

**Título:** Violencia política contra las mujeres en razón de género en el Sureste de México (2020-2021).

**Autor:** Alejandra Obregón Rodarte.

**Abstrac:** A partir de la inserción de los temas de género en la agenda mundial y con la exigencia de varias instituciones internacionales (de las que México es miembro) a sus integrantes sobre la implementación de paridad de género dentro de sus órganos representativos es que se mediatizaron los problemas de violencia política por razón de género, especialmente en la zona del sureste del país donde los casos de violencia política contra la mujer en razón de género implican un obstáculo más al que las mujeres se tienen que enfrentar para acceder a los espacios de poder y toma de decisiones.

Junto con el ámbito federal, los Organismos Públicos Locales Electorales han jugado un papel fundamental en el tema. En muchas ocasiones generando mecanismos y herramientas que abonan al diseño institucional federal, para complementarlo de acuerdo con la situación particular a la que se enfrentan en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género. A partir del año 2020 el Instituto Nacional Electoral creó el registro nacional de personas sancionadas en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género en el cual se tiene información a partir del proceso electoral federal 2020- 2021. En este registro se puede observar que es en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal donde están los cuatro estados que tienen 171 sanciones de 290 denuncias, considerando que a nivel nacional se tienen registradas 254 sanciones. Las tres entidades que se separan en cantidad con el resto de las entidades son Oaxaca con 83 sanciones, Veracruz con 36 y Tabasco con 23.

A partir de lo anterior se plantea la siguiente pregunta ¿Por qué existe un mayor número de sanciones por violencia política contra las mujeres en razón de género en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021)?

**Keywords:** Violencia política en razón de género, participación política de las mujeres, democracia y pueblos originarios.

## Pregunta de investigación

¿Por qué existe un mayor número de sanciones por violencia política contra las mujeres en razón de género en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021)?

¿Qué tipos de normas o instrumentos específicos en materia de violencia política contra la mujer en razón de género de los Organismo Públicos Locales que comparten los Estados se han detectado dentro de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2022)?

¿Qué hace que las autoridades electorales sancionen favorablemente en caso de violencia política contra las mujeres en razón de género?

¿Qué tipos de violencia política por razón de género se han detectado dentro de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021)?

¿Cómo están integradas las instituciones que tienen competencia en temas de violencia política contra las mujeres en razón de género dentro de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021)?

## Hipótesis

- a) Las normas o instrumentos específicos en materia de violencia política contra la mujer en razón de género de los Organismo Públicos Locales que comparten los estados que conforman la tercera circunscripción plurinominal electoral federal hacen que tenga el mayor número de las sanciones por casos de violencia política contra las mujeres en razón de género durante el proceso electoral 2020-2021.
- b) La tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021), tiene 171 de las 252 sanciones de violencia política contra las mujeres en razón de género del país, debido las características de los casos sancionados.
- c) Dentro de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021) los tipos de violencia política contra las mujeres en razón de género, donde la integridad física de las víctimas se ve vulnerada, hace que las autoridades electorales se sensibilicen con el tema y por tanto emitan un mayor número de sanciones al respecto.

- d) El perfil de las autoridades electorales que conforman las Instituciones electorales de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal tiene relación con la cantidad de sanciones por casos de violencia política contra las mujeres en razón de género durante el proceso electoral 2020-2021.

## Objetivos

1. Explicar los factores por los que el mayor número de sanciones por violencia política contra las mujeres en razón de género en el país se encuentran en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021).

1.1. Identificar las normas o instrumentos específicos en materia de violencia política contra la mujer en razón de género de los Organismo Públicos Locales que compartan los Estados que conforman la tercera circunscripción plurinominal electoral federal que tengan relación con violencia política contra las mujeres en razón de género (2020-2021).

1.2. Identificar los tipos de violencia política contra las mujeres en razón de género que más se dieron en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal durante el proceso electoral 2022-2021.

1.3. Analizar las características de los casos sancionados en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal por violencia política contra las mujeres en razón de género (2020-2021).

1.4. Analizar el perfil de las autoridades electorales que conforman las instituciones electorales de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021).

