

**“HACIA LA PARIDAD DE GÉNERO EN EL PARLAMENTO GUERRERENSE:  
LA AGENDA LEGISLATIVA DE GÉNERO EN PERSPECTIVA COMPARADA”**

**INTRODUCCIÓN**

Considerar el principio de paridad de género como un fin y no como un medio, significa ignorar las bondades de un modelo electoral que hoy acerca a las mujeres al ejercicio de sus derechos políticos y que permite composiciones mayormente plurales en los órganos legislativos de México.

Por lo cual, la estructura de la presentación incluye a modo de introducción una breve semblanza sobre la participación de la mujer guerrerense en determinados momentos de la historia como el periodo revolucionario y la independencia, además de incluir algunos datos sobre la irrupción de las mujeres en la arena pública y enunciar el andar de las mujeres en la demanda de sus causas.

Posteriormente se compara la integración por género del H. Congreso del Estado de Guerrero con los parlamentos locales del país en dos momentos, 2012 y 2015, con la intención de poner en relieve el impacto del principio paritario incluido 2014 en la conformación de los diversos órganos de representación locales.

Finalmente, se presenta un análisis que revisa si el avance numérico de las mujeres en la integración del H. Congreso del Estado de Guerrero influye en el impulso de una agenda legislativa de género, pues vale decir que con relación a su legislatura anterior en la que las mujeres ocuparon el 19.50% de los escaños, en la número LXI (2015-2018) las mujeres ocuparon el 39% de sus espacios, lo cual representa una oportunidad inédita para empujar una agenda legislativa en el que los temas tendientes a aminorar la brecha de desigualdad entre los géneros sean preponderantes, por lo cual se comparan las agendas sobre el tema entre la LX y la LXI legislaturas locales.

Cabe mencionar, que la ponencia que a continuación se presenta forma parte de un trabajo de investigación que se encuentra en proceso en la Maestría en Derecho de la Universidad Autónoma de Guerrero.

## **I. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LA MUJER EN GUERRERO**

El análisis histórico sobre participación política de la mujer en México hace necesario plantear algunas cuestiones, ¿qué es participación política? y ¿en qué consiste?, son interrogantes que se tornan imprescindibles para abordar el tema. A propósito, Margaret Conway (1990) estimó que la participación política estriba en las actividades de los ciudadanos que intentan influir tanto en la estructura del gobierno, como en la elección de autoridades o en las políticas gubernamentales.

La participación política en los tres ámbitos que plantea Conway, no son exclusivos del ejercicio de un cargo público o de dirigencia partidista, su dimensión va más allá de devengar un salario cubierto por el erario, Rodríguez Alonso coincide en ello:

Es importante resaltar que la participación política de las mujeres no se circunscribe al ámbito político formal de partidos políticos, Congresos, sindicaturas, alcaldías o regidurías, sino que su acción es preponderante en el ámbito de lo social (Rodríguez, 2016).

En ese tenor, se expone que las mujeres guerrerenses han dado cuenta de su participación en las más nobles causas de la patria, participando activamente en la lucha independiente y en la gesta revolucionaria con la que se reestableció un nuevo orden político e institucional. De tal modo que la participación política de la mujer guerrerense ha sido paralela a los grandes movimientos sociales del país, luchando por las causas de México y de las mujeres, razón por la cual se propone rescatar del olvido algunos nombres de mujeres que nacidas en lo que hoy es Guerrero empuñaron las armas para lograr la independencia de México, ofreciendo su vida a la causa en un gesto patriótico.

Es importante aclarar que sus hazañas fueron varias, con antelación a la independencia y a partir de ella, y no se limitaron a participar en enfrentamientos armados, su labor abonó en lo intelectual y haciendo uso del poder de la palabra escrita defendieron las causas de las mujeres, demandando entre otras cosas, el sufragio femenino o el derecho al aborto.

En los diversos conflictos sociales que ha enfrentado el país, la presencia de las mujeres fue protagónica e imprescindible, por lo que se propone abundar en la participación de Manuela Medina y de Antonia Nava de Catalán en la lucha independiente. En cuanto hace a la gesta revolucionaria destacan los nombres de Amelia Robles y Eucaria Apresa,

además se destaca la participación de Laureana Wright de Kleinhans, Clementina Batalla, Aurora Mesa, Macrina Rabadán y Benita Galeana como mujeres pioneras en ser portavoces de las demandas de las mujeres y que irrumpieron en el espacio público en un momento en el que las mujeres eran relegadas a la vida familiar.

Manuela Medina nació en Taxco en 1780, se le reconoce por tomar las armas y militar bajo las órdenes de Morelos, fue mejor conocida como “La Capitana”, grado que de acuerdo a lo dispuesto en (Límites y desigualdades en el empoderamiento de las mujeres en el PAN, PRI y PRD, 2008) <sup>1</sup>, le fue concedido por la Junta de Zitácuaro por sus servicios a la nación y hallarse en numerosos servicios de guerra. Sobre su muerte, la Enciclopedia Guerrerense (2012) afirma que Manuela murió en Texcoco por heridas de lanza que la postraron en cama durante más de un año.

Contemporánea a Manuela Medina, en 1779 nace Antonia Nava en Tixtla, quien luego contrajera nupcias con Nicolás Catalán, simpatizante del movimiento independiente y luego militar insurgente. Ambos compartían un profundo amor a la patria que los llevó a participar en la lucha libertaria, un rasgo particular en la pareja de guerrerenses. Al ser sorprendidos por la lucha independiente y apoyado por su esposa doña Antonia Nava, Nicolás Catalán participó en numerosos encuentros, entre ellos destaca uno en particular, el que documenta Flores Villicaña:

En Guerrero, durante el sitio a Tlacotepec, cuando el hambre era angustiante para los insurgentes, ante el general Nicolás Bravo se presentaron Antonia Nava y su amiga Catalina González, al frente de un grupo de mujeres señalando; “No podemos pelear pero podemos servir de alimento para que sea repartido como ración a los soldados”, dijo Antonia e intentó herirse con un puñal. Todos impidieron la acción y el desaliento desapareció de los soldados. Las mujeres se armaron de machetes y garrotes y salieron a pelear contra el enemigo. (Flores, 2009: 490-509)

La gesta heroica de doña Antonia trascendió en la historia por ofrecer su sacrificio, más que por los insurgentes faltos de alimento, por la patria ávida de libertad.

---

<sup>1</sup> María Luisa González Marín y Patricia Rodríguez López, documentan las hazañas de Manuela Medina basándose en los apuntes del diario de Juan Nepomuceno Rosains, quien fuera secretario del generalísimo Morelos.

En el proceso revolucionario de 1910, las mujeres guerrerenses no permanecieron estáticas ni ausentes y ocuparon cargos de mando, Amelia Robles es prueba de ello. Nacida en Xochipala, municipio de Eduardo Neri, Amelia “La coronela” se unió a las filas zapatistas en 1913, al ser cuestionada en una entrevista sobre cuál fue la razón que la llevó tomar las armas y participar en la lucha revolucionaria, Amelia solo atinó a decir: “la de ser completamente libre”(Gil, 1927: 1 y 8).

