

## **El Partido Acción Nacional en el proceso electoral de 2016 en el estado de Veracruz**

Tania Hernández Vicencio<sup>1</sup>

### **Introducción**

Desde mediados de la década de los noventa, el estado de Veracruz ha sido uno de los territorios clave para el Partido Acción Nacional. Si bien esta entidad es importante por sí misma (su padrón electoral ocupa el cuarto lugar a nivel nacional, su relevancia en la economía del país y porque hasta ahora no había experimentado la alternancia de partido en el gobierno estatal), Veracruz se fue volviendo fundamental para el panismo tanto por su crecimiento estructural, su aportación al padrón nacional de militantes y por las alianzas que se han podido tejer para ganar la elección de gobernador después de que el PAN venía de una nueva crisis que se reflejaba en el plano electoral.

Esta ponencia, que constituye un primer acercamiento sobre el tema, pretende analizar a grandes rasgos el comportamiento electoral de Acción Nacional en las últimas tres elecciones para gobernador en Veracruz y apuntar algunos elementos sobre las condiciones en las que enfrentó dicho proceso y sobre los factores que pudieron contribuir a su triunfo. La idea central es que si bien este partido ya venía registrando avances significativos en sus preferencias electorales en municipios como Córdoba, Orizaba, Fortín de las Flores, Boca del Río y Veracruz Puerto, y si bien ha tenido un importante crecimiento estructural, ha sido la conversión al panismo de importantes redes clientelares priistas y el liderazgo de un ex militante del PRI como Miguel Ángel Yunes Linares, quien en su segundo intento representaba una opción real de triunfo, los elementos que parecen estar influyendo más decisivamente a su triunfo del PAN en la elección para gobernador de Veracruz de este año.

De ser así, el triunfo del panismo en esa entidad confirmaría un patrón que ya se venía observando en otros procesos electorales locales, y que ha mostrado que a casi treinta años de alternancia política en los estados y después de tres lustros de la alternancia política

---

<sup>1</sup> Profesora-investigadora de la Dirección de Estudios Históricos del Instituto Nacional de Antropología e Historia. Agradezco la valiosa colaboración de Marco Antonio Carranza en la sistematización y presentación de la información.



a nivel federal, las clases políticas locales experimentan un proceso más complejo para su recomposición. Con excepciones, el caso de Veracruz abonaría a la hipótesis de que en la mayoría de las entidades los partidos de oposición y en particular Acción Nacional han obtenido triunfos importantes sobre la base de las redes y liderazgos ex priistas, en procesos complicados en los que el partido si bien experimenta tensiones internas, ha mostrado ser capaz de soportar la adaptación de su estructura e institucionalidad a las circunstancias que pueden garantizarle el triunfo electoral.

### **Presencia y fuerza de la estructura panista en Veracruz**

Tras la reforma de estatutos del PAN en 2014 en la que se eliminaron los militantes adherentes, el nuevo padrón quedó apenas por encima de los niveles de 1999 previos a la alternancia, lo que significaba cerca de 400 mil militantes. Si bien Aunque Acción Nacional nunca será un partido de masas, los imperativos de la lucha electoral plantean la necesidad de tener presencia en nuevos espacios incluso en los que le sería muy difícil considerando el perfil social y cultural de la población. Es en esa perspectiva que entidades como Veracruz han sido un reto y un objetivo importante para este partido, por tratarse de un territorio clave económicamente, así como por la posibilidad de recoger la crítica a los gobiernos priistas proveniente de amplios sectores sociales con relación a temas como el desempleo, la inseguridad, o la violencia.

Veracruz es uno de los estados más poblados del país, según el censo nacional de población en 2010 dicha entidad tenía 7, 643, 194 habitantes, distribuidos en 212 municipios. Ocupa el cuarto lugar a nivel nacional, con 5, 125, 499 electores y 30 distritos electorales. Como ya he dicho, se trata de una entidad clave en la economía nacional, tanto por el peso de la riqueza generada por sus históricas regiones petroleras en el norte y sur del territorio, como por el turismo, comercio y servicios en la zona centro, y el desarrollo de la ganadería y la agricultura distribuidos a lo largo del estado, actividades económicas que si bien han enfrentado una severa crisis en las décadas recientes, siguen siendo relevantes en términos de Producto Interno Bruto del estado y del país.