## Marco teórico/conceptual.

La forma de gobierno que los Estados Unidos Mexicanos adopta es una de tipo democrática. México es una república representativa, democrática y federal, cuenta con dos cámaras, con las cuales se conforma el congreso de la Unión, la cámara alta , es decir, el senado, el cual está conformado con 128 integrantes, 64 de ellos electos por el principio de mayoría relativa, 32 por el principio de primera minoría y 32 por la el principio de representación proporcional, mediante una lista nacional, cada 6 años.(*CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS*

*UNIDOS MEXICANOS*, 2019) Por lo que cualquier tema relacionado con la política interna y externa del país tiene una relación directa con la democracia. Es importante entonces comprender que hace a una democracia y en qué sentido esta representa la mejor forma de gobierno con la que el país puede llevar a cabo sus procesos políticos.

La afirmación de la democracia como la forma de gobierno indicada desde la teoría, fue hecha en diversas ocasiones en el transcurso del tiempo, por grandes exponentes del conocimiento. Desde los griegos como Aristóteles (2013), y en tiempos de contemporaneidad como Bobbio (1976) hasta Salazar y Woldenberg (1995), cada uno tomando lo que el anterior propone, ya sea coincidiendo con este y agregando algo nuevo que identifique la época en que se desarrolla su concepto; o en todo caso haciendo una crítica respecto a lo propuesto por el anterior como una definición, debido a los contrastes con la realidad que este último este viviendo.

En los tres casos anteriores se presenta a la democracia como la mejor forma de gobierno y mezclando las tres perspectivas se puede hablar de un gobierno en el que el pueblo se ve representado haciendo uso de sus libertades y derechos político-electoral. Un punto importante es el de las libertades y derechos, así como la mención de pueblo, pues estas libertades y derechos, que encuentran su origen en la teoría liberal, reflejan el cambio sustancial de los gobiernos de carácter autoritario y en consecuencia impositivos con respecto a sus ciudadanos a gobiernos en los que la pluralidad y la participación ciudadana son un pilar importante en la actividad política del pueblo en general.

Existen diversos autores que nos dan su definición de democracia y a través de los años podemos ver como la definición de una misma palabra tuvo variaciones de acuerdo con el contexto y la realidad en la que se desarrollaban sus autores. Algunos pueden considerar ciertos de la democracia más relevantes que otros de acuerdo con su entorno. En algunos casos los tamaños de las asambleas podrían ser más chicas o más grandes, estar conformadas por una gran variedad de personas o por un grupo selecto, se realizarían en un lugar abierto o cerrado, la permanencia de los que conforman el gobierno de igual forma podría variar, es decir cada cuando se realizan elecciones, bajo que circunstancias, con que instrumentos y reglas, dependiendo de la experiencia histórica de cada lugar, su cultura, su conformación

social. Sin embargo, siempre se puede observar que “democracia es la permanente receptividad del gobierno a las preferencias de los ciudadanos” (Dahl, 1989:13).

Pero es aquí donde regresamos a lo que se considera o no como ciudadano ya que “la democracia no es el gobierno del pueblo sino de los políticos” (Nun, 2000:21), lo cual no contradice lo ya establecido por Dahl, sino que simplemente abre la posibilidad de que los políticos puedan o no ser receptivos a las preferencias de los ciudadanos. Tomando en cuenta claro está que la democracia como forma de gobierno tiene un antecedente histórico y que hasta cierto punto aún se replica en todo el mundo, donde la definición de ciudadanía está limitada a ciertas características que se suelen replicar en todas las partes del mundo de forma muy general. Como lo son tener la mayoría de edad y no estar limitado de derechos políticos y/o electorales, es decir que pueblo no es sinónimo ni intercambiable con la palabra pueblo, aunque la ciudadanía si cabe dentro de pueblo. Y en el caso de una democracia representativa como lo es México se espera que los políticos, que tienen el rol de tomadores de decisiones en lo que respecta a los asuntos públicos al llegar a puesto de elección popular, consideren o tomen sus decisiones con miras a las necesidades de los individuos que conforman el pueblo y no solo la ciudadanía.

En el entendimiento de que el pueblo implica toda persona evitando a toda costa algún tipo de discriminación, así sea alguien que se encuentre fuera de la norma. Y por lo mismo se espera que se les respeten de igual forma aquellos derechos catalogados como universales e inherentes a todas las personas, estos derechos que van de la mano con las libertades (de expresión, asociación, culto, entre otras) y así se logre por parte del Estado que se garanticen la dignidad humana y la participación política de las personas, la cual ve su expresión fundamental en el sufragio. Pues son las elecciones uno de los primeros requisitos para garantizar una democracia y mediante estas se ve en primera instancia la expresión de las preferencias políticas de los ciudadanos. Aunque no es el único requisito para que se hable de una democracia es también la forma en que se puede llegar a una representación de los intereses en general de la ciudadanía que es políticamente activa. Y en el mejor de los casos se llega a un bien común.

