

## **El nuevo federalismo electoral: reflexiones sobre el proceso electoral ordinario 2014/2015 en Colima**

Por: Mtra. Isela Guadalupe Uribe Alvarado (\*)

### **Resumen**

Uno de los debates importantes en la actualidad, producto de la Reforma Política-Electoral de 2014, es señalar que en la nueva reforma se reconfigura hacia un nuevo Federalismo Electoral en nuestro país. Pareciera que la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE) afirma la tendencia a centralizar y controlar funciones sustantivas que pudiesen vulnerar el avance en materia de federalismo electoral hacia los Organismos Públicos Locales (Oples)

Históricamente el Federalismo en México, tiene orígenes desde la Constitución del 1857 donde "la voluntad del pueblo mexicano era en constituirse en una República representativa, democrática y federal compuesta por estados libres y soberanos pero unidos en una Federación"; es decir, el federalismo surge como una forma de organizar el poder político y estructurar al Estado mexicano.

En materia de Federalismo electoral, las reformas electorales de 1977, 1987, 1991, 1994 y 1996, abonaron a fortalecer el régimen de partidos políticos; contribuyeron a registrar un avance significativo en temas como transparencia, certeza, legalidad y ciudadanía de organismos electorales, pero sobre todo, dotaron de *autonomía* a cada una de las entidades federativas para organizar y establecer mecanismos propios en competencias electorales de acuerdo a necesidades de cada estado, prueba de ello fue la creación de los Institutos electorales en cada una de las entidades federativas.

Observamos entonces un avance importante y significativo en atribuciones del propio INE, pero, ¿qué pasó entonces con los organismos encargados de organizar las elecciones en cada uno de los estados? pareciera entonces que se les resta margen de acción a las ahora Organismos Públicos Locales (OPLES) y se encuentran en cierta medida sujetos a toda disposición que por Ley tiene el INE. ¿Hasta dónde la propia naturaleza de las autoridades locales tiene verdadera injerencia de ejercer su autonomía?, ¿hasta dónde las facultades del propio INE limitan el margen de maniobra a las autoridades locales?

Por otra parte, el pasado 22 de octubre, por mayoría de votos, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) declaró la nulidad de la elección de gobernador del estado de Colima. Se demostró la indebida e ilegal intervención del titular de la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Colima, y de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Colima, en los comicios de la elección ordinaria. Se ordena que el INE organice por primera vez comicios locales, esto de acuerdo a la facultad de Asunción, mandatada por Ley.

El objetivo de la presente ponencia es reflexionar acerca de la nueva reconfiguración del federalismo electoral, tomando como referencia la experiencia del proceso electoral ordinario 2014-2015 del estado de Colima.

### **Federalismo en México**

México vivió un proceso de transición de alternancia en el poder político de tipo hegemónico o unipartidista a uno pluripartidista. Gracias a una serie de reformas de tipo electoral así como a incidencia social, poco a poco tuvimos una apertura del propio sistema electoral y de partidos. Poco a poco, la centralización de las reglas de a organización de la elecciones y del propio sistema electoral se fueron transformando hasta lograr quitar la "mano" de los poderes fácticos en el sistema electoral. así como lograr vencer las enormes barreras de la falta de confianza en las instituciones electorales por medio de su ciudadanización.

Nuestro sistema constitucional prevé para la renovación de los poderes públicos, la realización de procesos electorales de carácter federal y local. En los procesos electorales federales se elige al presidente de la República, así como a los miembros de la Cámara de Senadores y Diputados. En cuanto hace a la renovación de los poderes públicos estatales, se eligen a los gobernadores, integrantes de los congresos locales y de los ayuntamientos.

La Constitución federal expresa dos tipos de elecciones: las ordinarias y extraordinarias. Las primeras son las que se llevan a cabo conforme al texto constitucional y la Ley General de Instituciones, en las fechas dispuestas para renovar los poderes públicos. De acuerdo a la reforma constitucional en materia electoral, promulgada el 31 de enero de 2014, la celebración de elecciones federales y locales se deberá llevar a cabo el primer domingo de junio del año que corresponda, en los términos señalados por la Constitución

federal, a partir del 2015, salvo aquellas que se verifiquen en 2018, las cuales se llevarán a cabo el primer domingo de julio.

En las elecciones federales celebradas cada seis años, se elige al presidente de la República y a los miembros del Senado; en cambio, en las elecciones celebradas cada tres años a nivel federal a los integrantes de la Cámara de Diputados.

En el ámbito estatal, cada seis años se renueva el Poder Ejecutivo, por lo que se realizan elecciones para elegir al gobernador o jefe de Gobierno (Distrito Federal) de la entidad federativa respectiva. En cuanto hace a los procesos electorales celebrados cada tres años, se nombran a los integrantes de los congresos locales o de la Asamblea (Distrito Federal) y miembros de los ayuntamientos.

A nivel local, las Constituciones de los estados prevén los supuestos en los cuales procede la convocatoria y celebración de elecciones extraordinarias.

### **Reforma electoral 2014**

La reforma política aprobada por el Congreso de la Unión en diciembre de 2013 y por la mayoría de las Legislaturas de los Estados en enero de 2014, fue publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 10 de febrero de 2014, y contempló una importante amalgama de instituciones y temas de gran trascendencia para el Estado en su conjunto, es decir, para la Federación, las entidades federativas, el Distrito Federal<sup>1</sup> y los Municipios.

El cambio más notorio fue la transformación del Instituto Federal Electoral en el Instituto Nacional Electoral, al cual se dotó de nuevas atribuciones y tareas. De acuerdo los artículos 41 base III Apartado D base VI, y 99 fracciones VII, VIII, IX y X, se crea un sistema nacional para la organización de todas las elecciones en México, tanto federales, como estatales y municipales, a través de la coordinación entre el Instituto Nacional Electoral (INE) y los organismos públicos locales (OPLES), compartiendo la función estatal de organizar las elecciones.