Históricamente, Veracruz fue y sigue siendo un bastión político-electoral del Partido Revolucionario Institucional. Fue apenas hasta la pasada elección de junio de 2016 en la



que un miembro del opositor Partido Acción Nacional y ex militante del PRI ganó las elecciones para gobernador después de 86 años de gobiernos priistas. La cultura política de la entidad ha estado marcada por las prácticas clientelares y corporativistas típicas del priismo, más que por estrategias ciudadanas que abonen a la construcción de procesos más democráticos y transparentes. En este sentido, puede decirse que fue hasta el final de la década de los ochenta, con la candidatura a la presidencia de la república de Cuauhtémoc Cárdenas del Frente Democrático Nacional, que en varios municipios de la entidad la izquierda comenzó a tener mayor relevancia en el terreno electoral y los procesos de participación ciudadana fueron haciéndose presentes como mayor naturalidad; destacó, en este proceso el importante trabajo realizado por organizaciones como Alianza Cívica que logró articular amplias redes con la sociedad civil.

Pero Acción Nacional poco tenía que disputar en esos momentos. El PAN era un partido con poca representación electoral, la cual, además, estaba muy concentrada en municipios del centro como Xalapa, Córdoba, Orizaba y Fortín de las Flores, por mencionar los más relevantes. En la década siguiente Acción Nacional logró ampliar su estructura territorial de manera considerable a nivel nacional y también comenzó a tener presencia en regiones del país que anteriormente le eran ajenas, tal fue el caso de la que he denominado Región Centro-Golfo integrada por el corredor industrial, comercial y turístico que va de Puebla a Veracruz, y que a partir de ese momento constituyó un nuevo territorio con importante presencia panista.

Con el ascenso del PAN al gobierno federal en el año 2000, en este partido también se crearon expectativas con relación al despliegue de su organización en territorios difíciles de penetrar. Para ello, en 2001 se llevó a cabo una reforma de estatutos en la que, entre otras cosas, se estableció que los comités directivos municipales debían crear y coordinar el trabajo de subcomités en cada municipio, que iban a integrarse con un número variable de secciones electorales.<sup>2</sup> La intención era que los subcomités fuesen la unidad organizativa con la que el PAN desplegaría, por primera vez en su historia, un trabajo político lo más desagregado posible a lo largo y ancho del país y, por ende, lo más cercano a la ciudadanía.

---

<sup>2</sup> Sobre la reformas a los estatutos puede verse Tania Hernández, “Avances y retos del Partido Acción Nacional”, *Espiral*, México, Universidad de Guadalajara, septiembre-diciembre, 2003, pp.47-85.



La creación de los subcomités -como quedó consignado en 2001- o delegaciones municipales -como en los hechos fueron llamados- no ha sido exitosa y por tanto tampoco lo ha sido en la construcción de vínculos ciudadanos a nivel más desagregado. Por ejemplo, sólo el Estado de México, Jalisco y Veracruz han logrado avanzar en la creación de estas subunidades territoriales, aunque en esta última entidad no se han constituido comités directivos en todos los municipios. Con altos y bajos en el trabajo organizacional, Veracruz se convirtió en el estado que más aporta miembros al padrón nacional del PAN, por encima de entidades históricamente importantes como el Estado de México, Jalisco y Nuevo León (ver el cuadro 1). Y aunque actualmente, la militancia de Acción Nacional en Veracruz es de 44,476 miembros, sigue siendo un partido muy chico para lograr ganar una elección por sí solo. De hecho, son sólo 20 de 212 los municipios con más militancia panista en la entidad, los cuales, en conjunto, suman más del 50% del padrón de militantes a nivel estatal (véase el cuadro 2).