Dentro de los diversos tipos de democracia con su base en el liberalismo, se encuentran representados por sus diversos exponentes, como Adams (1776), Montesquieu

(1972), Locke (1991) y Tocqueville (1963). Partiendo de estos, se habla de unas diversas variantes de democracia como la participativa, una deliberativa y la radical (Baños, 2006). Los tres tipos tuvieron su origen en algún evento histórico en diversas partes del mundo y en general implican la forma en que se incluye al ciudadano en la actividad política.

Los primeros dos tipos, el de democracia participativa y deliberativa, son los más sencillos de comprender en lo que se refiere a la participación del ciudadano, ya que la clasificación que tienen hace referencia a la misma por lo que se puede deducir que es este tipo de actividad la que toma un rol importante para estos tipos de democracia, como algo que significaba en primera instancia, el interés de la ciudadanía por lo político y la búsqueda de su participación de la forma más sencilla posible, como la participación de esta en el desarrollo de los comicios que se den dentro del Estado. Aunque esta participación no se limita a esta forma tan básica de participación, pero si es esta la que da un punto de partida y que es de conocimiento más común para todos y en todo caso se podría decir que es el primer tipo de participación ciudadana al momento de emitir una opinión en lo que respecta a quienes se considera como aptos o los que mejor pueden representar los intereses del país.

Para pasar a la democracia de tipo radical, en donde la búsqueda de una participación más compleja de la ciudadanía es el objetivo, por lo que la opinión pública toma el papel principal en la política, como forma de acercamiento de la ciudadanía a lo político de una manera diferente de incidir en esta esfera de la que normalmente se encuentra apartado el ciudadano. Y en esta última cabe notar que se excluye a un sector de la población de esta participación, por el mismo hecho de que es una participación más compleja a la que se acostumbra, ya que implica un mayor control de esta y una mejor organización, lo que puede llevar a la falta de cumplimiento de algunos de los elementos básicos de la democracia, especialmente con la falta de pluralidad representada dentro del Estado.

Dentro del desarrollo de la democracia como forma de gobierno, en su adaptación a los distintos Estados occidentales y contemporáneos, bajo una evolución constante y una reintegración de sus sociedades. Es que surgen a partir de sus ideales más simples ciertas controversias. Una de ellas es justo lo que se mencionó en el párrafo anterior sobre la representación con poca o nula pluralidad lo cual resulta importante al tomar en consideración que la representación es la forma en que los intereses de los sectores de la

población llegan a formar parte de la agenda pública, siempre y cuando estos tengan una presencia importante en la actividad política del país, como lo son las elecciones.

La representación se puede ver en primera instancia a través de su teoría, en donde existen diferentes concepciones de la relación entre representante y representado. Existen dos principales (Quiroga, 2019), aquella en la que el representado entrega la voluntad general al representante, por lo que este último tiene que cumplir con la misma; y en la que el representante tiene voluntad propia y el representado también por lo que no se cede la voluntad, sino que se dan las necesidades al representado para este las lleve a la esfera política en busca de dar algún tipo de solución.

Algunos exponentes de la teoría de representación (Quiroga, 2019), Sieyes (1973), cómo su pionero, y posterior a él Kelsen, Carl Schmitt, Jean Jaques Rousseau (1969), los cuales la relacionan de forma intrínseca con la democracia, siendo esta última una forma de buscar orden en la sociedad.

Es decir, por representación se puede tomar en cuenta lo siguiente:

En términos generales, la representación es la autorización que entrega un grupo de individuos a otro para que este último los represente en diversas instancias (Loewenstein, 1965). Para algunos, la representación es concebida como la capacidad de un gobierno para dar respuesta a las preferencias de sus ciudadanos (Dahl, 1971), mientras que para otros es un mecanismo que busca realizar un control entre gobernados y gobernantes (Cotta, 1985). Fuentes y Helgessen (2008) la definen como la delegación en la toma de decisiones de las altas esferas políticas a través de un proceso de agregación de demandas. Mansbridge (1999) señala que la representación no es un procedimiento pasivo de dar y recibir señales, sino algo dinámico y constitutivo, donde el representado existe en virtud del representante (Martínez Ossa, & Navia, 2019:4)

Por lo anterior se puede entender al procedimiento dinámico y constitutivo aquel en el que se engloba la participación ciudadana, que inicia y termina con el sufragio, pero que tiene varios mecanismos distintos que se pueden realizar en medio como los son las consultas populares, plebiscito y referéndum, consejos ciudadanos, entre otros. Dependiendo del país en el que se

encuentren y lo que de acuerdo con su contexto resulte necesario y suficiente para lograr una representación política de los asuntos que atañen al pueblo.

