por ejemplo, no fue sino hasta 2016 que más del 50% de los municipios del estado (25 de 43 municipios) fueron gobernados por partidos de oposición, principalmente por el PAN y que, de estos, 17 estuvieran encabezados por

mujeres. Sin embargo, este cambio en las preferencias electorales en el 2016 no se puede entender sin comprender el contexto de violencia caracterizado por el incremento de delitos como homicidio, secuestro y extorsión, cuyos primeros casos alarmante se sucedieron a partir de 2010 con la implementación de la estrategia de combate al crimen organizado impulsada por el gobierno federal encabezado Felipe Calderón, así como el incremento de la percepción de inseguridad de la población tamaulipeca (López León, 2021).

En el Congreso del Estado, la participación de las mujeres ha ido incrementado de manera sostenida desde 1981. En ese año, solo 1 mujer ocupó una de las curules disponibles. En cambio, para el 2019, las mujeres ya ocupaban 19 espacios de los 36 disponibles. Cabe destacar que, desde la década de los ochenta, las mujeres que logran convertirse en diputadas lo hacen principalmente por mayoría relativa. Por ejemplo, en el trienio 2011-2013 de 11 diputadas, 7 accedieron por mayoría relativa y 4 por representación proporcional; durante la legislatura 2013-2016, se ocuparon 12 curules de las cuales 9 fueron por elección directa y el resto vía plurinominal; y, en la legislación 2016-2019 de 16 diputadas, 9 se eligieron por mayoría y 7 se designaron por representación proporcional. Es decir, las acciones afirmativas han generado condiciones favorables para el acceso a las mujeres a los espacios de toma de decisión. Al menos, numéricamente (López León, 2021).

LXIV Legislatura del Congreso del Estado de Tamaulipas: “El Congreso de la Paridad”

Las características relativas al género de la LXIV electa en el 2019 es la siguiente: se conformó por 19 mujeres y 17 hombres; en términos de escolaridad, 16 de las 19 legisladoras cuentan con estudios superiores (licenciatura o posgrado); y, en trayectoria política, las mujeres registraron mayor experiencia en cargos públicos respecto de los hombres, pues han tenido alguna responsabilidad dentro de los gobiernos municipales y estatal, han sido regidoras o diputadas y/o han tenido cargos en el ramo empresarial. Dicho de otra manera, las mujeres diputadas de la LXIV legislatura tuvieron más amplia y variada experiencia política y profesional previa, en comparación con los diputados (López León 2021).

Durante el primer año de la legislatura LXIV, la presidencia de las mesas directivas ha alternado por sexo. Es decir, no ha habido distinción entre hombres y mujeres para presidir el congreso. Lo anterior es contrario a lo sucedido en la Junta de Coordinación Política (JUCOPO), que es presidida por quien coordina el grupo parlamentario con mayoría absoluta dentro del Congreso, en este caso el Partido Acción Nacional (PAN), y que dentro de sus funciones se encuentran la elaboración y consenso del programa de trabajo de cada periodo ordinario de sesiones, el calendario para el desarrollo del programa de trabajo, así como la integración del orden del día. En la legislatura de estudio, El PAN decidió que el coordinador de su bancada

fuera un hombre, lo que significó que la Jucopo fuera presidida por un diputado. Lo anterior implicó que, a pesar de ser una legislatura con mayoría de mujeres, la agenda y el curso de esta depende de las atribuciones que ejerce un hombre, lo que disminuye en un sentido cualitativo la representación de las mujeres (López León 2021).

Las comisiones ordinarias dentro del Pleno del Congreso se dividen en dos grandes rubros, a saber: i) las que se encargan de dictaminar la legislación estatal, además de lo relacionado con la administración pública del estado (AP); y ii) las encargadas de realizar el análisis, dictamen y publicación de aquellas iniciativas de carácter constitucional. Dentro de las primeras se encuentran las comisiones de Gobernación; Seguridad pública, prevención y seguridad social; Finanzas, planeación, presupuesto y deuda pública; Administración; Bienestar social; Cultura; Deporte; Educación; Innovación, ciencia y tecnología; Salud; Desarrollo Urbano y Puertos; Desarrollo sustentable; Comunicaciones y transportes; Desarrollo rural; Desarrollo industrial y comercial; Turismo; Trabajo y seguridad social; Justicia; Derechos humanos; Igualdad de género; Asuntos fronterizos y migratorios; atención a grupos vulnerables; Recurso Agua; Fomento al comercio exterior; Niñez, adolescencia y juventud; Desarrollo de zonas metropolitanas; Transparencia y acceso a la información pública; Pesca y acuacultura; Familia; Anticorrupción y participación ciudadana. En cuanto a la competencia constitucional del Congreso se encuentran las comisiones de Puntos constitucionales; Patrimonio estatal y municipal; Asuntos municipales; Estudios legislativos; Vigilancia de la Auditoría Superior de la Federación; y Medalla al mérito “Luis García de Arellano”.