---

<sup>1</sup> Por una reforma constitucional, el Distrito Federal se transformó en Ciudad de México.

Respecto del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), la reforma impactó en las atribuciones y competencias del organismo jurisdiccional, mismas que se relacionan con los siguientes temas: Procedimiento Especial Sancionador, se crea una sala especializada para su resolución; nuevas causales de nulidad de las elecciones, entre las que se incluye exceder los gastos de campaña en un cinco por ciento del monto total autorizado; compra de cobertura informativa o tiempos en radio y televisión fuera de los supuestos previstos en la ley; y la aceptación y utilización de recursos de procedencia ilícita o recursos públicos en las campañas.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, contempló la reforma del Artículo 41 en materia de Propaganda, en la que se incluye la posibilidad para anular una elección no sólo ante la compra, sino ante cualquier tipo de adquisición de cobertura informativa o tiempos de radio y televisión, fuera de los supuestos previstos en la ley. Sin embargo, la nulidad de la elección sólo sería efectiva si la diferencia entre el candidato con mayor número de votos y el segundo lugar es menor al cinco por ciento.

Con la reforma político-electoral se crea una Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE), que vino a sustituir al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Esta ley es de observancia general y en ella se contemplan como puntos principales la facultad de atracción del INE, esto es, el Instituto Nacional Electoral podrá atraer la organización de procesos electorales locales bajo los supuestos de factores que afecten la paz pública, los principios de imparcialidad o la intromisión gubernamental. Asimismo se establece que los mexicanos que residan en el extranjero podrán votar a distancia en la elección de presidente y senadores, así como de gobernadores y del jefe de Gobierno del Distrito Federal; se contempla la regulación de las candidaturas independientes para Presidente de la República, diputados y senadores del Congreso de la Unión; y se incluye la determinación de obligaciones y derechos de los candidatos independientes (que pueden participar también en las elecciones estatales y municipales).

La LEGIPE contempla en el rubro de “Paridad de género”, que los candidatos registrados (propietario y suplente) deberán ser del mismo género, así como la obligatoriedad de los partidos políticos de promover y garantizar la paridad, al momento de la postulación de candidatos a cargos de elección popular en el Poder Legislativo de cualquier nivel.

En el tema de los Partidos Políticos Nacionales, la reforma señala que tendrán derecho a participar en las elecciones de las entidades federativas y municipales. (Arts. 41, base I, último párrafo, de la Constitución Política Federal. Asimismo, se procederá la cancelación de su registro cuando no obtenga, al menos, el 3% del total de la votación válida emitida en cualquiera de las elecciones federales. (Arts. 41, base I, último párrafo, de la Constitución Política y fracción I del Código Electoral del Estado.

En el caso de un partido político local, la cancelación de registro procederá cuando no obtenga, al menos, el 3% del total de la votación válida emitida en cualquiera de las elecciones locales. No aplicable para los partidos políticos nacionales que participen en las elecciones locales. (Arts. 116, base IV, inciso f), de la Constitución Federal y 88, fracción I del Código electoral local. El partido político nacional que alcance por lo menos el 3% del total de la votación válida emitida para las listas regionales de las circunscripciones plurinominales, tendrá derecho a que le sean atribuidos diputados de representación proporcional (Arts. 54, fracción II, de la CPEUM y 258, párrafo segundo del CEE).

## **COLIMA: Reformas al Código Electoral**

### **a).- Reforma electoral 1991**

Con el objetivo de otorgar a los poderes legislativo y Ejecutivo del Estado, la función estatal de organizar las elecciones con la participación de los Ayuntamientos, de los Partidos Políticos y de los ciudadanos, atento a lo dispuesto por la Ley de la materia; así mismo se le otorga la facultad para integrar los organismos electorales correspondientes, expresándose la certeza, legalidad, imparcialidad y objetividad, serán principios rectores en el ejercicio de esta función estatal, igualmente que las sesiones de los organismos electorales serán públicas; por otra parte habla del establecimiento de un sistema de medios que podrán hacer uso los Partidos Políticos para impugnar las resoluciones de los organismos electorales, así como también de que deberá existir un Tribunal Electoral con la competencia y organización que determine la Ley electoral.

En la reforma propuesta por el Ejecutivo habla sobre los Organismos electorales, refiriéndose solo a su integración, sin especificar su personalidad jurídica, por tal motivo, deberá adicionarse a la reforma propuesta, “se integrará el organismo electoral

correspondiente, dotado de personalidad jurídica propia, autónomo y de carácter permanente”. Dicho organismo Electoral se integrará por Comisionados nombrados por los Poderes Legislativo y Ejecutivo, así como representantes de los Partidos Políticos.

Se señala también que habrá un Tribunal Electoral autónomo que será el órgano jurisdiccional en materia electoral y se implementará un sistema de medios de impugnación de los que conocerá el Organismo Electoral y el Tribunal Electoral. Dicho sistema dará definitividad a las distintas etapas de los procesos electorales, los actos y resoluciones del tribunal Electoral serán definitivos y no admitirán recurso alguno.

#### **b).- Reforma electoral 1994**

Se establece el universo que se norma por cuanto hace a los derechos y obligaciones político-electorales de los ciudadanos colimenses; la organización, función, derechos, obligaciones y prerrogativas de los Partidos Políticos. Los organismos electorales a saber: Instituto Electoral del Estado, Tribunal Electoral del Estado y Colegio Electoral. Se establece la calidad del voto y las condiciones para ejercer ese derecho. Se establece las fechas correspondientes a las elecciones ordinarias y los supuestos en el que se prevee la posibilidad elecciones extraordinarias.

Las coaliciones así como la pérdida del registro de los partidos políticos y la cancelación de su inscripción. En el proceso electoral se regula el registro de candidatos, las campañas electorales la publicación e integración de las mesas directivas de casilla, como la documentación y el material electoral.