Pitkin tiene que decir al respecto:

la representación política es un concepto multidimensional y cinco son las dimensiones que pueden encontrarse en el mismo: a) la representación como autorización; b) la representación como responsabilidad; c) la representación descriptiva; d) la representación simbólica; y e) la representación como actuación sustantiva (Pitkin, 1985:30).

Sartori habla de que “se trata de seleccionar a una persona que “nos sustituya personificándonos [...]. Los miembros de las corporaciones medievales se sentían representados no porque eligiesen a sus mandatarios, sino porque mandatarios y mandados se pertenecían” (Sartori, 1992:234).

Lo que nos habla de un sentido de pertenencia, de ahí que algunos de los requisitos para ser candidato a cualquier cargo público de elección popular lleven consigo una carga en cuanto a que la persona que busca representar un sector de la población pertenezca de alguna forma a la misma, que de hecho podemos observar como en los casos en los que parece ser que este requisito no se cumple, la aprobación del electorado y las posibilidades de que este gane son muy escasas por no decir nulas.

Este aspecto de la representación se ve reflejado en gran medida dentro de los países donde la representación de la mujer ha llevado a cuestionamientos dentro del ejercicio en los espacios públicos, y en los casos donde existe representación de grupos vulnerables. Dice Philips al respecto de la representación en la actualidad:

Ahora se argumenta sobre la necesidad de construir la representación considerando, también, la dimensión simbólica; la que podríamos llamar dimensión de la empatía —en el sentido de ponerse en el lugar del otro y poder identificar mejor sus ideas en relación a ciertos temas—; y, finalmente, asegurar la defensa efectiva de los intereses de los grupos más desfavorecidos, así como la presencia de todos los segmentos presentes en la sociedad (Phillips, 1999:241-247)



En esta cita se puede percibir la gran relevancia del pluralismo y la diversidad en la vida democrática, mediante la representación de todos los sectores que pueden formar parte de una comunidad. A pesar de su relevancia es evidente también se hace alusión a una falta de representación simbólica de ciertos sectores de la población. En el caso de México se puede contemplar a los sectores de jóvenes, miembros de la comunidad lgbtiq+, los pueblos originarios, personas afromexicanas y las mujeres. Aunque para estas últimas con el apoyo de iniciativas internacionales se logrado la búsqueda de paridad de género en los cargos de elección popular, especialmente en el congreso federal y en los congresos locales.

Un término al que podemos denominar de moda o que es de gran uso en los temas en los que se habla de la relación que puede tener el género en cualquier ámbito, ya sea privado o público en donde alguno de los individuos sea discriminado por el género al que pertenece de una u otra manera, es el de paridad de género, a veces confundido comprendido como el más conocido equidad de género.

A lo que Miyares dice al respecto “La paridad garantiza el derecho civil de las mujeres a ser electas y también a representar políticamente a la ciudadanía...no es una concesión a la representatividad de las mujeres que dependa del voluntarismo de los partidos políticos...” (Miyares, 2007). Esto llama la atención tomando en cuenta la idea que muchos otros autores y personas que forman parte de la sociedad en general tiene en un gran debate en la actualidad.

Albaine nos da una definición más general “La paridad...es una medida definitiva, que reformula la concepción del poder político, redefiniéndolo como un espacio que debe ser compartido igualitariamente entre hombres y mujeres” (Albaine, 2015:148).

Cobo (2002) define la paridad política como un proceso estratégico contra el monopolio masculino del poder político en busca de un reparto equitativo de éste entre hombres y mujeres; a la vez promueve una transformación en las relaciones de género en todos los ámbitos de la vida pública y privada. Agregando esta última parte Cobo da una definición más específica de la paridad de género y lleva a una reflexión más a fondo de lo que implica que la paridad de género se de en el ámbito público teniendo repercusiones en lo privado, que por lo visto por Cobo se espera sean positivas, esto en busca de remediar el

sesgo que se presenta en ambos espacios, en beneficio de los hombres dado gracias a cuestiones culturales e ideológicas.