De las 36 comisiones, 21 son integradas por mujeres. Sin embargo, 19 de las comisiones son presididas por hombres y 17 por mujeres. En tanto, 17 de las 30 comisiones que se relacionan con la AP estatal son dirigidas por hombres; y 4 de las 6 comisiones sobre asuntos de competencia constitucional son encabezadas por mujeres. Por otro lado, en cuanto a la composición de las comisiones, 1 de estas está integrada totalmente por hombres, la Comisión de Desarrollo Industrial y Comercial, y la Comisión de Igualdad de género y familia está integrada únicamente por mujeres. Asimismo, las comisiones de Gobernación, Seguridad Pública y Finanzas están integradas mayoritariamente por hombres y presididas también por diputadas; y, las comisiones de Cultura, Atención a grupos vulnerables, Comercio Exterior, Anticorrupción y la Medalla al Mérito “Luis García de Arellano” son integradas y presididas por diputadas (López León 2021). Dicho de otra forma, en la primera legislatura paritaria de la entidad, se reprodujeron los roles y estereotipos de género pues los hombres presidieron e integraron las comisiones estratégicas, en tanto las mujeres se abocaron a los temas sensibles.

Fuentes de información y temas de clasificación de las iniciativas

En este trabajo se revisan y analizan las iniciativas de Ley presentadas y aprobadas en el segundo y tercer año de la LXIV Legislatura por los diputados del Congreso Local de Tamaulipas tanto en las sesiones ordinarias como en la Comisión Permanente sobre derechos humanos de las mujeres y la igualdad de género.

La información que se presenta en este documento es de acceso público y de carácter oficial y corresponde a:

1. La página en línea del Congreso del Estado de Tamaulipas, en particular los datos correspondientes a la Información Parlamentaria¹.
2. Las iniciativas turnadas para dictamen a la Comisión para la Igualdad de Género.

Para seleccionar las Iniciativas de Ley orientadas a la atención de los derechos de las mujeres y la igualdad de género se establecieron los siguientes criterios:

1. Las iniciativas turnadas para su dictamen a la Comisión para la Igualdad de Género.
2. Las iniciativas turnadas a otras comisiones ordinarias pero que se orientan a la atención de los derechos de las mujeres considerados en la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés) y en la Convención Belén Do Pará.
3. Las iniciativas que incluyen la perspectiva de género y/o consideran algunas necesidades específicas de las mujeres o bien se orientan a la creación y/o fortalecimiento de áreas o dependencias en favor de la mujer y sus derechos.

Clasificación de las iniciativas legislativas: la agenda

Para el procedimiento de análisis de las iniciativas de Ley propuestas, aprobadas y publicadas en el Periódico Oficial del Estado (POE) en la LXIV Legislatura se clasificaron de acuerdo con los derechos de las mujeres contemplados en la CEDAW y en la Convención de Belém Do Pará, esto es, derechos civiles, políticos, económicos, sociales, culturales y el derecho a una vida libre de violencia.

¹ <https://www.congresotamaulipas.gob.mx/>

Iniciativas de ley sobre derechos de las mujeres y la igualdad de género presentadas y aprobadas en la LXIV Legislatura.

Durante los trabajos de la LXIV Legislatura se presentaron 794 iniciativas, de las cuales 175 se presentaron en 2019, 471 en el año 2020, y 148 en 2021. En materia de derechos humanos de las mujeres y la igualdad de género en la LXIV Legislatura se identificaron 46 iniciativas para crear nuevas leyes o modificar normas existentes. Estas iniciativas representan el 5.79% del total de los proyectos de ley propuestos por las y los legisladores durante los tres años de trabajo legislativo. De estas 46 iniciativas, 7 (15.22%) se turnaron para su análisis y elaboración de dictamen respectivo a la Comisión de Igualdad de Género, mientras que los 39 proyectos restantes se enviaron a otras comisiones con iguales propósitos.

En su mayoría fueron iniciativas presentadas por los distintos grupos parlamentarios (29), de estas no se especifica quién la presentó. Del resto, 12 fueron presentadas por legisladoras y 5 por legisladores. Esto indica la creciente participación, cada vez más amplia, de mujeres en el trabajo legislativo, pues ellas han impulsado las iniciativas más relevantes en materia de igualdad de género y derechos humanos de las mujeres, así como un cierto compromiso asumido por los legisladores con los temas de género.

Respecto a la dictaminación y aprobación de estas iniciativas en el pleno, el análisis sobre el estatus que tienen estas propuestas legislativas indica que de los 46 proyectos presentados en la LXIV Legislatura, 19 se encuentran resueltos, 25 se encuentran en estudio y 2 fueron dictaminadas.

En suma, en la LXIV Legislatura en materia de igualdad de género y derechos humanos de las mujeres se aprobaron y publicaron en el POE quince iniciativas de ley que representan 32.6 por ciento del total que se presentaron.