Libertad asociada quizás al papel que las prácticas socioculturales han vinculado al hombre y que implica que sean percibidos como autónomos e independientes, calidades que las mujeres carecían pero con las que Amelia contó. Hacerse de tales tenía mucho que ver con su condición transgénero. Referirse a Amelia o a Amelio como también se hizo llamar, era un llamado dirigido a la misma persona.

“A principios del siglo XX, sin hormonas ni cirugía, Amelio Robles se construyó una imagen corporal y una identidad social masculina con los recursos culturales a su alcance en un aislado poblado rural mexicano” (Cano, 2009:14-39).

Se puede decir que la condición transgénero de Amelia no fue motivada por la intención de ser asumida por los demás como varón y encajar en el movimiento, ya que como ha documentado Cano (2009), hay noticias de sus relaciones románticas con mujeres. Lo que pudo ser el principal motivo para modificar su apariencia.

Sin embargo, algunas mujeres sin han tenido que modificar su apariencia con la intención de encajar en actividades que han sido asociadas al género masculino como la y acudir a la masculinización. “En el ámbito político, encontramos a mujeres destacadas que, a decir de ellas mismas, han tenido que modificar sus comportamientos para poder ser incluidas en el área de las decisiones importantes, tal es el caso de Beatriz Elena Paredes Rangel” (Cazarín, 2012: 13-27).

Entre las notables mujeres guerrerenses partícipes del movimiento revolucionario resalta el nombre de Eucaria Apresa. Lo particular de su participación en el movimiento estriba en que su motivación no descansó en el movimiento antireeleccionista, sino en la amenaza que el porfiriato representaba a los cacicazgos locales que comenzaban a ser desplazados. Entre quienes compartían el sentir de relego, Jorge Rendón (2003) refiere a los hermanos Figueroa de Huitzuco; propietarios agrícolas de la Costa Grande como Silvestre G. Mariscal; terratenientes como Eucaria Apresa y Amado Rodríguez de Chilapa y Rafael del Castillo

de Tierra Caliente. Todos ellos con singular protagonismo en el movimiento revolucionario, latifundistas y acaudalados.

Sin revelar la identidad de Apresa por motivos que se desconocen pero refiriéndose a ella, Lecuona Ravelo apuntó: “En Chilapa, una influyente dama se destacó por su decidido empeño de una de sus haciendas para financiar la insurrección, cuya parte práctica estuvo a cargo del profesor Amado Rodríguez Espinosa” (Lecuona Ravelo, 1990).

De ese modo se da cuenta que el aporte de Apresa en el movimiento revolucionario se centró en el rol que jugó como una especie de “operadora financiera” por su auspicio a las causas por las que se sintió bajo amenaza.

Por otra parte, las mujeres guerrerenses han sido fundamentales también, para constituir las bases de las principales demandas de la mujer en política. Laureana Wright de Kleinhans, nacida en Taxco en la cuarta década del siglo XIX, escritora, poetiza y periodista, orientó su sapiencia a las causas femeninas.

Las primeras manifestaciones fueron protagonizadas por mujeres de clase media y alta, generalmente escritoras o periodistas, fundadoras de revistas feministas”. Desde los años 80’s del siglo XIX Laureana Wright de Kleinhans, nacida en Taxco, en su revista, “Violetas de Anáhuac” había demandado el sufragio para la mujer y la igualdad de oportunidades para ambos sexos. (Gómez, 1989)

La revista editada por Wright se erigió como el difusor principal de la frágil libertad de expresión escrita de las mujeres, en sus páginas desahogaron sus capacidades y sus demandas. En “Violetas de Anáhuac” se reclamó por primera vez el voto femenino en México en 1884, concedido por Ruiz Cortines hasta 1953. Por su pugna fundamentada en la justicia y la igualdad, el nombre de Laureana debe permanecer inerte en la memoria de los mexicanos y los guerrerenses.

Otra mujer guerrerense que participó demandando la igualdad de derechos de las mujeres frente a sus pares varones, es la acapulqueña Clementina Batalla Torres, profesora y segunda mujer abogada de México. Nacida en 1894, de acuerdo con la Enciclopedia Guerrerense (2012), Clementina creó la Unión de Mujeres y viajó en dos ocasiones (1963 y 1967) a la Unión Soviética para intercambiar ideas del Comité de Auxilio Latinoamericano de Mujeres a las experiencias socialistas. La hazaña de Batalla por ser en 1919 la segunda mujer mexicana en titularse como abogada debe ser reconocida por los

guerrerenses, sobretodo en el contexto en el que se dio, pues los valores de la época advertían que la abogacía no era profesión para una mujer, Clementina rompió esquemas y aminoró la marcada brecha educacional de su tiempo entre mujeres y hombres. Sobre la obtención de su título como abogada, Anituy Rebolledo apuntó: “Su tesis, El trabajo de las mujeres, merecerá los máximos elogios en la institución por su visión precursora y revolucionaria” (Rebolledo, 2007).

Entre otros nombres de mujeres guerrerenses, destaca el de Aurora Meza Andraca, a quien se reconoce por haber sido en 1938 la primera Presidenta Municipal de México, por Chilpancingo. No obstante, su arribo al cabildo no fue producto del sufragio, sino de una designación del gobernador en turno, José Inocente Lugo, pese a ello su gesta no pierde mérito. Fue hasta 1978 cuando Magdalena Vázquez Martínez logró ser la primera y única Presidenta Municipal Constitucional de Chilpancingo hasta el momento.

Otra destacada guerrerense es Macrina Rabadán Santana, quien fuera la primera mujer en representar ante la cámara federal un distrito electoral situado en Guerrero. La hazaña de Macrina marcó no solo un precedente en lo local, sino también a nivel nacional por haberlo hecho enviada por la oposición en un contexto complejo en el que permeaba la hegemonía partidista.

Macrina, profesora de escuela rural, nació en 1910 en Cuetzala del Progreso y se ha documentado que junto a sus hermanos participó en diversos movimientos agrarios. Rosendo Bolívar Meza ha expresado en Personajes Históricos del Congreso Mexicano: Macrina Rabadán Santana (2014), que los hermanos de Macrina murieron participando en grescas motivadas por la distribución de la tierra, aunque ella fue la única que decidió hacerlo por la vía política, a través de los partidos y las organizaciones. Rabadán arribó al Congreso Federal postulada por el Partido Popular que fundara Vicente Lombardo Toledano en 1948, organización política que Rabadán Santana presidió en Guerrero en 1950. Sin embargo, al irrumpir al Congreso fue expulsada del Partido Popular y se erigió como diputada independiente. Sobre sus diferencias con Toledano y su expulsión del partido, Rebolledo Ayerdi ha registrado que Toledano pidió a modo de protesta que ninguno de los suyos asumiera las representaciones ganadas en las urnas, y al asumir su curul Macrina sentenció: “que me perdone don Vicente, pero a mí me eligieron los campesinos guerrerenses” (Rebolledo, 2018).