Es con estos dos últimos conceptos de paridad de género que podemos ver la parte del debate acerca de las cuotas de género implementadas en los mecanismos democráticos en algunos países como México, que ve este tipo de medidas como un acercamiento muy relevante a la posibilidad de la paridad de género la cual como menciona Cobo (2002) puede llevar a “transformaciones en las relaciones de género” tanto en lo público como en lo privado.

Lo que se puede decir al respecto de esto es que hasta ahora no se ha logrado observar esos resultados de los que Cobo habla en el país. Más que en el aspecto de llevar de alguna forma a la mujer a la esfera de lo público aunque sea en un aspecto de visibilidad, es decir, tal vez haciendo de alguna forma que el hecho de que una mujer se desempeñe y relacione en este tipo de espacio se haga cada vez más normal o de la vida cotidiana, con la esperanza de que este tipo de mecanismos, algún día, ya no sean necesarios en los procesos democráticos de representación, para que esta última se cumpla de manera que se respete la pluralidad y universalidad de la sociedad humana, buscando que los diversos grupos que forman parte de la ciudadanía sean representados sin tomarse como simples consumidores que ven la esfera pública como un mercado de opciones que tal vez no les satisfagan del todo, pero sea lo único que tienen para escoger.

Después de esta medida y la participación de las mujeres en cargos de elección popular, se empezó a visualizar que el predominio del hombre en la esfera política durante tanto tiempo, hace que este ambiente sea hostil para las mujeres, lo que se lleva a clasificar esta hostilidad como violencia política de género.

Cabe aclarar que a pesar de que se ha identificado este fenómeno por casi ya diez años, este no se conoció necesariamente con ese nombre desde un inicio. Por lo que para su identificación se hicieron estudios más relacionados con la representación política de las mujeres (Eugenia & Valverde, 2012; Krook, 2010; Xydias, 2008), en los que este tipo situaciones hostiles se presentaban. Estos estudios fueron de tipo institucional ya que ponen en el centro de estos a las instituciones gubernamentales creadas para manejar el cambio del espacio político en los países de Latinoamérica.

Las autoras que se han encargado de delimitar el concepto y el fenómeno inmediatamente después de la reforma político-electoral de México son Cerna (2014), Krook (2017) y Restrepo (2016). La primera hace un análisis del fenómeno como una variable de la subrepresentación política de las mujeres, mientras que las otras dos hacen una construcción conceptual del mismo. Sin embargo, las tres abordan el tema desde la teoría. Por lo que son ellas las pioneras del tema y las que son más citadas para la construcción de los trabajos referentes al mismo.

Mona Lena Krook (2016:131) es una de las personas con mayor trayectoria en la investigación de este concepto el cual define como “las acciones conductas y agresiones que causen daño físico, psicológico o sexual... que tengan como propósito reducir, suspender, impedir o restringir el ejercicio de las funciones de su cargo a una mujer política...”.

La violencia política por razón de género de acuerdo con Krook (2016) incluye, todo tipo de violencia física, psicológica, económica y simbólica, que sufra una mujer u hombre por razón de su género, en donde se vean vulnerados sus derechos político-electorales, así como el ejercicio de sus funciones en el caso de contar con un cargo en el ámbito de la política. Es esta la definición que es mayormente aceptada dentro de la academia y las legislaciones que giran en torno al fenómeno. Por lo que es relevante tenerla presente.

Mientras que Albaine (2017:8) lo define como “todo tipo de práctica cuyo componente esencial es el género que tiende a restringir y/o anular el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres a través de prácticas discriminatorias y de distintas expresiones de violencia...”. Y en su investigación sobre las legislaciones en América Latina Cerna (2017:44) encuentra por su parte la definición “todas aquellas acciones o conductas agresivas cometidas por una persona, por sí o a través de terceros, que causen daño físico, psicológico o sexual en contra de una mujer o de su familia, en ejercicio de la representación política, para impedir o restringir el ejercicio de su cargo o inducirla a tomar decisiones en contra de su voluntad, de sus principios y de la ley”.