Estatus	Iniciativas	Porcentaje
Dictaminadas	2	4.35
En estudio	25	54.35
Aprobadas	15	32.61
Improcedentes	1	2.17
Sin materia	3	6.52

Fuente: elaboración propia con información de la LXIV Legislatura de Tamaulipas.

Con fines analíticos, estos 46 proyectos de ley se clasificaron en 8 grandes temáticas, los resultados encontrados indican las temáticas que concentran el mayor número de propuestas legislativas. La principal fue la violencia de género en la cual se sometieron a dictaminación 24 proyectos de ley con el objeto de prevenir, atender y sancionar las distintas modalidades y tipos de violencia que lesionan o dañan la integridad o libertad de las mujeres. Siendo esta temática la de mayor producción legislativa, se retomará en la parte final de este apartado.

LXIV Legislatura		
Tema	Total	Porcentaje
Violencia de género	25	54.35
Otras acciones para la igualdad	8	17.39
Derechos laborales	3	6.52
Economía del cuidado	3	6.52
Violencia política por razón de género	3	6.52
Lenguaje incluyente	2	4.35
Niñez y su desarrollo	1	2.17
Representación política	1	2.17

Fuente: elaboración propia con información de la LXIV Legislatura de Tamaulipas.

La segunda temática en importancia, por el número de proyectos propuestos, fueron otras acciones para la igualdad con 8 iniciativas, entre las cuales se identificaron las siguientes:

- Para promover iniciativa de decreto por el que se declara a la Sexagésima Cuarta Legislatura de la Paridad de Género. Para ello propone: 1) Declarar a la “Sexagésima Cuarta Legislatura de la Paridad de Género” para tales expídase el decreto correspondiente y añádase dicha leyenda a la papelería, portales de internet y documentación oficial del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas; 2) Esta declaración se realizó con el fin de contribuir a la visibilización de la Paridad de Género en Tamaulipas.
- Iniciativa con Proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas en materia de paridad de género. Para ello se planteó lo siguiente: 1) Que cada municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por el/la titular de la Presidencia, sindicaturas y regidurías electas por el principio de mayoría relativa y con regidores electos por el principio de Representación Proporcional, en los términos de la Constitución Federal, la ley general aplicable y la ley estatal en la materia, de conformidad con el principio de paridad; 2) el Congreso deberá realizar las adecuaciones normativas

correspondientes a efecto de observar el principio de paridad de género establecido en la Constitución; 3) La observancia del principio de paridad de género a que se refiere el Artículo 25, será aplicable a quienes tomen posesión de su encargo, a partir del proceso electoral local siguiente a la entrada en vigor del presente Decreto, según corresponda.

- Promover iniciativa de Decreto mediante el cual se adiciona el artículo 66 Quinquies de la Ley Sobre la Organización y Funcionamiento Internos del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas. Para ello se propuso lo siguiente: 1) proponer acciones orientadas a la igualdad sustantiva en el H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas; 2) Coadyuvar con las instancias competentes para promover ambientes libres de acoso laboral y hostigamiento sexual en el Congreso; 3) Crear ambientes laborales libres de violencia y discriminación en el H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas; 4) Proponer políticas laborales orientas a la igualdad sustantiva; 5) La elaboración de publicaciones y contenidos editoriales que consoliden el proceso de institucionalización e implementación de la perspectiva de género; 5) Formación y especialización del personal de todos los niveles en materia de perspectiva de género e igualdad sustantiva; 6) Coadyuvar con el centro de estudios para el logro de la igualdad de género en la producción y sistematización de información con perspectiva de género.
- Iniciativa de proyecto de decreto por el que se reforma el párrafo primero del artículo 59 del Código Civil para el Estado de Tamaulipas. Se propuso: 1) Que en las actas de nacimiento los apellidos se en el orden que se convengan.
- Reforma de diversas disposiciones de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del estado de Tamaulipas en materia de igualdad de género.
- Exhortar a la Secretaría de Salud Pública del Estado a reforzar e impulsar una campaña para el fomento de la lactancia materna como forma de reducir el riesgo de padecer cáncer de mama.
- Iniciativa de punto de acuerdo por el cual se hace un respetuoso exhorto al Titular del Poder Ejecutivo Federal, a la Comisión de Hacienda y Crédito Público y a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública para que se prevean asignaciones suficientes para la detección temprana y el tratamiento oportuno del cáncer de mama. Para ello se propuso: 1) que las entidades mencionadas destinen recursos suficientes para esta materia; 2) un exhorto al Titular de la Secretaría de Salud para reforzar campañas informativas, políticas públicas y mecanismos de detección temprana del cáncer de mama en la entidad.

Cabe mencionar que, hasta el momento del análisis, del total de propuestas en esta materia, seis quedaron en estudio, una se declaró improcedente debido a que se argumentó que la entidad federativa ya tenía cubierta esa necesidad (atención del cáncer de mama) y la que corresponde a los exhortos a las autoridades federales y estatales fue a dispensa de trámite.