A reserva de que en el apartado siguiente analizaré el desempeño electoral del PAN, es menester destacar aquí que sólo en 5 de esos 20 municipios (en orden de prelación, Tantoyuca, Xalapa, Veracruz, Boca del Río y Córdoba), el Comité Directivo Municipal panista cuenta con más de mil miembros y menos de 3500; destaca es el caso de Córdoba que es un municipios en el que el PAN ha tenido presencia electoral desde hace varias décadas, y sólo en uno cuenta con más de cinco mil miembros, como en el caso de Tantoyuca, donde muy recientemente el PAN ha ganado terreno, pero en el que existe una corriente opositora fuerte al PRI debido a la crisis de la zona petrolera y el aumento de la violencia. Cabe destacar también que sólo dos de estos municipios actualmente están gobernados por un miembro de Acción Nacional, Tantoyuca y Boca del Río.

### **Los números del PAN en la elección de gobernador de 2016 en Veracruz**

Acción Nacional fue mejorando sus niveles de votación en la elección para gobernador particularmente entre 1998 y 2010 (ver las gráficas 1 y 2). Entre la elección de 1998 y 2004 el PAN creció casi 8 puntos porcentuales, y entre 2004 y 2010 su nivel de votación volvió a aumentar, aunque apenas en 6 puntos. En la pasada elección, no obstante, la presencia de



una izquierda fuerte representada en el Movimiento de Regeneración Nacional puede pensarse que disputó importantes espacios opositores, particularmente en la capital del estado. Esta hipótesis parece perfilarse si observamos que la elección de gobernador de 2016 el PAN la ganó apenas con el 34.41% de los votos, lo que representó un descenso de poco más de seis puntos si consideramos la votación obtenida en 2010.

Otro dato interesante es la relativa a la distribución de distritos electorales ganados por el PAN entre 1998 y 2016 (ver gráfica 3). Acción Nacional prácticamente aumentó los distritos electorales en los que resultó triunfador entre las elecciones de 2010 y 2004, cuando pasó de ganar 36.6% a triunfar en 53.55% de los distritos electorales de disputados. Ahora bien, en una perspectiva temporal más amplia, tenemos que en la elección de 1998, cuando por primera vez se hizo presente en la batalla electoral para gobernador, Acción Nacional apenas ganó el 8.33% de los distritos electorales, lo que indicaba una presencia muy focalizada particularmente en el centro de la entidad en los distritos de Veracruz-Boca del Río (ver cuadro 3). En cambio, en los procesos electorales de 2004 y 2010 Acción Nacional logró ampliar su presencia al norte del estado, incorporando distritos en importantes como los localizados en los municipios de Tantoyuca, Temapache, Tuxpan, Poza Rica y Papantla, además de ampliar su presencia a distritos de otros municipios del centro como Misantla, Huatusco, Tierra Blanca y La Antigua (ver el cuadro 3).

Por lo que toca a las elecciones de este 2016, aunque el PAN ganó con menos distritos que en 2010, pues sólo resultó triunfador en 13 de los treinta distritos en disputa, que equivale al 43%, logró tener presencia en otros municipios del centro-norte del estado, como Martínez de la Torre, Emiliano zapata -municipio conurbado a Xalapa- Medellín, Zongolica y Cosamaloapan, estos últimos marcados por la violencia. De esta distribución se aprecia que en el sur del estado la presencia de Acción Nacional es prácticamente inexistente y se ha ganado un sitio relevante en la zona petrolera del norte de la entidad que es parte del Cinturón de Burgos, colindante con el estado de Tamaulipas, en las zonas serranas y con importante población indígena como son Papantla y Zongolica, así como en las regiones cañeras y cafetaleras del centro.