Ausentes de la memoria de los guerrerenses, más mujeres han sido partícipes de la construcción social e institucional de la entidad, por lo que se hace necesario rescatar el nombre de Benita Galeana, pionera de la lucha por los derechos de las mujeres como el del aborto y María de la O, primera regidora del Ayuntamiento de Acapulco en 1945.

Destaca que las mujeres no figuraron en el Congreso Constituyente local de 1849 ni el de 1917, mucho menos entre los constituyentes del 17 con las que se originó la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos vigente. La primera mujer legisladora del Congreso de Guerrero arribó hasta 1960, siendo Consuelo Pineda Pineda.

Entender la historia de las mujeres guerrerenses y la evolución de su participación sería injusta sin reconocer que en el lento camino hacia la paridad han tenido aliados varones, como el ex gobernador José Francisco Ruiz Massieu, quien de acuerdo a (Ojeda Rivera) envió en 1987 una propuesta al Congreso Local para incluir la Secretaría de la Mujer, primera en todo el país, en la Ley Orgánica de la Administración Pública, además de enviar un paquete de reformas orientadas a eliminar las desigualdades, dotando fideicomisos para atender la educación y la capacitación laboral de la Mujer. En cuanto a participación política de la mujer, Ojeda destaca que el ex gobernador envió una propuesta para crear la Regiduría de la Participación Social de la Mujer en cada uno de los ayuntamientos, vigente a la fecha.

Razones sobradas para destacar que José Francisco fue un aliado de las mujeres y un agente de cambio para lograr un Guerrero más igualitario, reformó para construir y traerlo a colación resulta vigente como las instituciones que creó y algunas de las normas que propuso. Raúl Calvo Barrera (2016) asume que el gobernador fue ante todo un creador de instituciones, el constructor de un nuevo andamiaje institucional para la entidad.

## **II. LA CONFORMACIÓN DEL PARLAMENTO GUERRERENSE EN PERSPECTIVA COMPARADA**

En este apartado la comparación se realiza entre la LX (2012-2015) y la LXI (2015-2018) legislaturas del parlamento guerrerense, con la intención de confrontar los efectos en su conformación con relación a la modificación constitucional de 2014 con la que se obligó a los partidos a garantizar la paridad entre los géneros también en las candidaturas a legisladores locales. Además, se muestra el lugar del Congreso guerrerense en su conformación por género en comparación con los diversos parlamentos locales del país.

En ese sentido, la evolución de las acciones afirmativas de género en forma de cuota hasta lograr la paridad permitió como se ha enunciado, que la representación política de las mujeres se dinamitara considerablemente. En el caso del Congreso guerrerense las mujeres legisladoras pasaron de ser 9 en el periodo 2012-2015 a 18 en el periodo que fue de 2015 a 2018, las mujeres pasaron de representar el 19.5% a tener el 39.1% de representatividad, es decir un aumento del 19.6%.

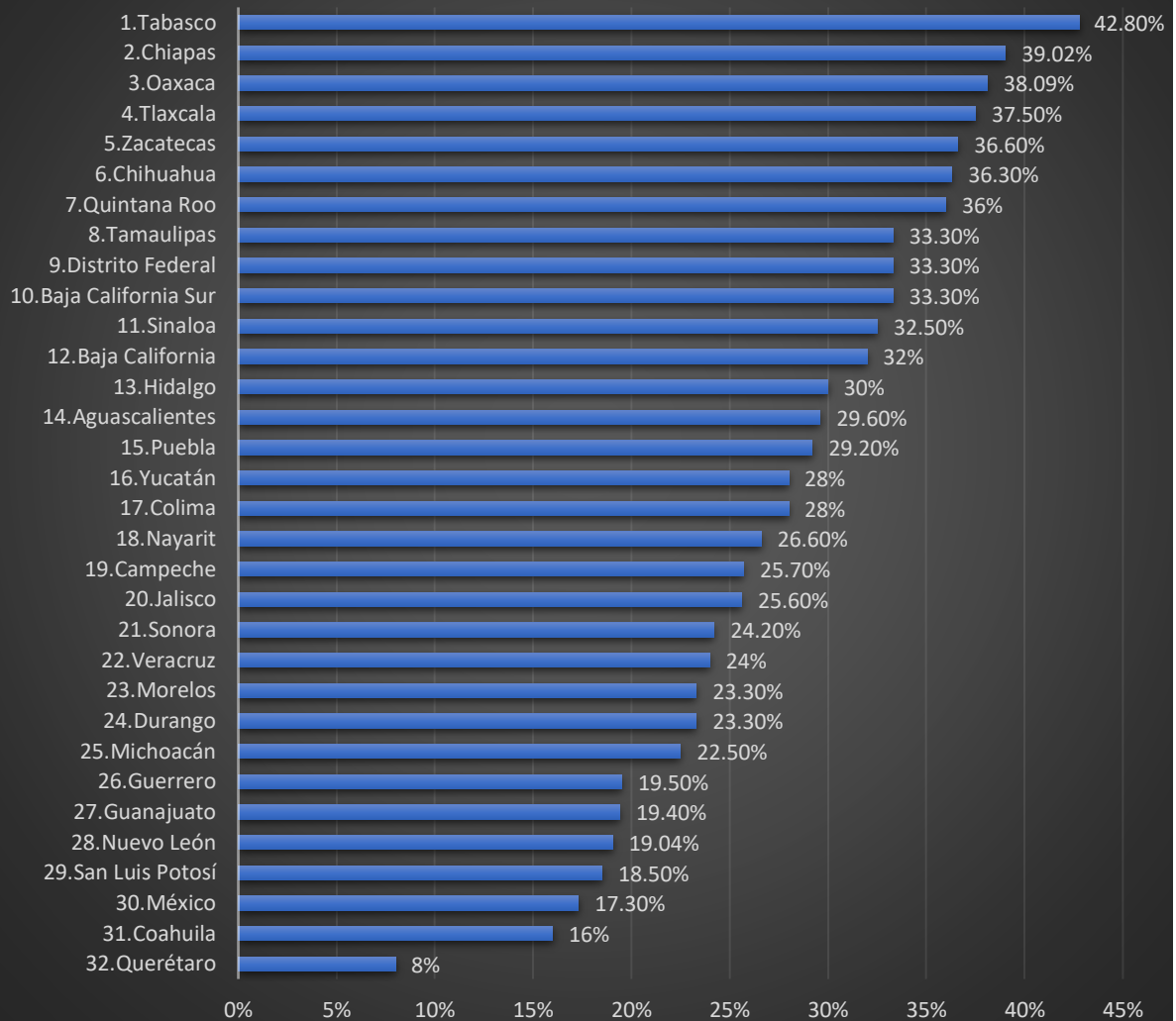
Lo anterior considerando que en ambos periodos la conformación total de la LX y la LXI legislaturas correspondió a 46 curules.