La tercera área temática hace referencia a las propuestas legislativas para abordar cuestiones relacionadas con la violencia política contra la mujer por razones de género. Las tres iniciativas consistieron en la modificación del Código Penal del Estado de Tamaulipas, y también para la reforma y adición de diversos artículos en la Ley para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, así como la Ley Electoral del Estado. Se presentan los nombres de las propuestas:

- Iniciativa de Decreto mediante el cual se adiciona el Capítulo III Bis, titulado “Violencia Política contra la Mujer en Razón de Género” y los artículos 347 Bis, 347 Ter y 347 Quáter al Código Penal para el Estado de Tamaulipas.
- Iniciativa de Decreto porque el que se adiciona, reforman y derogan disposiciones de diversos ordenamientos jurídicos en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género.
- Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos de la Ley para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las mujeres y de la Ley Electoral del Estado de Tamaulipas.

De estas tres iniciativas, la primera se declaró improcedente, mientras que las dos últimas se reformaron y adicionaron las disposiciones presentadas en el proyecto.

La cuarta área temática con más propuestas legislativas corresponde a los derechos laborales. Dos de ellas abordan reforma a la Ley de Servidores Públicos respecto a la ampliación de permiso de maternidad; la tercera se enfoca a la propuesta de reformas de disposiciones del Código Municipal del Estado de Tamaulipas, y que de manera tangencial propone lenguaje incluyente en los nombramientos de los puestos laborales, y propone que los funcionarios públicos puedan gozar de permiso para acompañar a sus parejas si se encuentran lactando.

El resto de las iniciativas corresponden a las temáticas de economía del cuidado, la representación política, el lenguaje incluyente, y niñez y su desarrollo. En total, fueron siete proyectos planteados en estas materias, de los cuales cinco permanecen en estudio, mientras que dos fueron aprobados favorablemente. La primera promovió la incorporación de la perspectiva de género en los planes municipales de desarrollo;

la segunda corresponde a la adecuación de las instalaciones sanitarias para que se puedan realizar cambios de pañal a niños y niñas en edad de primera infancia.

Del conjunto de iniciativas presentadas, en la LXIV Legislatura se formularon, analizaron, discutieron y aprobaron once iniciativas en favor de los derechos de las mujeres y la igualdad de género. Cabe mencionar que nueve de estas iniciativas responden a la categoría de violencia de género, una al lenguaje incluyente y una a la economía del cuidado.

Asunto	Objeto	Proponentes	Turnado	Estatus
Proyecto de decreto por el que se adiciona un Artículo 8 Ter a la Ley para Prevenir Sancionar y Erradicar la Violencia contra las mujeres	Que el Artículo 8 Ter., quede redactado de la siguiente manera: Violencia digital contra la mujer es cualquier acto que se presenta a través de las tecnologías de la información y comunicación, mediante la divulgación sin consentimiento, de textos, audios, videos u otras impresiones gráficas, de contenido íntimo, erótico o imágenes sugerentemente sexuales, verdaderas o alteradas, ya sean propias o de otra persona, que cause daño o perjuicio y que atenta contra la integridad y dignidad de las mujeres.	Carmen Lilia Canturrosas Villarreal (MORENA)	Diputación Permanente	Publicado en POE el 31 de octubre de 2020
Proyecto de decreto por el que se adiciona un párrafo sexto al Artículo 368 Bis en el Código Penal para el Estado de Tamaulipas	Párrafo adicionado al Artículo 368 Bis., Si la víctima se encuentra en estado de embarazo, la penalidad se incrementará en cincuenta por ciento adicional a la sanción impuesta.	Rigoberto Ramos Ordoñez (MORENA)	Diputación Permanente	Publicado en POE el 22 de noviembre de 2020
Proyecto de decreto mediante el cual se reforma el párrafo segundo del artículo 184 y se adiciona la fracción LVI recorriéndose la actual LVI para ser LVII del artículo 49 del Código Municipal para el Estado de Tamaulipas	Se reforma el párrafo segundo del artículo 184, y se adiciona la fracción LVI, recorriéndose la actual LVI para ser LVII del artículo 49 del Código Municipal para el Estado de Tamaulipas, para quedar como siguen: -LVI implementar acciones para la transversalidad en la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres, con base en el programa que para tal efecto se establezca en el Plan Municipal de Desarrollo, apoyándose para el cumplimiento de esta atribución con el cabildo y la administración pública municipal; y - LVII.- Las demás que determine este Código o cualquier otra ley y sus reglamentos	Grupo Parlamentario del PAN	Comisión de Igualdad de Género / Comisión de Asuntos Municipales	Publicado en POE el 19 de junio de 2020