Lo importante aquí es observar que, más allá de los méritos del panismo histórico de mantener su presencia, aunque mínima en la entidad, que lo más probable es que existan



otros elementos del contexto local que pudieron haber influido positivamente en el triunfo de Acción Nacional. Obviamente la hipótesis es que -como lo he venido señalando en otros trabajos presentados en este congreso- han sido las redes clientelares y corporativas del priismo las que han venido apoyando a los candidatos del PAN. La reconversión de éstas no necesariamente implica el rompimiento de sus lealtades con el priismo, pero sí su reinversión en coyunturas electorales de tal suerte que ésta les permita obtener beneficios económicos y sociales a cambio de apoyo electoral hacia la “oposición”. Por otro lado, y este es quizá el tema más relevante para comprender los resultados de la pasada elección, el propio Miguel Ángel Yunes, candidato de la Alianza PAN/Partido Nueva Alianza, ha usado sus propias clientelas para el avance panista. Yunes, ingresó al PRI en 1969 y en ese partido llegó a ser un miembro importante, fue Diputado, Senador y funcionario de gobierno del estado;<sup>3</sup> de 1992 a 1997 Yunes Linares fungió como Secretario de Gobierno cuando Patricio Chirinos era su titular. Tras un proceso de enfrentamiento con el ex gobernador Miguel Alemán, a quien denunció ante la Procuraduría General de Justicia del Estado de Veracruz por supuestos actos de corrupción y abuso de poder, Yunes renunció al PRI en 2004, año en el que refrendó sus vínculos con el panismo para incorporarse formalmente en 2008. Los cargos públicos más relevantes de la carrera política de Miguel Ángel Yunes han sido en el Gobierno Federal y a la sombra del panismo.<sup>4</sup> Yunes ya había contendido por la gubernatura como candidato de la alianza Viva Veracruz, integrada por el PAN y el PANAL, en la elección de 2010, cuando quedó a tres puntos porcentuales del priista y actual gobernador Javier Duarte.

Un dato que aporta al análisis de las condiciones del triunfo del panismo en Veracruz es la postura que asumió Gerardo Buganza, ex militante de Acción Nacional cuya campaña en 2004 permitió que Acción Nacional estuviera cerca del triunfo con un

---

<sup>3</sup> Estuvo al frente de instancias de seguridad social, fue Presidente del Tribunal Fiscal y Asesor Jurídico y de Asuntos Legislativos y Presidente Estatal del PRI en Veracruz, en dos ocasiones. Diputado en el Congreso de Veracruz y Diputado Federal por el VIII Distrito Electoral Federal a la LV Legislatura de 1991 a 1994 y Plurinominal a la LIX en 2003, periodo en el que fue cercano de Elba Esther Gordillo.

<sup>4</sup> Incluso antes de afiliarse al PAN y durante los dos sexenios de los panistas Vicente Fox y Felipe Calderón, Yunes tuvo cargos importantes. En el año 2000, Yunes fue Coordinador de Asesores del Secretario de Gobernación; Director General de Prevención y Readaptación Social, y Asesor de la Subsecretaría de Seguridad Pública de 1999 a 2000. En 2005 pidió licencia al Senado para asumir su cargo como Subsecretario de Seguridad Pública. De 2006 a 2010 fue Director General del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.



candidato de importante trayectoria. Buganza es oriundo del municipio de Córdoba donde fue síndico y luego Diputado Federal. En 2004, Gerardo Buganza obtuvo casi 34% de los votos emitidos, frente a 35% del priista Fidel Herrera quien resultó triunfador. Con el avance de la votación por el PAN y con las fuertes crisis entre los grupos priistas veracruzanos, la elección de gobernador de 2010 reflejó otro pico importante en el aumento de las simpatías por la oposición al gobierno, y para las alianzas entre el gobierno y el panismo. Al resultar triunfador Javier Duarte incorporó a Gerardo Buganza a su gabinete, como Secretario de Gobierno, y con ello refrendó públicamente su confrontación con el expriista Yunes Linares que, como he dicho, había contendido por primera ocasión como candidato del PAN a la gubernatura. La segunda nominación de Miguel Ángel Yunes como candidato del PAN a la gubernatura en 2016 desató una nueva crisis, pero ahora dentro del PAN; así, en marzo de 2010 Gerardo Buganza renunció a Acción Nacional en protesta por lo que calificó como un que había perdido su proyecto político en aras de la negociación de intereses y también renunció a su cargo en el gobierno estatal para sumarse a las corrientes independientes.