Ya que en la práctica se habla de un cambio normativo es por este el que un enfoque de estudio del fenómeno se ha centrado. Y sus principales autoras son Piscopo (2016), Albaine (2015, 2016, 2018) Freidenberg et al. (2018); Freidenberg y Gabriela, (2017); Freidenberg y Gilas, (2022) y Gilas y Méndez Pacheco, (2018). En estos estudios han

buscado los límites de las normativas creadas. Es decir, la forma en que se implementan y como es su proceso en relación con los actores, las instituciones y la política ya sea nacional o subnacional, a través de las experiencias de las víctimas de este tipo de violencia. En este enfoque se ha cuestionado al mismo tiempo si estas normativas han tenido implicaciones en las democracias de los países en los que se han implementado. Siendo esta última cuestión una que se responde parcialmente en algunos casos. Ya que es la democracia un reto que aún queda por conquistar a los países latinoamericanos.

Haciendo una observación general de la evolución que ha tenido el estudio del tema que atañe a esta investigación, se puede identificar que la misma ha sido de tipo deductiva. Esto es, tanto en lo contextual y en los enfoques que se han identificado se parte de una identificación general del fenómeno en el contexto regional latinoamericano para, posteriormente, conceptualizarlo.

Y es por tanto lógico que el siguiente enfoque en el estudio de esta situación sea el empírico. Cuyas principales autoras son Mena Farrera (2017), Sam Bautista (2016), Morales y Pérez Cárdenas (2021). Cabe aclarar que este enfoque no es necesariamente excluyente de los anteriores; sin embargo, existe un número considerable de estudios que se decantan por este.

En este enfoque empírico se pueden observar los estudios de caso en su mayoría subnacionales tanto locales como municipales. Este enfoque responde a preguntas sobre la forma en que se manifiesta la violencia política por razón de género hacia las mujeres, por lo que son de carácter descriptivo y, en muchas ocasiones aislados. Ya que se trata de casos muy puntuales con temporalidad, actores y espacio geográfico muy específicos.

Es importante considerar que el tema electoral en México no se ha quedado estático. Esto es en gran medida gracias a los estudios que se han elaborado desde 2014. Por lo que se ha buscado subsanar de una forma u otra los asuntos que los mismos señalan como problemáticas institucionales dentro de las normativas, a través de diversas acciones afirmativas. La Guía para la Prevención, Atención, Sanción y Reparación Integral de la Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género del Instituto Nacional Electoral (2021:19) presenta un esquema de la definición de violencia política contra las mujeres en razón de género:

En esta investigación se propone un enfoque que combina el análisis de las instituciones, el contexto, la normatividad local, los actores y su forma de actuar con la diferencia de que se toma como punto de análisis las sanciones y no las denuncias o la falta de sanción.

También se plantea una dimensión que no se ha observado en las investigaciones anteriores las circunscripciones. De forma concreta la tercera circunscripción plurinominal electoral federal durante el proceso electoral 2020- 2021. Lo cual da pie a encontrar ciertas regularidades que puedan llegar a ser generalizaciones del proceso.

## Diseño Metodológico

### Violencia política contra las mujeres en razón de género



**Fuente:** INE, con base en lo establecido en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE).

Se hará un análisis detallado de la información disponible en el registro nacional de personas sancionadas en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género respecto a las sanciones emitidas dentro de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal poniendo énfasis en los expedientes de las 290 sentencias de los años 2020 a 2022, con la finalidad de identificar regularidades de procesos de las mismas y el papel de las autoridades electorales locales que intervienen.

La principal fuente de datos a utilizar será el registro nacional de personas sancionadas en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género; sin embargo, se realizará un contraste de información dentro de los registros de personas sancionadas de los organismos públicos locales electorales de las entidades pertenecientes a la circunscripción de análisis. Buscando posibles diferencias o similitudes en la forma de procesar las denuncias que llegan a sanciones. Así como homologar la información respecto al tema.

Se realizarán entrevistas con las autoridades electorales de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal, tanto locales, estatales y de la sala regional, para comprender su forma de actuar en el proceso de las denuncias y sanciones en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género.

Título: Violencia política contra las mujeres en razón de género en el Sureste de México.

Problema: ¿Por qué existe un mayor número de sanciones por violencia política contra las mujeres en razón de género en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021)?

Objetivo general: Explicar los factores por los que el mayor número de sanciones por violencia política contra las mujeres en razón de género en el país se encuentran en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021).