De Decreto por el que se adicionan diversas disposiciones de la ley para Prevenir Atender Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres y la ley de Atención a Víctimas para el Estado de Tamaulipas en materia de Femicidios.	Se propuso homologar el concepto de feminicidio establecido en la ley estatal con el señalado en la ley general en el marco de lo instituido en materia de derechos humanos, así como garantizar a la niñez y adolescencia el acceso a los diferentes servicios y programas de asistencia social y protección de derechos humanos que brinda el estado como víctimas por la comisión de algún delito incluyendo aquellos que quedaron en orfandad a causa del feminicidio.	Grupo Parlamentario del PRI	Comisión de Estudios Legislativos / Comisión de Igualdad de Género	Publicado en el POE el 3 de abril de 2021
De Punto de Acuerdo mediante la cual la Sexagésima Cuarta Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas con pleno respeto a los ámbitos de competencia exhorta a los Poderes Estatales Órganos Autónomos Constitucionales y Ayuntamientos del Estado para que desarrollen e instrumenten lineamientos o protocolos de actuación interna para la prevención atención tratamiento y seguimiento a todo tipo de casos de Violencia de Género incluyendo Acoso y Hostigamiento Sexual Laboral Psicológico y Físico.	La iniciativa tuvo por objeto realizar un atento exhorto a los Poderes del Estado, Órganos Autónomos Constitucionales, así como a los Ayuntamientos de Tamaulipas, a fin de que desarrollen e instrumenten lineamientos o protocolos de actuación interna, para la prevención, atención, tratamiento y seguimiento a todo tipo de casos de violencia de género, incluyendo acoso y hostigamiento sexual, laboral, psicológico y físico.	Grupo Parlamentario del PAN	Comisión de Igualdad de Género	Publicado en el POE el 2 de noviembre de 2020
Proyecto de Punto de Acuerdo mediante el cual la Sexagésima Cuarta Legislatura del H. Congreso del Estado libre y Soberano de Tamaulipas exhorta de manera respetuosa a los 43 Ayuntamientos del Estado de Tamaulipas a la realización de acciones afirmativas para prevenir y atender casos de Violencia de Género en favor de las mujeres tamaulipecas	La iniciativa tiene por objeto exhortar a los 43 Ayuntamientos del Estado, a fin de que realicen acciones afirmativas encaminadas a prevenir y atender los casos de violencia de género en favor de las mujeres tamaulipecas.	Laura Patricia Pimentel (Movimiento Ciudadano)	Comisión de Igualdad de Género	Publicado en POE el 18 de febrero de 2020

Proyecto de decreto mediante el cual se adiciona al Título duodécimo el capítulo IV denominado Violación a la Intimidad del Código Penal para el Estado de Tamaulipas	La iniciativa tuvo por objeto incorporar un artículo al Código Penal, en el cual se estableció al ciberacoso como delito; asimismo, incrementar la pena si se tratase de que la víctima sea menor de edad. Por otra parte, la iniciativa tiene por objeto dotar de certeza jurídica al tipificar el "Delito contra la intimidad personal", a quien divulgue, publique y difunda material erótico y pornográfico de una persona, sin su consentimiento, aun y cuando mantenga o haya mantenido con él o con ella, una relación de confianza, afectiva o sentimental, dando con ello respuesta a las nuevas formas delictivas que hasta el día de hoy se encuentran en un vacío jurídico como lo es el caso de los ciberdelitos sexuales. Por último la propuesta tiene como propósito adicionar dentro del Título Duodécimo denominado "Delitos contra la Seguridad y Libertad Sexuales", el capítulo VI denominado "Violación a la Intimidad", del Código Penal del Estado.	Grupo parlamentario del PAN y de Movimiento Ciudadano	Diputación Permanente	Publicado en el POE el 31 de octubre de 2020
Proyecto de Decreto mediante el cual se adiciona el artículo 115 BIS de la Ley de Salud para el Estado de Tamaulipas	Se propuso establecer que en las instalaciones sanitarias de los establecimientos con acceso al público, cuenten con un área para que mujeres y hombres puedan realizar el cambio de pañal de niñas y niños en edades de primera infancia.	Grupo Parlamentario del PAN	Comisión de Salud	Publicado en el POE el 15 de junio de 2021