Miguel Ángel Yunes Linares, candidato de la Alianza Unidos para Rescatar a Veracruz, integrada por el PAN y el Partido de la Revolución Democrática, resultó triunfador en la elección para gobernador de este 2016, con el 34.41% de los votos emitidos, frente al 30.53% obtenido por Héctor Yunes Landa, candidato de la Alianza Unidos para Mejorar Veracruz, integrada por el PRI, el Partido Verde Ecologista de México, el Partido Nueva Alianza, Alternativa Veracruzana y el Partido Cardenista, primo del candidato panista; y un sorprendente 26% obtenido por Cuitláhuac García Jiménez, candidato del Movimiento Regeneración Nacional (ver la gráfica 2). También es importante apuntar que en la pasada elección, el PAN ganó 13 de los 30 distritos disputados, los cuales corresponden al 43% de todos los distritos. No obstante, su triunfo en cada uno de aquéllos tiene distintos pesos, mismo que analizaré el día de la presentación en el congreso.



### Comentarios finales

En un trabajo previo, que llevó por título *El Partido Acción Nacional y la difícil ruta de la construcción ciudadana*,<sup>5</sup> afirmé que la caída en los porcentajes de votación de este partido en las elecciones intermedias de 2015 y el impacto negativo en su representación en la Cámara de Diputados, eran dos botones de muestra de su urgente necesidad de renovar a fondo su proyecto político y, en ese sentido, de trabajar en su relación con la ciudadanía. Apenas un año después, el PAN regresó con fuerza a la disputa electoral en varias entidades de la república, entre las que destacó Veracruz, una entidad clave política y electoralmente para la elección presidencial de 2018.

Si, como sabemos, hay cuatro funciones que los partidos están obligados a cumplir: la socialización política, es decir, educar al mayor número de ciudadanos en su ideología; la movilización de la opinión pública en torno a temas específicos; la representación de intereses en el espacio público y la legitimación del sistema político, promoviendo las instituciones de la democráticas (Kurt y Neuman, 1980), el caso de Veracruz nos plantea interesantes preguntas sobre los mecanismos reales a través de los que el PAN ha mejorado en su presencia electoral. Como he mencionado, Veracruz es una entidad con una cultura política marcadamente clientelar y corporativa donde las redes que reproducen estos patrones es posible que estén operando a favor del PAN. Si aceptamos esta hipótesis, algunas preguntas obligadas son las siguientes: ¿qué tipo de intereses está representando el PAN actualmente en Veracruz? Más allá del pragmatismo político ¿por qué un partido que se abrevaba de los valores del liberalismo político terminó por adoptar una política clientelar y corporativa a la que criticó durante muchas décadas? ¿Podemos decir que un partido como el PAN que, entre otras cosas, se fundó para construir una cultura ciudadana está contribuyendo a la desideologización de la política mexicana al renunciar a la construcción de un proyecto político alternativo, en aras de seguir ganando elecciones?

---

<sup>5</sup> Ponencia presentada en el XXVI Congreso Nacional de Estudios Electorales, Guanajuato, Gto., 2015.