El tribunal electoral del Estado básicamente mantiene los términos de integración y funcionamiento que actual ente prevé el código, los sistemas de medios de impugnación establece mayores y mejores atribuciones al Tribunal, así como a los demás organismos electorales, con un procedimiento más amplio, precisando mejor los términos de los recursos que se pueden interponer.

#### **c).- Reforma electoral 1996**

Aparece las figuras de los observadores electorales, se incorpora la afiliación individual, libre y pacífica de los ciudadanos a los partidos políticos. Aparece el Registro Estatal de Electores. Se precisa la duración de las campañas electorales, se señalan los topes de gastos de campaña. Se establece la doble insaculación para nombrar a los

directivos de las casillas. Se establece que las boletas tengan talón desprendible foliado. Se hace obligatorio el uso de listas nominales. Se regula el procedimiento para instalar las casillas. Se precisa lo relativo al escrutinio y computación de los paquetes electorales en los consejos Municipales. Se reglamenta nuevo mecanismo para designación de regidores plurinominales. Y un nuevo esquema y procedimiento para la declaración de valides del candidato electo en el caso de gobernador del estado.

La estructura del Instituto electoral del estado, se suprimió la participación de los poderes en el seno del Consejo General. Específicamente se determina que la autoridad electoral será independiente en su funcionamiento y autónoma en sus decisiones. Señalan los requisitos que deben cubrir los Consejeros Electorales. También la figura de los Consejeros Municipales de reglamento en detalle.

La estructura y funcionamiento del Tribunal son objetos de una nueva reglamentación, incrementando significativamente los aspectos relativos al procedimiento electoral, como son la legitimidad y la personería, los plazos, los términos, reglas para la tramitación de recursos, impugnaciones, etc. El tribunal se vuelve la máxima autoridad jurisdiccional en la materia y funciona como tribunal de pleno derecho.

#### **d).- Reforma 2014**

En el Código Electoral del Estado de Colima se reguló la figura de los candidatos independientes, se reglamentó la elección de autoridades municipales y diputados, contemplándose la reelección por un período consecutivo. Respecto de la paridad de género, se estableció la obligación de postular un 50 por ciento de candidaturas de un mismo género; se realizaron ajustes a los tiempos de precampañas y campañas electorales; y se estipularon algunas disposiciones en material electoral, como lo es el uso de materiales biodegradables y textiles.

Asimismo, se incluyó la posibilidad de que el Instituto Electoral del Estado pueda ejercer las funciones de fiscalización en caso que sean delegadas por el INE y cualquier otra función que sea competencia de éste y que de igual forma le sea delegada. Lo anterior, siguiendo los lineamientos que determinen la LEGIPE y demás leyes aplicables. En este sentido es dable puntualizar la reserva de facultades hacia el Instituto Nacional Electoral en lo referente a la capacitación electoral, la distritación electoral, la ubicación de casillas y designación de funcionarios de mesas directivas, la regulación de encuestas,

observación electoral, conteos rápidos, así como la fiscalización de ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos, algunas de las cuales se venían ejerciendo por el Instituto Electoral del Estado hasta antes de la reforma constitucional de 2014.

## Proceso electoral ordinario Colima 2014/2015

El estado de Colima tiene como base de su división territorial y su forma de organización política y administrativa, al municipio libre. Está conformado por diez municipios: Armería, Colima, Comala, Coquimatlán, Cuauhtémoc, Ixtlahuacán, Minatitlán, Tecomán y Villa de Álvarez. Cada municipio es gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un presidente municipal, un síndico, y regidores propietarios y suplentes, electos de conformidad con el Código Electoral del Estado de Colima.

La competencia que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución Política del Estado libre y Soberano de Colima otorgan al gobierno municipal es ejercida exclusivamente por los Ayuntamientos y no hay autoridad intermedia entre éste y el Gobierno del Estado.

## Número de Casillas para el proceso electoral

Los Consejos Distritales del INE aprobaron la lista con el número y ubicación de casillas especiales y extraordinarias el día 17 de marzo de 2015. Para el día 2 de abril de 2015, aprobaron las listas que contenían el número y los domicilios propuestos para la ubicación de las casillas básicas y contiguas.

### Concentrado del listado de ubicación de casillas

| ESTADO DE COLIMA |                 |         |       |                             |    |   |    |                    |      |      |    |
|------------------|-----------------|---------|-------|-----------------------------|----|---|----|--------------------|------|------|----|
| Municipio        | No. de casillas |         |       | Tipo de casillas a instalar |    |   |    | Tipo de domicilio* |      |      |    |
|                  | Urb.            | No urb. | Total | B                           | C  | S | E  | E.                 | O.P. | L.P. | P. |
| COLIMA           | 180             | 38      | 218   | 91                          | 95 | 2 | 30 | 172                | 11   | 12   | 23 |
| COMALA           | 0               | 32      | 32    | 13                          | 12 | 0 | 7  | 32                 | 0    | 0    | 0  |
| COQUIMATLAN      | 10              | 23      | 33    | 15                          | 13 | 0 | 5  | 29                 | 4    | 0    | 0  |



|                  |            |            |            |            |            |          |            |            |           |           |           |
|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|----------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|
| CUAUHTEMOC       | 11         | 32         | 43         | 18         | 21         | 0        | 4          | 34         | 1         | 2         | 6         |
| VILLA DE ALVAREZ | 125        | 31         | 156        | 67         | 73         | 0        | 16         | 120        | 7         | 0         | 29        |
| IXTLAHUACAN      | 0          | 12         | 12         | 8          | 2          | 0        | 2          | 8          | 2         | 2         | 0         |
| ARMERIA          | 16         | 25         | 41         | 21         | 20         | 0        | 0          | 31         | 8         | 0         | 2         |
| MANZANILLO       | 108        | 108        | 216        | 70         | 98         | 1        | 47         | 188        | 9         | 4         | 15        |
| MINATITLAN       | 0          | 15         | 15         | 7          | 3          | 0        | 5          | 12         | 0         | 3         | 0         |
| TECOMAN          | 76         | 61         | 137        | 60         | 71         | 0        | 6          | 111        | 6         | 5         | 15        |
| <b>Totales</b>   | <b>526</b> | <b>377</b> | <b>903</b> | <b>370</b> | <b>408</b> | <b>3</b> | <b>122</b> | <b>737</b> | <b>48</b> | <b>28</b> | <b>90</b> |

Tipos de Casillas

B= Básica

C= Contigua

S= Especial

E=Extraordinaria

Tipo de domicilio.