De Punto de Acuerdo mediante la cual la Sexagésima Cuarta Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas con pleno respeto a sus respectivas esferas de competencia exhorta a los 43 Ayuntamientos del estado a fin de que a través de sus páginas web redes sociales y demás medios de comunicación oficiales brinden la mayor difusión posible a la campaña implementada por el Instituto de las Mujeres en Tamaulipas para fortalecer la cultura de la denuncia de situaciones de violencia familiar y a su vez orienten a las víctimas y den seguimiento a sus denuncias.	La iniciativa tuvo por objeto exhortar a los 43 Ayuntamientos del Estado de Tamaulipas, a reforzar acciones y estrategias para erradicar la violencia familiar durante la emergencia sanitaria durante el confinamiento y así promover, garantizar y fortalecer los servicios de seguridad y protección principalmente de mujeres, niñas, niños y adolescentes y otros grupos vulnerables dentro de la población.	Laura Patricia Pimentel (Movimiento Ciudadano)	Comisión de Asuntos Municipales	Publicado en el POE el 10 de julio de 2020
De Punto de Acuerdo por el que de manera respetuosa se solicita a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del Gobierno de México para que en el ámbito de sus atribuciones vigile el cumplimiento de las normas previstas en el Artículo 132 fracción XXXI de la Ley Federal del Trabajo por parte de las Empresas con residencia en el Estado respecto a la implementación de un Protocolo para Prevenir y Atender el hostigamiento y Acoso Sexual. Así mismo remita a este Honorable Congreso una relación de las Empresas que han cumplido con esta Disposición Legal y de aquellas que no se han ajustado al marco normativo.	La iniciativa tuvo como propósito solicitar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del Gobierno de México, para que el ámbito de sus atribuciones vigile el cumplimiento de las normas previstas en el artículo 132 fracción XXXI de la Ley Federal del Trabajo por parte de las empresas con residencia en el Estado, respecto a la implementación de un protocolo para prevenir y atender el hostigamiento y acoso sexual.	Carmen Lilia Canturrosas Villarreal, Leticia Sánchez Guillermo, Rigoberto Ramos Ordoñez (MORENA)	Diputación Permanente	Publicado en el POE el 18 de noviembre de 2020

De Decreto por el que se modifica el párrafo primero del Artículo 1; el inciso d) del Artículo 2; la fracción IX del Artículo 3 Bis; el numeral 3 del Artículo 4; el numeral 3 del Artículo 6; el primer párrafo del Artículo 7; el primer párrafo y el inciso b) del párrafo 4 del Artículo 8; el inciso a) del párrafo primero del Artículo 13; y los incisos b) y d) del Artículo 17; y se adiciona un inciso f) al primer párrafo del Artículo 16 recorriéndose el ulterior de la Ley para Prevenir Atender Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres del Estado de Tamaulipas.	La iniciativa tuvo por objeto reformar y adicionar diversas disposiciones a la Ley para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, con el propósito de garantizar el ejercicio pleno de sus derechos humanos y el acceso a una vida libre de violencia	Grupo Parlamentario del PRI	Comisión de Derechos Humanos	Publicado en el POE el 3 de abril de 2021
---	---	-----------------------------	------------------------------	---

Fuente: elaboración propia con información de la LXIV Legislatura de Tamaulipas.

Del cuadro anterior se observa que de las once iniciativas aprobadas dos corresponden a tipificación de la violencia digital en contra de las mujeres en sus distintas modalidades, es decir, difusión sin consentimiento, chantaje, impresión de material compartido, etc., una segunda iniciativa relacionada a este tema estableció mayores penalidades si la víctima de este tipo de delitos es menor de edad. Otras dos iniciativas se enfocaron, en un primer momento en la homologación del delito de feminicidio establecido en la ley estatal con el señalado en la ley general, la segunda propuesta se enfoca en garantizar la atención y protección a las víctimas indirectas de este delito, es decir, que niños, niñas y adolescentes que hayan quedado en situación de orfandad debido al feminicidio de la madre o tutora tengan acceso a programas y servicios de asistencia social.

Un tercer conjunto de iniciativas se enfoca en la prevención, atención y sanción del hostigamiento, acoso y violencia sexual en los ámbitos laborales en las instancias municipales, estatales y en el sector privado. En el ámbito de la salud, una iniciativa estableció la designación de áreas exclusivas para hacer higiene de los bebés en las instalaciones del sector público.

Por último, cuatro de las iniciativas se enfocaron en la violencia de género, tres de ellas con exhortos a las instancias municipales para el reforzamiento de medidas para la prevención, atención y sanción de la violencia de género como consecuencia del confinamiento por la emergencia sanitaria, así como la reforma y adición de la Ley para prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la violencia en contra de las mujeres.

Como se puede observar, en los trabajos de la LXIV Legislatura se presentaron 46 iniciativas relacionadas con los derechos humanos de las mujeres y la igualdad de género. Las reformas de ley propuestas abarcaron distintos temas que van desde el lenguaje incluyente hasta la violencia política de género contra las mujeres. Entre las iniciativas se encontraron propuestas de reformas presentadas tanto por diputadas como por diputados, así como los distintos grupos parlamentarios, lo que denota un interés en legislar a favor de los derechos de las mujeres. Cabe mencionar que las votaciones en el pleno para la aprobación de leyes y modificaciones se dio de manera unánime. El único tema que dividió el voto, y que de hecho no se aprobó, fue la propuesta de la creación de la Fiscalía Especializada para la Atención de Mujeres Víctimas del Delito en el Estado de Tamaulipas. El principal argumento para no aprobar dicha iniciativa fue que la Fiscalía de Justicia del Estado de Tamaulipas ya cuenta con las facultades que se propusieron, sin embargo se debe señalar que dicha propuesta fue realizada por el grupo parlamentario del partido Movimiento de Regeneración Nacional, muchas de ellas rechazadas sistemáticamente por el grupo del Partido Acción Nacional con el argumento de falta de técnica legislativa en los y las legisladoras de Morena.