## Anexo

Cuadro 1. Participación de Veracruz en el padrón nacional del PAN

<b>Cuadro 2. Militancia del PAN por entidad federativa y en orden de prelación, 2015</b>		
<b>Entidad federativa</b>	<b>Militancia</b>	<b>Lugar que ocupa en el padrón nacional</b>
Veracruz	44,156	1º
Estado de México	43,437	2º
Jalisco	37,161	3º
Puebla	35,884	4º
Nuevo León	35,171	5º
Distrito Federal	32,919	6º
Sonora	24,774	7º
Baja California	17,927	8º
Michoacán	17,787	9º
Guanajuato	16,899	10º
Sinaloa	14,519	11º
Aguascalientes	14,199	12º
Querétaro	13,210	13º
Guerrero	13,019	14º
San Luis Potosí	11,978	15º
Yucatán	10,980	16º
Chihuahua	10,512	17º
Tamaulipas	9,851	18º
Zacatecas	9,405	19º
Oaxaca	9,160	20º
Durango	7,668	21º
Hidalgo	7,394	22º
Morelos	6,600	23º
Coahuila	5,856	24º
Chiapas	5,411	25º
Tlaxcala	5,118	26º
Colima	4,126	27º
Campeche	3,985	28º
Baja California Sur	3,274	29º
Nayarit	3,229	30º
Quintana Roo	2,785	31º
Tabasco	2,194	32º

Elaboración propia. El número de militantes del Partido Acción Nacional (PAN) se obtuvo del Registro Nacional de Militantes del partido. Disponible en: <http://www.rnm.mx/Estados>

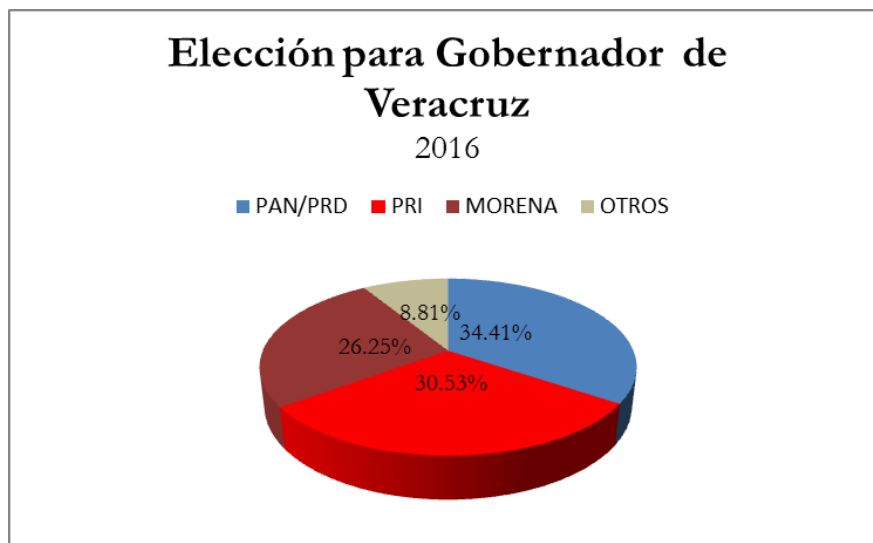


**Cuadro 2. Los veinte municipios con mayor militancia del PAN en Veracruz, 2016**

	<b>Municipio</b>	<b>Militancia</b>	<b>Distrito electoral al que pertenece</b>	<b>Situación electoral del distrito (2016)</b>	<b>¿Es gobernado por el PAN?</b>
<b>1</b>	Tantoyuca	5797	II. Tantoyuca	Disputa	Sí
<b>2</b>	Xalapa	3519	X. y XI. Xalapa 1 y 2	Debilidad	No
<b>3</b>	Veracruz	2621	XIV. y XV. Veracruz 1 y 2	Fortaleza	No
<b>4</b>	Boca del Río	2452	XVI. Boca del Río	Fortaleza	Sí
<b>5</b>	Córdoba	1343	XIX. Córdoba	Disputa	No
<b>6</b>	Coatzacoalcos	758	XXIX. y XXX. Coatzacoalcos 1 y 2	Debilidad	No
<b>7</b>	Orizaba	755	XX. Orizaba	Debilidad	No
<b>8</b>	Tierra Blanca	710	XXIII. Cosamaloapan	Disputa	Sí
<b>9</b>	Tlaxiaco	697	XVI. Boca del Río	Fortaleza	Sí
<b>10</b>	Tlachichilco	604	IV. Álamo	Disputa	Sí
<b>11</b>	Álamo Temapache	535	IV. Álamo	Disputa	No
<b>12</b>	Tuxpan de Rodríguez Cano	528	III. Tuxpan	Fortaleza	No
<b>13</b>	Medellín de Bravo	485	XVII. Medellín	Fortaleza	Sí
<b>14</b>	Citlaltepetl	474	II. Tantoyuca	Disputa	No
<b>15</b>	Minatitlán	428	XXVIII. Minatitlán	Debilidad	No
<b>16</b>	Comapa	427	XVIII. Huatusco	Disputa	No
<b>17</b>	Coatepec	378	XII. Coatepec	Disputa	No
<b>18</b>	Tamalin	377	I. Pánuco	Debilidad	Sí
<b>19</b>	Totutla	376	XVIII. Huatusco	Disputa	Sí
<b>20</b>	La Antigua	349	XIII. Emiliano Zapata	Fortaleza	Sí