En la legislatura de 2015 el incremento mayor se dio con relación a las candidaturas de mayoría relativa, toda vez que 11 mujeres arribaron al órgano de representación en comento por esta vía, mientras que en 2012 solo en 3 de los 28 distritos electorales locales las mujeres obtuvieron el triunfo.

En cuanto hace a los espacios de representación proporcional, los números no se movieron mucho, de modo que en la legislatura de 2012 solo 6 mujeres irrumpieron en el Congreso por esta vía, aunque el periodo terminó con 7, ya que al solicitar licencia Alejandro Carabias Icaza, su suplente Julián Enrique Granados Morga renunció a su derecho de acceder al cargo, razón por la que una mujer, Eunice Monzón García lo asumió. Para el periodo de 2015 un número similar de mujeres lo hizo por esta vía, 7 de los 18 espacios de representación proporcional fueron ocupados por mujeres.

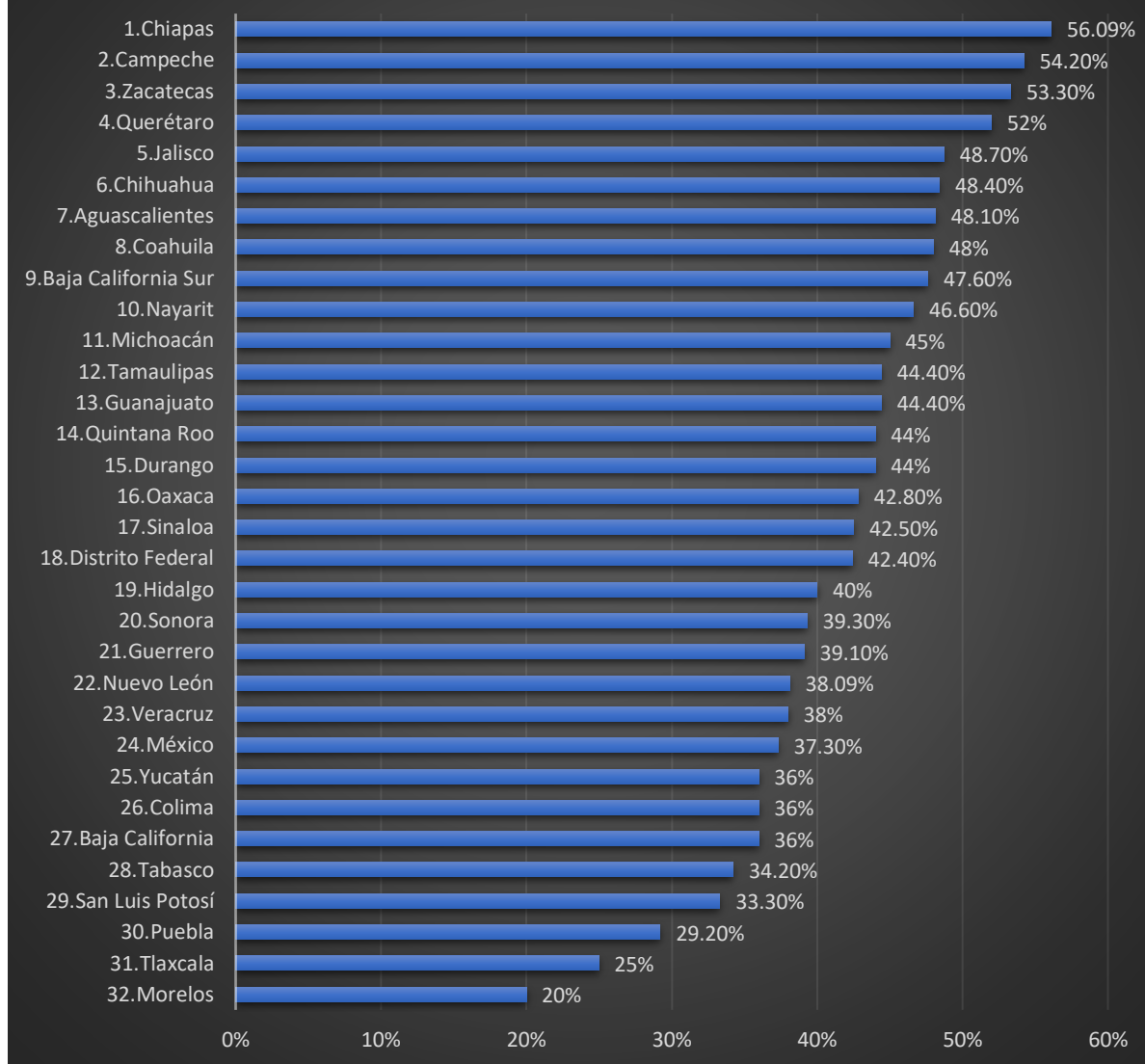


## GRÁFICA 1. PORCENTAJE DE LEGISLADORAS EN LOS CONGRESOS LOCALES 2012-2015



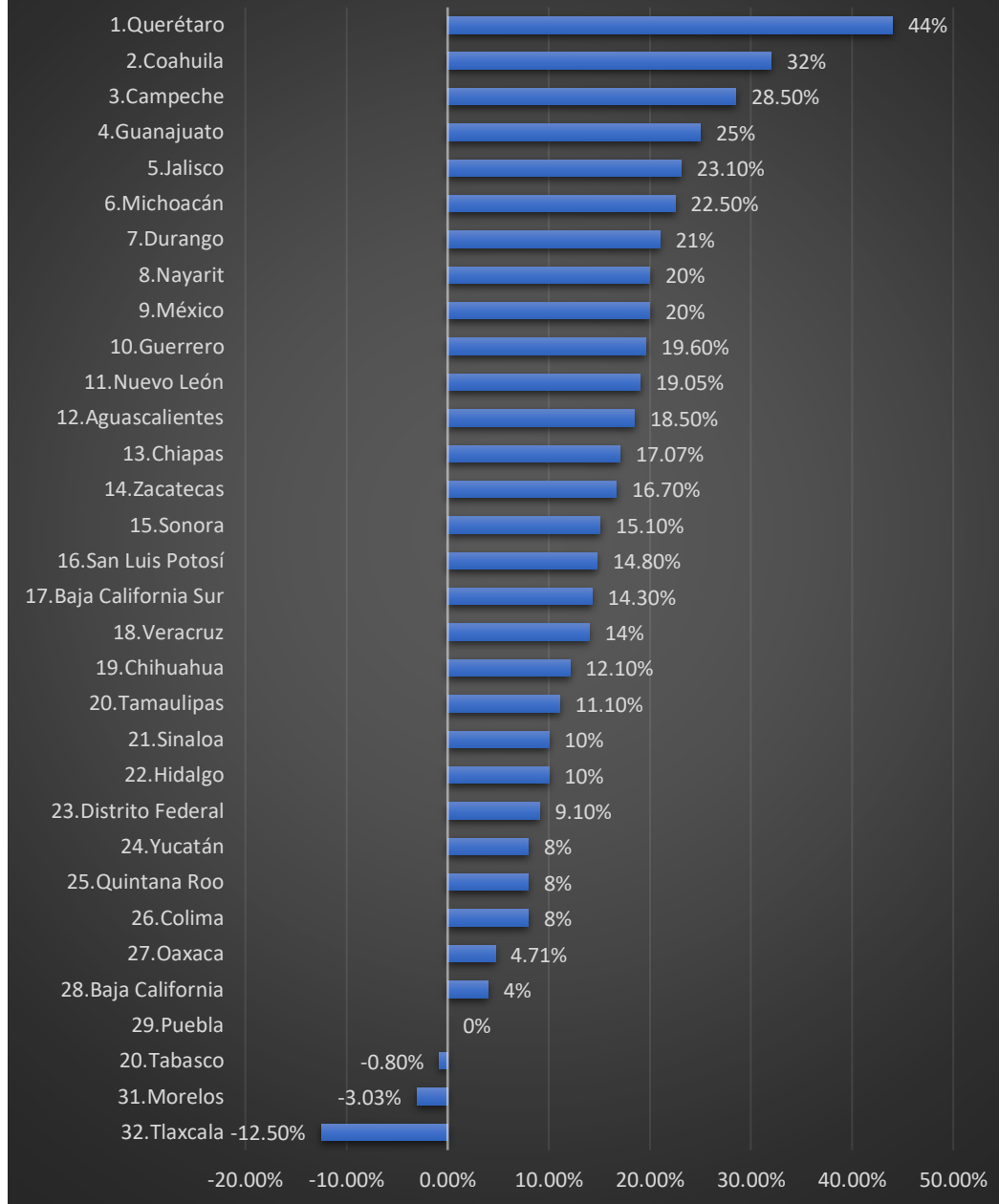
Fuente: elaboración propia con datos recogidos en los portales de internet de los Congresos locales.