Relevancia

Por último, se identificó la relevancia de las iniciativas analizadas. Para tal efecto, se clasificaron en alta y baja relevancia, respecto a la primera tipología (alta relevancia), se consideraron aquellas iniciativas sustantivas ya sea de armonización federal y las iniciativas sustantivas estatales; las que se consideraron de baja relevancia corresponden a las que implican cambios en la redacción y/o modificaciones menores a leyes y reglamentos ya establecidos.

En la revisión de las iniciativas que se clasificaron como de alta relevancia en armonización con la federación se identificó que en la categoría de violencia de género, el 13 por ciento de las iniciativas corresponden a esta categoría, para la violencia política por razones de género se identificó una iniciativa, una para la economía del cuidado, y una para otras acciones para la igualdad.

En relación con las iniciativas sustantivas a nivel estatal, el 43 por ciento de estas corresponden a la violencia de género. Mientras que la economía del cuidado y otras acciones para igualdad presentan 3 iniciativas respectivamente (6 en total); aquellas que se encargan de los derechos laborales, lenguaje incluyente y violencia política por razones de género fueron presentadas 2 iniciativas por categoría (6 en total). Mientras que en la categoría de representación política y toma de decisiones se presentó una iniciativa.

Las iniciativas de baja relevancia se identificaron 5 iniciativas relacionadas con otras acciones para la igualdad, dos para la violencia de género y una correspondiente a los derechos laborales.

Conclusiones

Si bien en la LXIV Legislatura del Congreso de Tamaulipas se ha alcanzado la paridad de género en la composición de este cuerpo legislativo, en términos cualitativos aún no se refleja una paridad sustantiva. Se reproduce el patrón de asignar las comisiones de mayor peso y trascendencia a los diputados, y a las diputadas se les asignaron comisiones relacionadas con roles y estereotipos de género. Por otra parte, la producción legislativa relacionada con proyectos de ley y/o de cambios a normas existentes relacionadas con cuestiones de derechos humanos y participación de la mujer en la vida pública apenas alcanzó el 5% del total de las iniciativas. Siendo esta la primera legislatura en la entidad con paridad de género, la producción legislativa fue más bien escasa, además que una parte de las iniciativas resueltas venían de la legislatura anterior.

Alcanzar la paridad en términos cuantitativos es un paso importante pero insuficiente para legislar aspectos sustantivos, y con ello, ir avanzando hacia una igualdad sustantiva, tanto en la participación político-legislativa, como para la protección de los derechos de las mujeres. Es cierto que se han ido superando barreras procedimentales para la participación plena de las mujeres en la producción legislativa, pero la distinción que prevalece, en términos de que los hombres se encarguen de las comisiones estratégicas y las mujeres las concernientes a los roles y estereotipos de género indica que aún hay obstáculos en el ejercicio legislativo que deben superarse.

Se ha visto que los perfiles de las mujeres legisladoras en la LXIV Legislatura en cuanto a la trayectoria académica y profesional, que incluye la experiencia en la administración pública es alta, lo que debería ser suficiente para un mayor balance en la asignación de comisiones estratégicas, pero también de una mayor producción legislativa respecto a la protección de los derechos de las mujeres. En todo caso, la mayor parte de las iniciativas, fuera de las concernientes a la violencia contra las mujeres, están pensadas a partir de lo que Zaramberg considera iniciativas “levemente de género”, pues son iniciativas que incorporan a las mujeres o al género de manera vaga, desde una perspectiva asistencial pues no tiene como fin lograr la erradicación de la desigualdad entre hombres y mujeres, o que incorporan el género de manera ambigua (Zaramberg, 2009).

Como se vio en la revisión de las iniciativas, la mayoría de estas se enfocó a atender cuestiones de violencia de género, lo que representa un avance sustancial, pero también indica el rezago histórico respecto a la protección de los derechos de las mujeres en la entidad. El resto de las iniciativas se centran en aspectos ornamentales, como el nombre alusivo a la LXIV Legislatura o la aprobación de los ganadores de la Medalla al Mérito “Luis García de Arellano”, y/o de armonización con el gobierno federal.