E=Escuela

O.P.= Oficina Pública

L.P.= Lugar Público

P.= Particular

## Jornada electoral

Los **horarios en que dio inicio la instalación de las casillas** en cada uno de los municipios es el siguiente:

| Municipio   | Hora Instalación de primera casilla | Horas Instalación de última casilla |
|-------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| Armería     | 07:30 horas                         | 08:45 horas                         |
| Colima      | 07:30 horas                         | 08:50 horas                         |
| Comala      | 07:30 horas                         | 09:02 horas                         |
| Coquimatlán | 07:30 horas                         | 08:26 horas                         |
| Cuauhtémoc  | 07:30 horas                         | 08:28 horas                         |
| Ixtlahuacán | 07:30 horas                         | 07:37 horas                         |
| Manzanillo  | 07:30 horas                         | 08:30 horas                         |
| Minatitlán  | 07:30 horas                         | 08:15 horas                         |

|                  |             |             |
|------------------|-------------|-------------|
| Tecomán          | 07:30 horas | 09:00 horas |
| Villa de Álvarez | 07:30 horas | 09:08 horas |

### **Clausura de las mesas directivas de casillas**

Con respecto a la clausura de las casillas el artículo 239 del Código local establece: “Concluidas por los funcionarios de la casilla las actividades... el Secretario levantará constancia de la hora de clausura de la misma”. Los horarios en que dio inicio la clausura de las casillas en cada uno de los Municipios, que asentaron en las actas respectivas, fueron de la siguiente manera.

| Municipio        | Hora clausura de primera casilla | Hora clausura de última casilla |
|------------------|----------------------------------|---------------------------------|
| Armería          | 21:00 horas                      | 00:34 horas 8/jun.              |
| Colima           | 20:58 horas                      | 02:20 horas 8/jun.              |
| Comala           | 21:25 horas                      | 03:15 horas 8/jun.              |
| Coquimatlán      | 19:53 horas                      | 01:55 horas 8/jun.              |
| Cuauhtémoc       | 21:40 horas                      | 01:24 horas 8/jun.              |
| Ixtlahuacán      | 18:01 horas                      | 00:40 horas 8/jun.              |
| Manzanillo       | 18:00 horas                      | 00:30 horas 8/jun.              |
| Minatitlán       | 20:00 horas                      | 00:25 horas 8/jun.              |
| Tecomán          | 20:15 horas                      | 02:23 horas 8/jun.              |
| Villa de Álvarez | 21:18 horas                      | 02:15 horas 8/jun.              |

### **Programa de Resultados Electorales Preliminares**

El Programa de Resultados Electoral es Preliminares (PREP) funcionó respecto a lo planeado, dentro del programa participaron 49 personas a nivel estatal, haciendo posible el desarrollo de cada una de las etapas del proceso operativo del PREP 2015 (10 en acopio, 20 en captura, 16 en verificaciones y 3 en publicación de los resultados electorales preliminares y de las imágenes de las actas de escrutinio y cómputo).

A través del PREP, se realizó la captura de 2,523 Actas de Escrutinio y Cómputo relativas a las elecciones de Gobernador del Estado, Planillas de los H. Ayuntamientos y Diputados Locales.

### Participación ciudadana

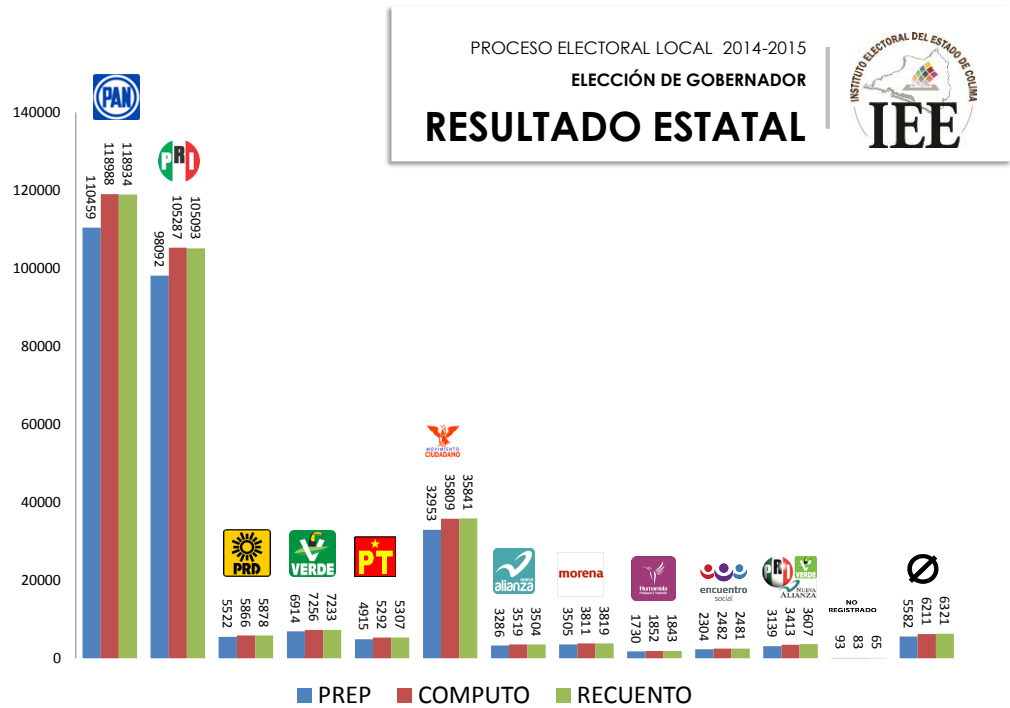
| MUNICIPIO        | TOTAL DE SECCIONES | TOTAL DE CASILLAS | TOTAL DE LISTA NOMINAL | PARTICIPACIÓN |
|------------------|--------------------|-------------------|------------------------|---------------|
| ARMERIA          | 21                 | 41                | 20876                  | 12862         |
| COLIMA           | 91                 | 218               | 119346                 | 72796         |
| COMALA           | 13                 | 32                | 15950                  | 11532         |
| COQUIMATLAN      | 15                 | 33                | 15445                  | 10559         |
| CUAUHTÉMOC       | 18                 | 43                | 21876                  | 14413         |
| IXTLAHUACÁN      | 9                  | 12                | 4875                   | 3812          |
| MANZANILLO       | 70                 | 216               | 127366                 | 71251         |
| MINATITLÁN       | 7                  | 15                | 6771                   | 5446          |
| TECOMAN          | 60                 | 137               | 78843                  | 44332         |
| VILLA DE ÁLVAREZ | 67                 | 156               | 89433                  | 52811         |
| <b>TOTAL</b>     | <b>371</b>         | <b>903</b>        | <b>500781</b>          | <b>299926</b> |