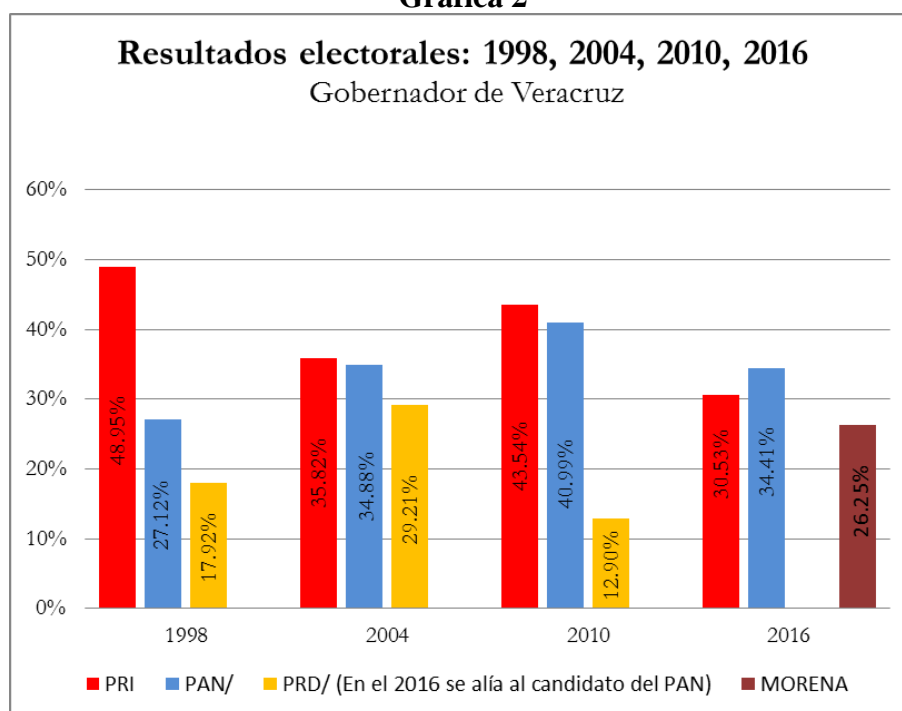


Gráfica 1



Elaboración propia con datos del Organismo Público Local Electoral (OPLE) de Veracruz  
(<https://oplever.org.mx/proceso1213.html>)