Referencias

- Albaine, Laura. «Estrategias legales contra la violencia política de género. Las oportunidades de acción.» *La Ventana*, 2018: 264-293.
- Álvarez Cervantes, Luisa, y Arcadio A. García Cantú. «Trabajo político y la contigüidad. Experiencias de mujeres del Partido Socialista de los Trabajadores.» En *Trabajo y género en Tamaulipas*, de Oscar Misael Hernández-Hernández y Rodrigo (Coord.) Vera Vázquez, 120-138. Ciudad Victoria: El Colegio de Tamaulipas, 2013.
- Barrera, Dalia. «Participación de las mujeres en los gobiernos municipales de México.» En *Mujer y gobierno*, de Haydée Vélez, 151-162. México: CESEM, 2003.
- Cabralles Lucio, José Miguel. «La participación de las mujeres en la democracia representativa en México. Análisis de la reforma político-electoral de 2014 y su impacto en Tamaulipas.» *Sociedad, Estado y Territorio*, 2014: 91-107.
- Caminotti, Mariana, y Flavia Freidenberg. «Federalismo electoral, fortaleza de las cuotas de género y representación política de las mujeres en los ámbitos subnacionales en Argentina y México.» *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, 2016: 121-144.
- Cárdenas Acosta, Georgina. «El principio de paridad de género y el incremento de las presidentas municipales en México: análisis comparativo del periodo 2005-2017.» *Debate Feminista*, 2019: 83-107.
- Cedillo Delgado, Rafael. «El perfil profesional y académico de los presidentes municipales del Estado de México, 2009-2012.» *Espacios Públicos*, 2014: 119-143.
- Cedillo-Delgado, Rafael. «La paridad de género en las elecciones locales 2015 de Tabasco, Estado de México y Distrito Federal .» *LiminaR. Estudios Sociales y Humanísticos*, 2016: 186-201.
- Contreras Alcántara, Javier, y Araceli Rodríguez-Salazar. «Los efectos de las cuotas y paridad de género en el nivel subnacional. Una mirada con perspectiva de género a la integración del Congreso del Estado de San Luis Potosí en cinco legislaturas (2003-2018).» *Revista de El Colegio de San Luis*, 2019: 207-240.
- Coutiño, Fabiola. «Participación de las mujeres en México: de la Revolución al desarrollo de los derechos civiles y políticos.» En *Entre guijarros: avances y retrocesos de la participación política de las mujeres en México*, de Ma. Aidé Hernández García y Jesús Alberto Rodríguez Alonso, 13-49. México, D.F. : Universidad de Guanajuato, Miguel Ángel Porrúa , 2013.
- De Barbieri, Teresita. *Género en el trabajo parlamentario: la legislatura mexicana a fines del siglo XX*. Buenos Aires : CLACSO, 2003.
- Hernández García, Ma. Aidé (Coord.). *La paridad, una realidad por construir en los congresos locales de México*. Ciudad de México: INE, 2021.
- Hernández García, Ma. Aidé, y Jesús Alberto (Coord.) Rodríguez Alonso. *Entre guijarros: avances y retrocesos de la participación política de las mujeres en México*. Guanajuato: Universidad de Guanajuato, Miguel Ángel Porrúa, 2013.
- Hernández, Oscar Misael. «Mujeres, masculinidad y Revolución en Tamaulipas.» *Ciencia UAT*, 2010: 44-48.

- Hernández, Sonia. «"¡Cooperación de los sexos para el bien de la nación!" Relaciones de género en el Tamaulipas Posrevolucionario, 1920-1930.» *Revista Internacional de Ciencias Sociales y Humanidades, SOCIOTAM*, 2010: 85-106.
- López León, Artemisa. «Un congreso femenino. Análisis de la LXIV Legislatura del Estado de Tamaulipas (2019-2021).» En *La paridad, una realidad aún por construir en los congresos locales de México*, de Ma. Aidé Hernández García, 213-256. Ciudad de México: INE, 2021.
- Medina, Adriana. *La participación política de las mujeres. De las cuotas de género a la paridad*. Ciudad de México: Centro de Estudios para el Adelanto de las Mujeres y la Equidad de Género de la H. Cámara de Diputados, 2010.
- Palma, Esperanza. «Acortando la brecha de género: un análisis de los perfiles de las diputadas en México de las LXI y LXII legislaturas.» *Revista Estudios Políticos*, 2016: 57-88.
- Palma, Esperanza. «Tensiones en torno a la implementación y aplicación de las cuotas de género y la paridad.» En *Para discutir la acción afirmativa. Democracia, procesos y circunstancias*, de Tera González Luna, Jesús Rodríguez Zepeda y Alejandro Sahuí Maldonado, 15-33. Guadalajara: Universidad de Guadalajara, 2017.
- Palma, Esperanza, y Abraham Chimal. «Partidos y cuotas de género. El impacto de la ley electoral en la representación descriptiva en México.» *Revista Mexicana de Estudios Electorales*, 2012: 53-78.
- Palma, Esperanza, y Daniela Cerva. «La importancia de las instituciones y la organización de las mujeres. El cumplimiento de la cuota de género en las elecciones federales mexicanas de 2012.» *Política y gobierno*, 2014: 291-325.
- Zaremborg, Gisela. «¿Cuánto y para qué?: Los derechos políticos de las mujeres desde la óptica de la representación descriptiva y sustantiva.» En *Género y derechos políticos. La protección jurisdiccional de los derechos político-electorales de las mujeres en México*, de Karina Ansolabehere Sesti y Daniela Cerva Cerna, 75-122. México, D.F.: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2009.