### Anulación de elección de Gobernador del Estado de Colima

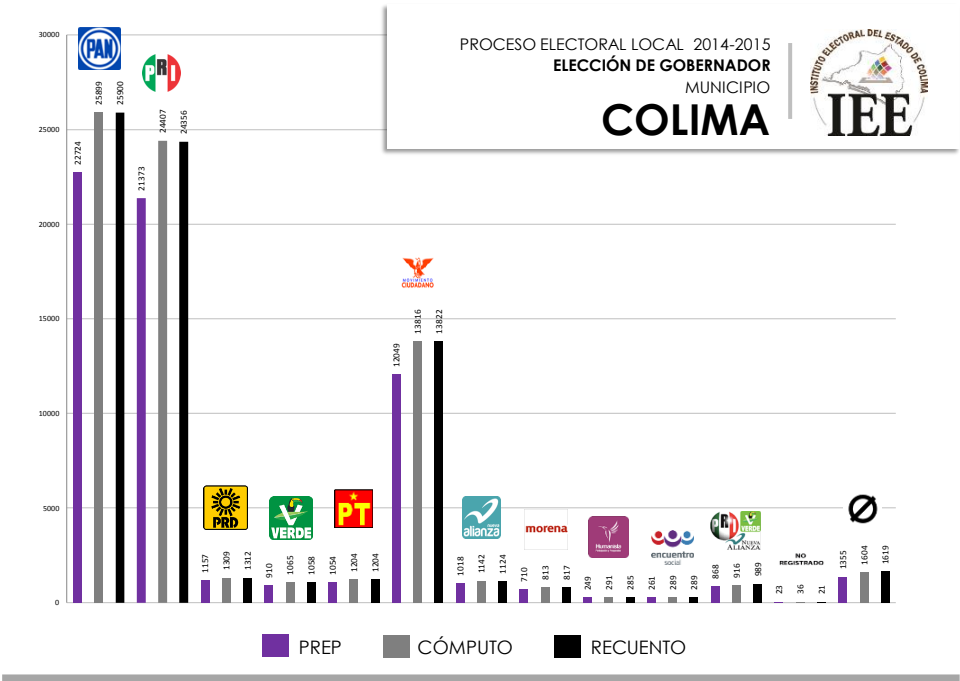
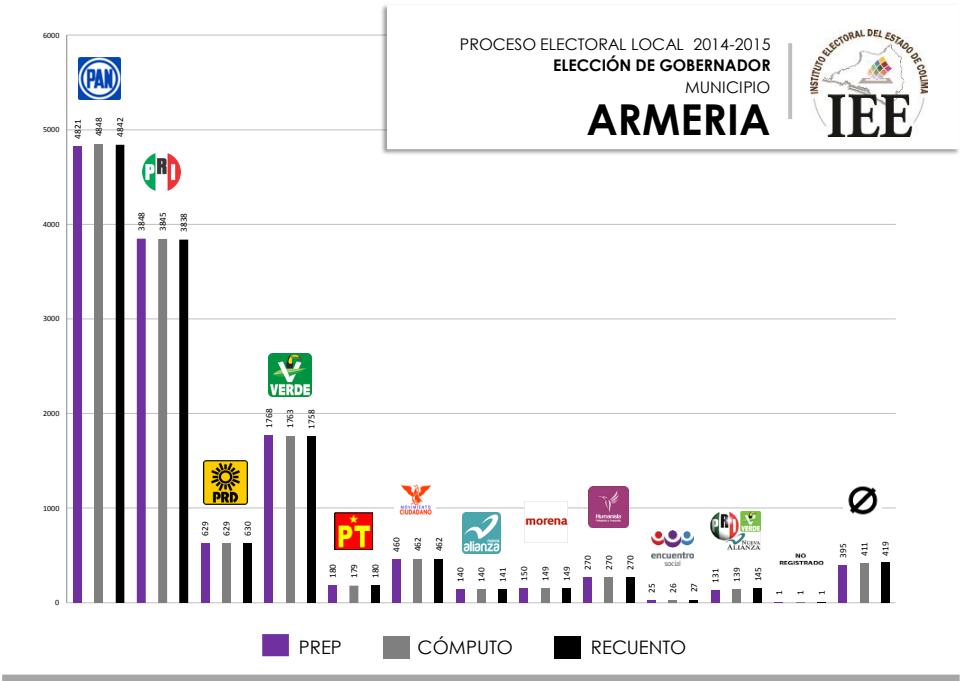
Como se desprende de la resolución dictada el 10 de febrero de 2016, por los Magistrados integrantes de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, relativa al Cómputo Final, Calificación, y Declaración de validez de la Elección Extraordinaria de Gobernador; en fecha 22 de octubre del año 2015, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, emitió sentencia al resolver de manera acumulada los juicios de revisión constitucional electoral y para la protección de los derechos políticos electorales del ciudadano SUP-JRC-678/2015 y SUP-JDC-1272/2015, declarando la nulidad de la elección de Gobernador del Estado de Colima, cuya jornada electoral se celebró el siete de junio del mismo año.