## GRÁFICA 2. PORCENTAJE DE LEGISLADORAS EN LOS CONGRESOS LOCALES 2015-2018



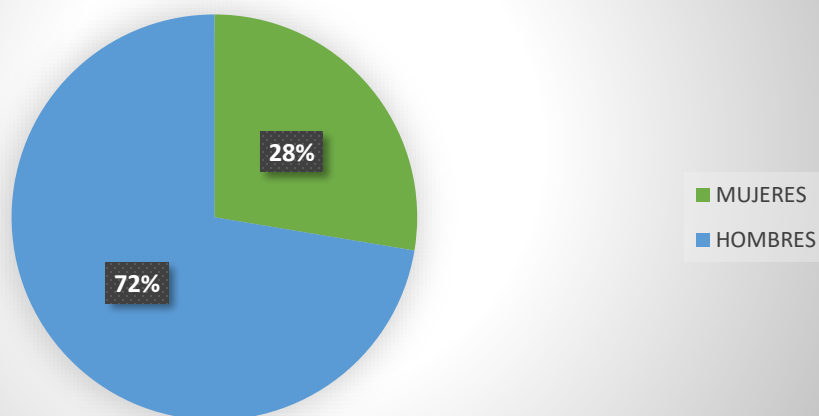
Fuente: elaboración propia con datos recogidos en los portales de internet de los Congresos locales.

### GRÁFICA 3. INCREMENTO PORCENTUAL 2012-2015



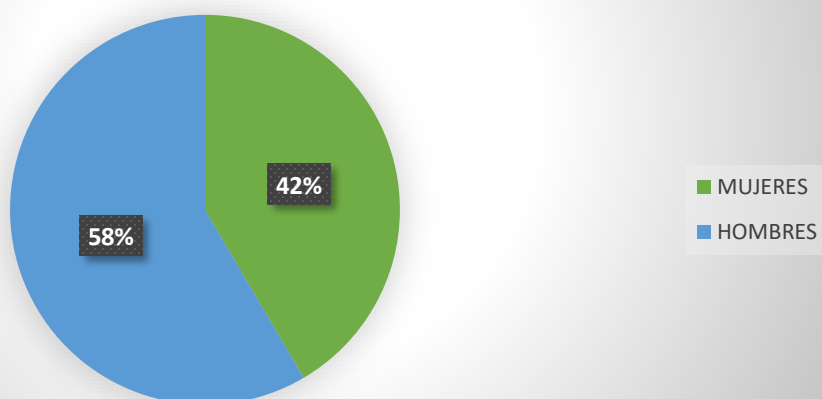
Fuente: elaboración propia con datos recogidos en los portales de internet de los Congresos locales.

**GRÁFICA 4. REPRESENTACIÓN DE MUJERES  
EN LAS LEGISLATURAS LOCALES 2012**



Fuente: elaboración propia

**GRÁFICA 5. REPRESENTACIÓN DE MUJERES  
EN LAS LEGISLATURAS LOCALES 2015**



Fuente: elaboración propia.

De los datos recogidos es importante señalar que la LIX legislatura del Estado de Puebla se replica en la segunda tabla debido a que el periodo de la misma fue de 2014 a 2018 con la finalidad de homologar los procesos electorales locales con los federales, razón por la cual,

será hasta la LX Legislatura que comenzará en 2018 cuando el principio de paridad de género pueda impactar en la conformación del recinto legislativo local.

Con relación al Congreso de Durango, se presenta una variación en el número de legisladores que conformaron la LXVI y la LXVII, toda vez que de contar con 30 curules, el órgano legislativo duranguense se redujo a 25, 15 de mayoría relativa y 10 por el principio de representación proporcional, dejando atrás los 17 distritos de mayoría relativa y los 13 espacios de representación proporcional con los que se conformaba.

Respecto a la conformación por género de las Legislaturas locales antes y después de la reforma político-electoral de 2014 con la que se incluyó la paridad de género, los datos mostrados sostienen que el aumento numérico de las mujeres en los Congresos locales en los últimos años no es uniforme, pues la primera gráfica da cuenta de la conformación por género de la Legislatura anterior en la que la paridad de género no influyó, en la cual se puede observar que las entidades en las que un mayor número de mujeres ocuparon un espacio de representación fueron el Congreso de Tabasco con 15 de 35 curules, ocupando el 42.8% de representación y Chiapas con 16 asientos ocupados por mujeres de 41 con los que cuenta el órgano legislativo, por lo que las legisladoras Chiapanecas ocupaban el 39.02% de representación. Así, la menor representación de mujeres se encontró en los Congresos de Querétaro y Coahuila, ocupando 2 de 25 y 4 de 25 curules, logrando el 8% y el 16% de representatividad de mujeres respectivamente. El Congreso de Guerrero por su parte, se ubicó dentro de la media nacional de 9 legisladoras.