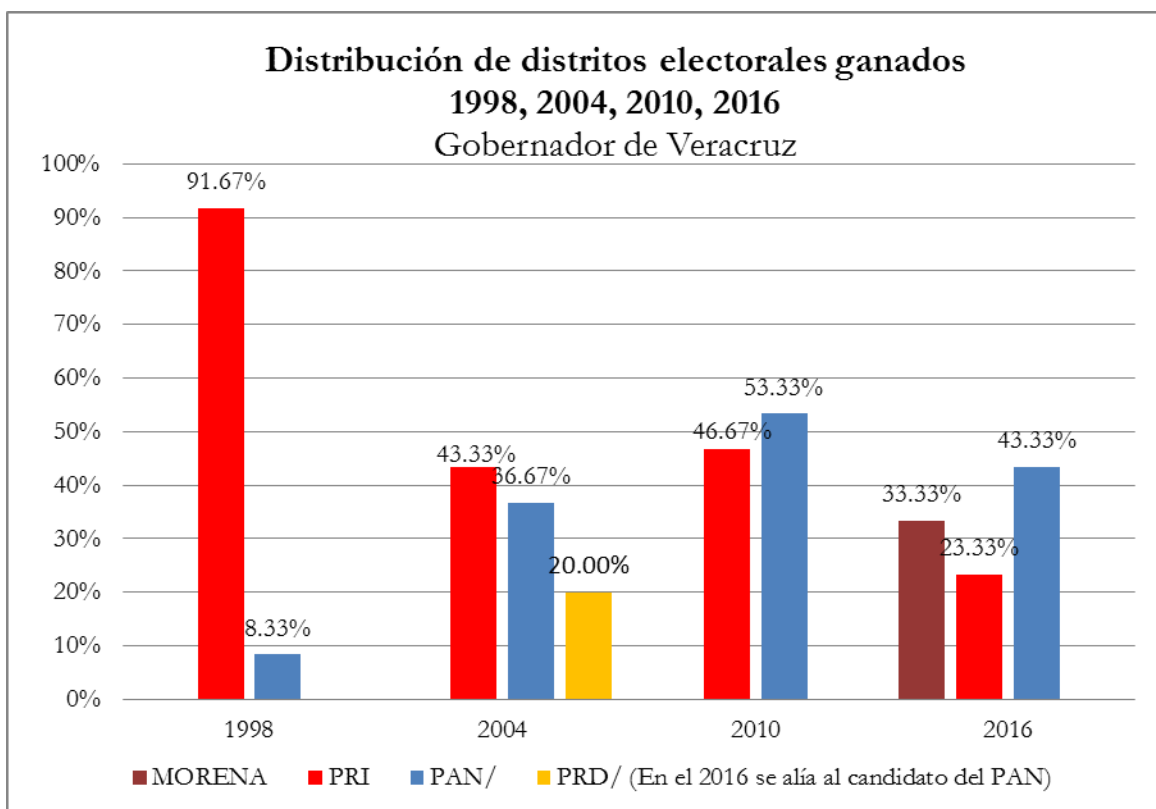
Gráfica 2



Elaboración propia con datos del Organismo Público Local Electoral (OPLE) de Veracruz  
(<https://oplever.org.mx/proceso1213.html>)

**Gráfica 3. Distribución de distritos electorales ganados por el PAN, 1998, 2004, 2010 y 2016**





Elaboración propia con datos del Organismo Público Local Electoral (OPLE) de Veracruz  
(<https://oplever.org.mx/proceso1213.html>)

<b>Cuadro 3. Distritos ganados por el PAN en elecciones para Gobernador del Estado 1998, 2004, 2010, 2016</b>			
<b>1998</b>	<b>2004</b>	<b>2010</b>	<b>2016</b>
Veracruz Boca del Río	Tantoyuca Temapache Tuxpan Poza Rica Papantla Misantla Huatusco Orizaba Córdoba Tierra Blanca La Antigua	Pánuco Tantoyuca Temapache Papantla Misantla Perote Xalapa I Xalapa II Coatepec Huatusco Tierra Blanca La Antigua Veracruz I Veracruz II Boca del Río Santiago Tuxtla	Tuxpan Martínez de la Torre Misantla Perote Emiliano Zapata Huatusco Veracruz I Veracruz II Boca del Río Santiago Tuxtla Medellín Zongolica Cosamaloapan

Elaboración propia con datos del Organismo Público Local Electoral (OPLE) de Veracruz  
(<https://oplever.org.mx/proceso1213.html>)