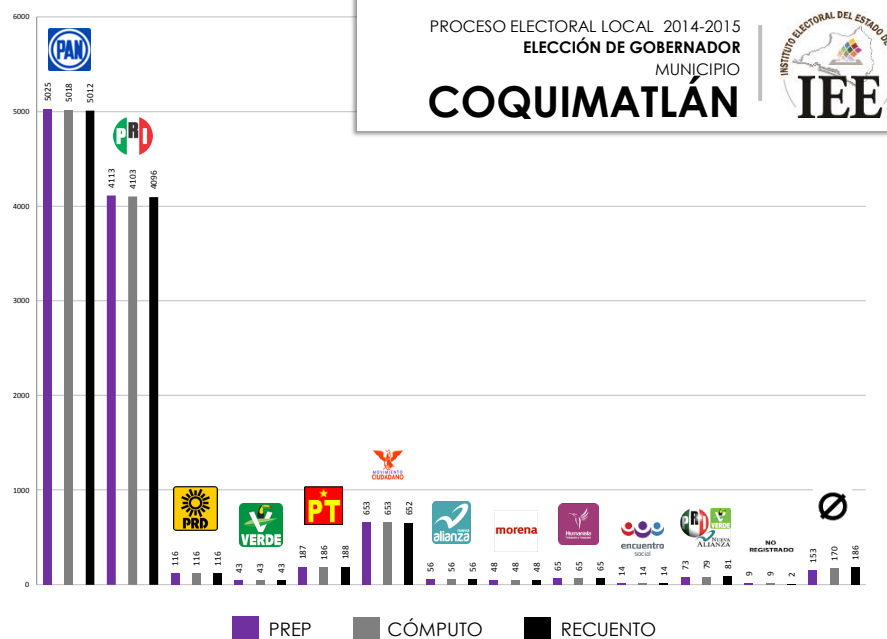
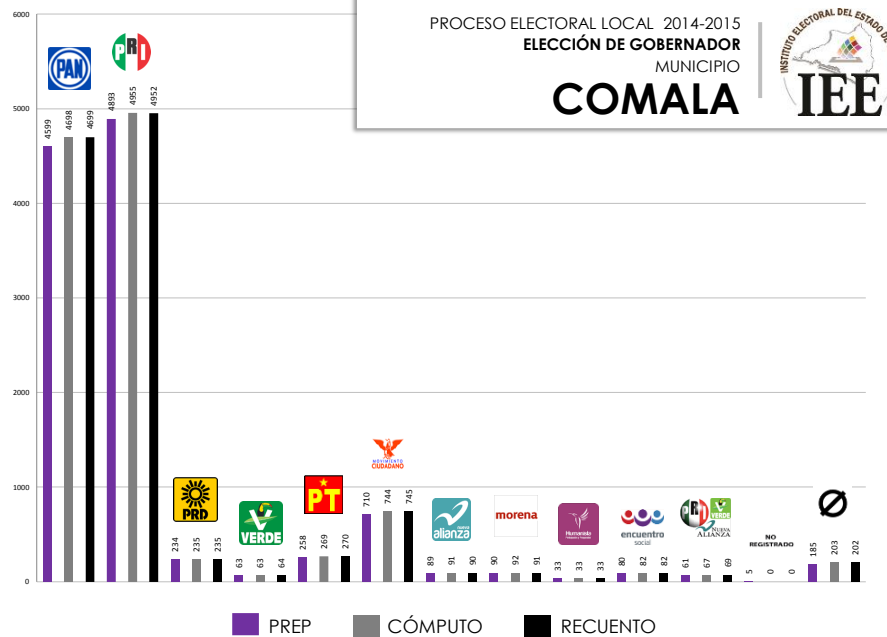
En la propia ejecutoria se ordenó a la Legislatura del Estado de Colima, que convocara a elección extraordinaria de Gobernador Constitucional del Estado, instruyéndose además al Instituto Nacional Electoral que organizara los comicios.