En contraposición, la gráfica 2 que muestra las Legislaturas inmediatas de cada órgano legislativo local en las que se prevé que el principio paritario influyó, ubican con mayor representatividad femenina a los Congresos de Chiapas, Zacatecas y Querétaro, en tanto que en el Congreso Chiapaneco las mujeres ocuparon 23 de 41 espacios, es decir que rebasaron el 50% de representatividad y obtuvieron el 56.09%, situación que se repitió en el Congreso de Campeche en el que las mujeres alcanzaron el 54.20% de representatividad, las legisladoras de tal entidad hicieron suyos 19 de 35 espacios, lo mismo sucedió en Zacatecas, pues en el parlamento local las mujeres ocuparon 16 de sus 30 curules, tomando el 53.30% de las mismas.

La menor representación de mujeres en los Congresos locales con posterioridad a la reforma de 2014 se alojó en los estados de Morelos, Tlaxcala y Puebla, ya que a pesar de la

modificación constitucional que introdujo el principio paritario, en los congresos locales de estos estados la representación de la mujer no superó el 30%.

Así lo muestra la gráfica 2, en el que se advierte que Morelos solo alcanzó el 20% de representación femenina ubicándose en la cola del listado, seguido de Tlaxcala en el que se alcanzó el 25% y de Puebla en el que el porcentaje se mantuvo en 29.20% debido a que en dicha entidad no se renovó el Congreso local por situaciones ya explicadas.

El menor incremento de mujeres en los Congresos locales con posterioridad a la reforma de 2014 se alojó en los estados de Morelos, Tlaxcala y Tabasco, pues la representatividad de mujeres lejos de aumentar, disminuyó. Así lo muestran los datos recabados en los que Tlaxcala pasó de tener 12 a 8 espacios ocupados por mujeres de un total de 32, Tabasco de 15 a 12 de un total de 35 y Morelos de 7 a 6 de 30 curules con los que se conforma el parlamento morelense. Aunque vale aclarar que a excepción de tales, los congresos de las entidades restantes registraron un incremento significativo en los espacios ocupados por mujeres, no obstante los varones continuaron siendo mayoría.

Por su parte, la LXI Legislatura guerrerense se conformó con 18 mujeres, ubicándose por encima de la media de mujeres legisladoras en los congresos locales, cuyo dígito correspondió a 14. De ese modo, al revisar la gráfica 1 y la gráfica 2, se aprecia que el Congreso de Guerrero pasó de ubicarse en 2012 en el lugar número 26 del ranking nacional de representatividad por género de los órganos legislativos locales restantes al número 21, es decir solo dos lugares más, esto a pesar de que el incremento porcentual de las legisladoras locales fue del 19.6%, cifra que lo coloca en el último de los primeros 10 congresos locales en los que se registró mayor incremento de mujeres porcentualmente hablando.

Entre los datos que más llaman la atención de las gráficas mostradas se ubica la conformación por género del congreso de Querétaro, ya que fue en el que se logró un mayor progreso, las legisladoras queretanas pasaron de contar con el 8% de representatividad al 52%, es decir un aumento del 44%, seguido de Coahuila, en cuyo recinto legislativo las mujeres pasaron de contar con el 16% de representación al 48%, logrando un 32% más.

El Congreso Guerrerense determinó un aumento del 19.6% en la representatividad de mujeres, pasando del 19.5% de representación que se tenía en la LX Legislatura (2012-2015) conformada con antelación a la inclusión del principio paritario en la norma

fundamental mexicana, al 39.1% obtenido en la LXI Legislatura (2015-2018) en cuya conformación el citado principio tuvo incidencia.

Por otro lado, la gráfica 4 y la gráfica 5 representan el porcentaje total de los espacios legislativos ocupados por mujeres en 2012 y 2015 respectivamente. Mostrando entonces, que de un total de 1137 curules en las legislaturas locales en 2012, 314 fueron ocupados por mujeres, es decir el 27.60% frente al 72.30% ocupado por los legisladores varones que ocuparon 823 del total de curules de los congresos locales. Para las legislaturas locales de 2015 el número de curules locales se redujo debido a que como se ha adelantado, el órgano legislativo de Durango se redujo de 30 a 25 curules. Contando entonces con un total de 1132 espacios reservados para conformar los poderes legislativos locales, se da cuenta que el 41.51% de ellos fue ocupado por mujeres, mientras que los varones continuaron siendo mayoría al ocupar el 58.40% del total. No obstante, de 2012 a 2015 las mujeres pasaron de contar con el 27.60% al 41.51%, registrando un incremento del 13.91% del total de legisladores locales, lo que significó un paso importante para aminorar la brecha que aleja a las mujeres de los espacios públicos de representación.

### **III. LA AGENDA LEGISLATIVA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE GUERRERO EN PERSPECTIVA COMPARADA**

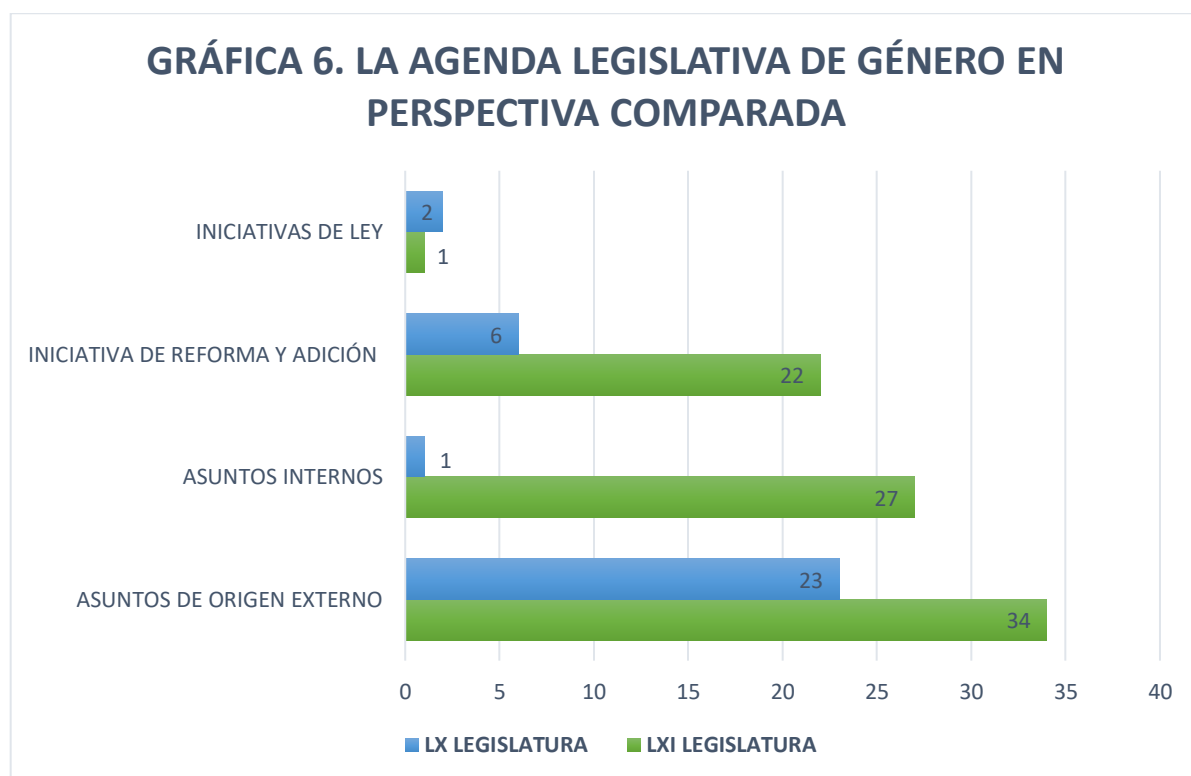
La agenda legislativa de género representa las acciones que se pueden llevar a cabo desde los poderes legislativos con la finalidad de aminorar la brecha de desigualdad imperante entre los géneros, no solo desde el ámbito de la participación política, sino de todos los ámbitos que rodean la vida de las mujeres y que pueden ser revertidos o aminorados a partir de la actuación parlamentaria, pues la paridad de género como ha dicho (Flores, 2016), debe ser concebida como punto de partida y no como punto de llegada. En ese sentido, vale decir que el objetivo de la paridad no es solo que más mujeres formen parte de los órganos de representación, sino que participen y tomen las medidas legislativas necesarias para que la realidad de las mujeres sea representada y tomada en cuenta.