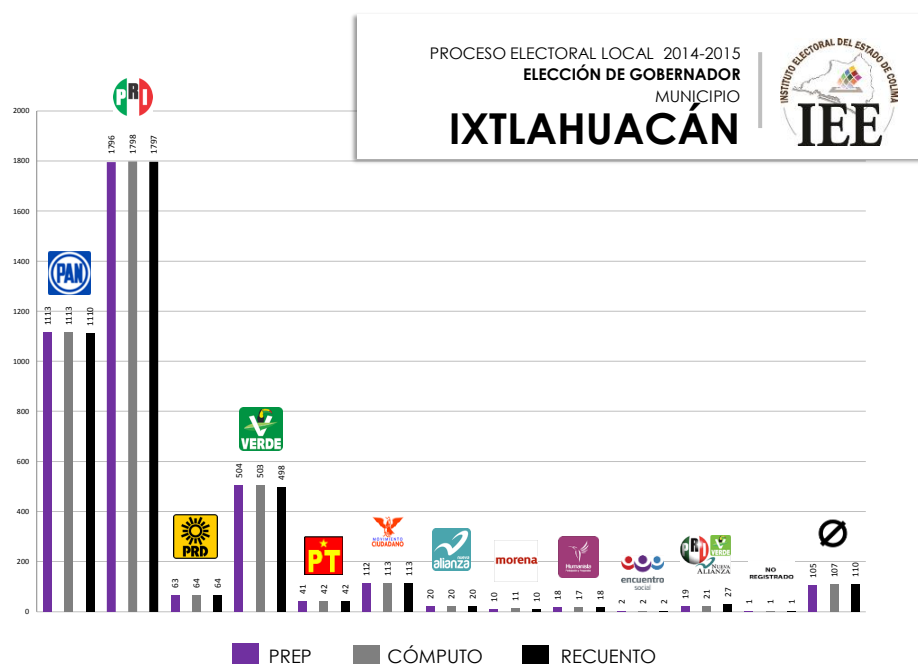
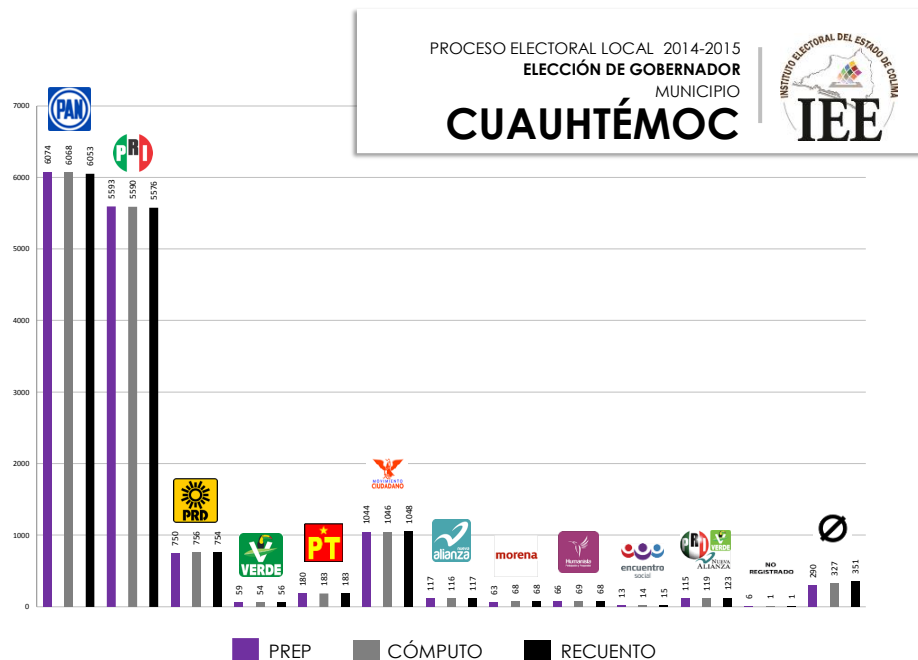
# ANEXOS DE COMPARATIVO DE RESULTADOS PREP, CÓMPUTO Y RECuento DE LA ELECCIÓN DE GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE COLIMA

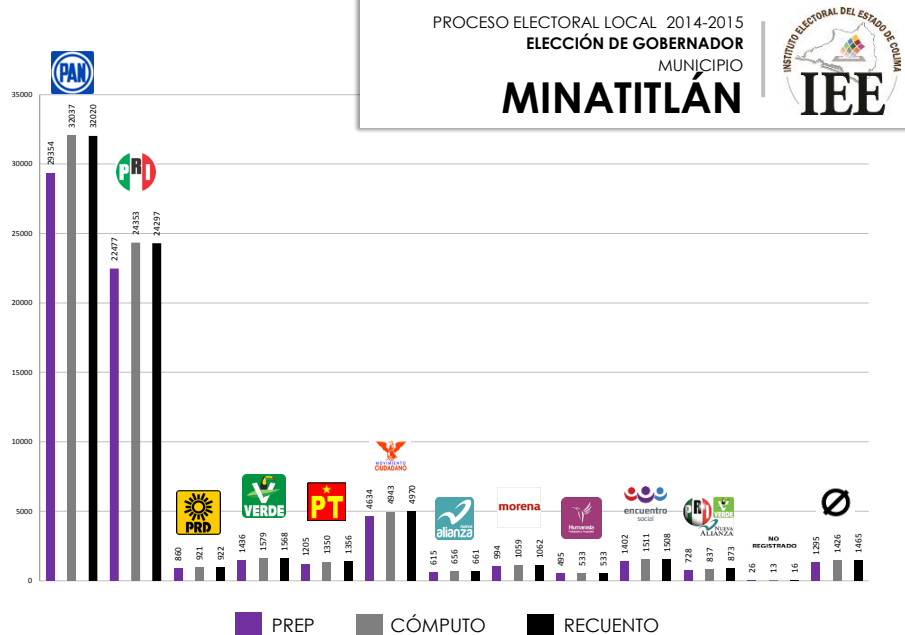
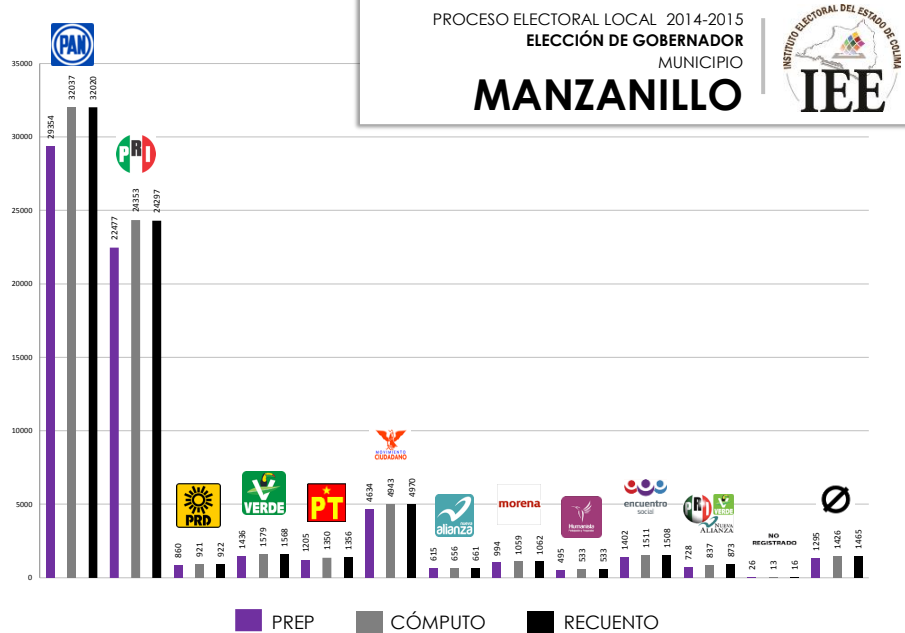