Recordemos que en el contexto democrático no caben actitudes que fomenten la desigualdad y la exclusión, por el contrario la democracia pretende dar voz a todas y a todos, a la sociedad en su conjunto.

Razón por la que es importante rememorar lo manifestado en la Cumbre Europea “Mujeres en el poder”, en donde se adoptó la Declaración de Atenas en 1992 y un grupo de mujeres europeas acuñó el término “Democracia paritaria”, en el citado documento además, el preámbulo manifestó lo siguiente:

La participación equilibrada de mujeres y hombres en la toma de decisiones genera ideas, valores y comportamientos diferentes, que vayan en la dirección de un mundo más justo y equilibrado tanto para las mujeres como para los hombres. Porque la infra-representación de las mujeres en los puestos de decisión impide asumir plenamente los intereses y las necesidades del conjunto de sociedad.

En ese sentido, medidas como la paridad de género han generado que se dé un incremento numérico en la conformación de la LXI Legislatura del H. Congreso de Guerrero con relación a la anterior (LX), por lo que vale preguntarse; ¿ha habido un avance con esta nueva integración con relación al impulso de una agenda de género?. Este apartado pretende responder esa cuestión, analizando la agenda que sobre el tema se llevó a cabo en la LX Legislatura de la que solo 9 de 46 espacios fueron ocupados por mujeres, confrontando los hayazgos respecto a la LXI Legislatura, en cuya conformación 18 espacios fueron ocupados por mujeres.





Fuente: elaboración propia con datos tomados de la Agenda Legislativa y de los Diarios de Debates de ambas Legislaturas.

La gráfica permite apreciar que en comparación con la LX Legislatura (2012-2015), en la LXI Legislatura (2015-2018) en cuya conformación influyó el principio paritario incorporado a la norma fundamental en 2014, se dio mayor impulso a la agenda de género, resultado relacionado a la elevación numérica de legisladoras que forman parte de la presente legislatura con relación a la anterior.

De ese modo se pasó de contar con 9 a 18 legisladoras en un órgano conformado por 46 espacios. Así, durante los periodos revisados que fueron del 13 de Septiembre de 2012 al 23 de Julio de 2015 y del 13 de Septiembre de 2015 al 23 de Julio de 2018 se puede percibir que el número de iniciativas de ley presentadas fue mayor en la LX legislatura en cuya conformación se contó con solo 9 mujeres, en ese sentido la LXI Legislatura no mostró crecimiento, sino por el contrario, ya que solo se presentó una iniciativa con relación a la agenda legislativa de género, mientras que la legislatura sucesora presentó dos iniciativas de ley en este rubro.

Sin embargo lo relacionado con las iniciativas de ley significó una excepción en el impulso de la agenda legislativa de género entre una y otra legislatura, toda vez que la LXI legislatura registró un avance significativo en el impulso de la agenda relacionado con el número de iniciativas de reforma y adición y el número de exhortos y puntos de acuerdo provenientes de la misma legislatura y dirigidos a diversas autoridades locales y federales.

Además, resulta importante destacar la elevación en el número de asuntos provenientes de los órganos que componen el Congreso de la Unión, así como de diversas autoridades locales y federales o e incluso de organizaciones de la sociedad civil, apartado que se hace necesario analizar en razón de que aunque no es definitivo, en ocasiones la agenda legislativa se impone desde lo federal, marcando agenda al interior de los partidos o a través de exhortos dirigidos a los poderes legislativos locales, aún cuando en ocasiones suceda lo contrario y algunos temas sean impulsados desde lo local.

Con relación a las iniciativas de ley, vale apuntar que fueron presentadas 2 durante la LX legislatura, mismas que fueron impulsadas por legisladoras del PAN y PRD respectivamente. Por otra parte, se realizaron 6 propuestas de reforma y adición a leyes a

vigentes con temática relacionada a la agenda de género, 5 de las cuales fueron presentadas por legisladoras provenientes de las fracciones parlamentarias del PRD, PAN y PRI.

Durante el periodo de la LX legislatura no se presentaron exhortos de sus miembros dirigidos a otras autoridades, en sus asuntos internos solo figura una propuesta de acuerdo parlamentario relacionado con la realización del tercer parlamento de mujeres en Guerrero, promovido por una legisladora proveniente de las filas del PRD.

En cuanto hace a los exhortos de origen externo, provenientes como se ha dicho, principalmente del Congreso de la Unión, se observan temáticas que tienen que ver con garantizar a las mujeres una vida libre de violencia en todas sus modalidades, en materia presupuestal con la intención de que se asignen recursos y que los mismos sean destinados para dar atención a temas relacionados con la igualdad de género, así como con temas relacionados con la interrupción legal del embarazo y con la reglamentación local de la paridad de género que se dio a nivel constitucional en 2014 y que correspondió a la LX Legislatura conocer vía exhorto para reformar la normatividad electoral local con la intención de que el principio paritario fuera reglamentado.

Entre iniciativas de ley, iniciativas de reforma o adición y asuntos internos, la LX Legislatura conoció de un total de 9 asuntos en los que solo participaron las fracciones parlamentarias del PAN, PRI y PRD, asuntos que fueron impulsados por 4 mujeres, mientras que las 5 mujeres restantes no participaron atendiendo el tema. Resalta además, que la Legislatura fue conformada por 7 fuerzas políticas y solo 3 participaron impulsando la agenda legislativa de género.

Otro dato interesante es que en la LX legislatura ningún legislador varón participó atendiendo la temática en cuestión.