# COMPARATIVO POR MUNICIPIOS

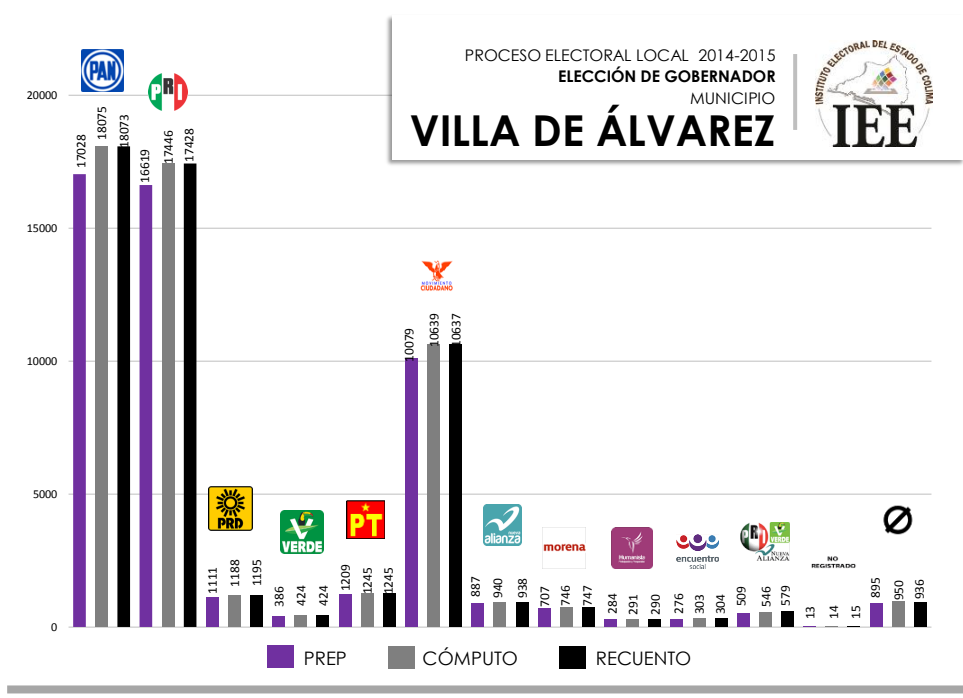
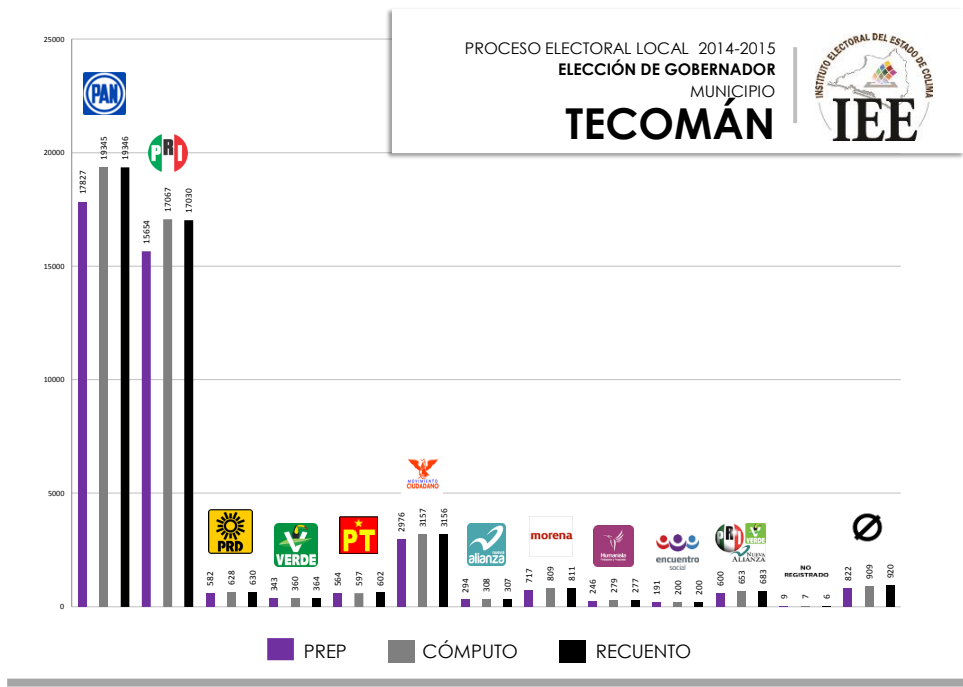












PROCESO ELECTORAL LOCAL 2014-2015  
**ELECCIÓN DE GOBERNADOR**  
 VOTO DE LOS COLIMENSES RESIDENTES EN EL  
**EXTRANJERO**