<b>LX LEGISLATURA (2012-2015) DISTRIBUCIÓN DE ESCAÑOS POR PARTIDO</b>		
<b>PARTIDO</b>	<b>ESCAÑOS</b>	<b>%</b>
PRI	13	28.2
PRD	20	43.4
MC	5	10.8
PAN	3	6.5
PVEM	3	6.5
PT	1	2.1

PANAL	1	2.1
<b>TOTAL</b>	46	100

Fuente: elaboración propia con datos recogidos del portal del H. Congreso del Estado de Guerrero

Por otro lado, la realidad de la LXI Legislatura fue un tanto distinta, pues aunque solo se presentó una iniciativa de Ley promovida por diputadas de diversas fuerzas políticas, se presentaron 22 iniciativas de reforma o adición, mismas que fueron impulsadas por legisladoras y legisladores provenientes de las fracciones parlamentarias de PRI, PAN, PRD, MC, PVEM y MORENA.

Mientras que el número de exhortos que los legisladores de la LXI Legislatura realizaron fue de 24, un avance significativo si la cifra es comparada con la LX Legislatura en la que no hubo uno solo. Dichos exhortos fueron dirigidos tanto al Ejecutivo federal como al titular del Ejecutivo local, así como al titular de SEGOB federal o al Secretario General de Gobierno de la entidad, además de organismos como la Comisión Estatal de Atención a Víctimas, la Secretaría de Salud e incluso a algunos municipios en específico en donde se habían detectado repuntes de violencia contras las mujeres.

Los temas alentados vía exhorto provenientes de la LXI Legislatura fueron diversos, destacan los orientados a temas como violencia familiar, feminicidio, atención obstétrica, impartición de justicia con perspectiva de género, así como atención a mujeres indígenas y solicitudes de ampliación de declaratoria de alerta de violencia de género para diversos municipios de la entidad.

Es importante agregar que a diferencia de la LX legislatura, en la LXI los diputados varones fueron partícipes del impulso a la agenda legislativa de género, pues 9 de 28 legisladores presentaron alguna iniciativa de ley, de reforma o adición o algún exhorto relacionado con el tema.

Además, destaca que de 18 legisladoras solo 12 participaron promoviendo la agenda legislativa en cuestión, mientras que 6 al menos fueron apáticos al atender esta temática. PRI, PVEM, PRD, MC y MORENA fueron visibles en el impulso de la agenda, mientras que los 2 partidos restantes de las 7 fuerzas políticas que conformaron la LXI Legislatura del H. Congreso del Estado de Guerrero no atendieron la agenda en comento.

De los asuntos de origen externo se percibieron 33, de los cuales 22 son exhortos dirigidos a las Legislaturas locales, en los que se tocan temas que fueron replicados en la LXI legislatura mediante iniciativas de ley o de reforma o adición, como son los relativos a atender los Derechos Humanos de las mujeres, legislar sobre feminicidio, atender la violencia política de género, así como seguir con la reglamentación del principio de paridad de género en la legislación electoral local, entre otros.

<b>LXI LEGISLATURA (2012-2015) DISTRIBUCIÓN DE ESCAÑOS POR PARTIDO</b>		
<b>PARTIDO</b>	<b>ESCAÑOS</b>	<b>%</b>
PRI	21	45.6
PRD	14	30.4
PVEM	5	10.8
MC	3	6.5
PAN	1	2.1
PT	1	2.1
MORENA	1	2.1
<b>TOTAL</b>	<b>46</b>	<b>100</b>

Fuente: elaboración propia con datos recogidos del portal del H. Congreso del Estado de Guerrero

#### IV. BIBLIOGRAFÍA

- Calvo Barrera, Raúl. 2016. "El desarrollo de las instituciones electorales en Guerrero. Una Contribución Política del Gobernador José Francisco Ruiz Massieu". En D. Cienfuegos Salgado, *José Francisco Ruiz Massieu: a 15 años de su muerte*. Instituto de Investigaciones Jurídicas; UNAM, pp. 7-16.
- Cano, Gabriela. 2009 . "Inocultables realidades del deseo. Amelio Robles, masculinidad (transgénero) en la Revolución Mexicana". *Debate feminista*, 39, pp. 14-39.
- Cazarín Martínez, Angélica. 2012. "Género y poder. La masculinización de las mujeres en la política mexicana". *Revista Mexicana de Estudios Electorales*(11), pp. 13-27.
- Lecuona Ravelo, Renato. (1990). "*La revolución zapatista en Guerrero. De la insurrección a la toma de Chilpancingo 1910-1914*". Universidad Autónoma de Guerrero.
- Personajes Históricos del Congreso Mexicano, *Macrina Rabadán Santana*. 2014. Canal del Congreso. México.
- Conway, Margaret. 1990." *Participación política en los Estados Unidos*". México: Gernika.
- Coutiño, Fabiola. 2013. "Participación de las Mujeres en México: de la revolución al desarrollo de los derechos civiles y políticos". En M. A. García, & J. A. Alonso, *Entre guajiros: avances y retrocesos de la participación política de las mujeres*. México: Miguel Ángel Porrúa .
- Flores Villicaña, Quetziquel. (Septiembre/Diciembre de 2009). "La participación de la mujer en la construcción del México independiente". *Alegato* (73), 490-509.
- Flores, Imer. 2016. "El problema del principio de la paridad de género en materia electoral: ¿de punto de partida a punto de llegada?" *Revista Mexicana de Derecho Electoral*(9), pp. 71-100.
- Gil, Miguel. 14 de Abril de 1927. "Amelia Robles, una mujer del estado de Guerrero que puso juventud y su vida al servicio de la revolución del sur". *El Universal*, pág. 1 y 8.
- Girón, A., Gonzalez Marín, M. L., & Jiménez, A. V. (2008). *Límites y desigualdades en el empoderamiento de las mujeres en el PAN, PRI y PRD*. México: Miguel Ángel Porrúa, pp. 36.
- Gómez Maganda, Guadalupe, 1989. "La oferta del PRI a la mujer mexicana" conferencia presentada en el ciclo Cuestionemos al partido en el poder , organizado por la Universidad Iberoamericana.
- Ojeda Rivera, Rosa Icela, 2009." Igualdad de oportunidades y equidad de género en el Estado de Guerrero". *Revista Altamirano*, pp. 101-109.
- Rebolledo Ayerdi, Anituy, 2007. "Clementina Batalla de Bassols". *El Sur*.
- Rebolledo Ayerdi, Anituy, 2018. "Alcaldes de Acapulco XXVIII. Alcaldesas", Crónicas de Guerrero. *El Sur*.
- Rendón, Jorge, 2003. "Sociedad y conflicto en el estado de Guerrero, 1911-1995". México: Plaza y Valdés.
- Rodríguez, Jesús Alberto, 2016. "La paridad frente al proceso electoral federal 2015 en el Estado de Chihuahua". En M. A. García, & J. A. Alonso, *Democracia y paridad en México*. Grañén Porrúa, pp. 37-61
- Guerrero Cultural Siglo XXI, 2012. *Enciclopedia Guerrerense. Edición Conmemorativa*.