Preguntas	Objetivos	Hipótesis	Variables	Indicadores.	Técnicas o instrumentos
¿Qué tipos de normas o instrumentos específicos en materia de violencia política contra la mujer en razón de género de los Organismo Públicos Locales que comparten los Estados se han detectado dentro de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2022)?	Identificar las normas o instrumentos específicos en materia de violencia política contra la mujer en razón de género de los Organismo Públicos Locales que comparten los Estados que conforman la tercera circunscripción plurinominal electoral federal que tengan relación con violencia política contra las mujeres	Las normas o instrumentos específicos en materia de violencia política contra la mujer en razón de género de los Organismo Públicos Locales que comparten los estados que conforman la tercera circunscripción plurinominal electoral federal hacen que tenga el mayor número de las sanciones por casos de violencia política contra las mujeres	<b>Variable independiente.</b> Las normas o instrumentos específicos en materia de violencia política contra la mujer en razón de género de los Organismo Públicos Locales que comparten los estados que conforman la tercera circunscripción plurinominal electoral federal <b>Variable dependiente</b>	Normativas institucionales en materia de violencia política contra las mujeres en razón de Género de los OPLS.	Análisis documental.

	en razón de género (2020-2021).	en razón de género durante el proceso electoral 2020-2021	mayor número de las sanciones por casos de violencia política contra las mujeres en razón de género durante el proceso electoral 2020-2021		
¿Qué tipos de violencia política por razón de género se han detectado dentro de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2022)?	Identificar los tipos de violencia política contra las mujeres en razón de género que más se dieron en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal durante el proceso electoral 2022-2021.	Dentro de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020- 2021) los tipos de violencia política contra las mujeres en razón de género, donde la integridad física de las víctimas se ve vulnerada, hace que las autoridades electorales se sensibilicen con el tema y por tanto emitan un mayor número de sanciones al respecto.	<b>Variable independiente.</b> Los tipos de violencia política contra las mujeres en razón de género, donde la integridad física de las víctimas se ve vulnerada, en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020- 2021) <b>Variables dependientes.</b> hace que las autoridades electorales se sensibilicen con el tema y por tanto emitan un mayor número de sanciones al respecto.	Sanciones en materia de violencia política contra las mujeres en razón de Género.	Análisis documental



¿Cómo están integradas las instituciones que tienen competencia en temas de violencia política contra las mujeres en razón de género dentro de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2022)?	Analizar el perfil de las autoridades electorales que conforman las instituciones electorales de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021).	El perfil de las autoridades electorales que conforman las Instituciones electorales de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal tiene relación con la cantidad de sanciones por casos de violencia política contra las mujeres en razón de género durante el proceso electoral 2020-2021.	<b>Variable independiente.</b> El perfil de las autoridades electorales que conforman las Instituciones electorales de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal. <b>Variable dependiente.</b> la cantidad de sanciones por casos de violencia política contra las mujeres en razón de género durante el proceso electoral 2020-2021.	Género, Preparación profesional, experiencia laboral, perspectiva de género	Entrevista y análisis documental.
¿Qué hace que las autoridades electorales sancionen favorablemente en caso de violencia política contra las mujeres en razón de género?	Analizar las características de los casos sancionados en la tercera circunscripción plurinominal electoral federal por violencia política contra las mujeres	La tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021), tiene 171 de las 252 sanciones de violencia política contra las mujeres en razón de género	<b>Variable independiente.</b> La tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2021), tiene 171 de las 252 sanciones de violencia política	Sanciones en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género durante el proceso electoral 2020-2021.	Análisis documental.

	en razón de género (2020-2021).	del país, debido las características de los casos sancionados.	contra las mujeres en razón de género del país. <b>Variable dependiente.</b> las características de los casos sancionados		
--	------------------------------------	--	---	--	--

**¿Qué tipos de normas o instrumentos específicos en materia de violencia política contra la mujer en razón de género de los Organismo Públicos Locales que compartan los Estados se han detectado dentro de la tercera circunscripción plurinominal electoral federal (2020-2022)?**

Resulta relevante hacer un análisis de las normas, reglamentos y guías con la que se dispone para la atención, denuncia y sanción de los casos de violencia política contra las mujeres en razón de género, tanto a nivel nacional como local de acuerdo a las circunscripciones que son importantes para a esta investigación. De primera instancia se identifican las normas nacionales reconociendo que éstas tienen el propósito de ser una guía general de acción para toda la república. Sin embargo, es importante considerar que las personas que suelen tener el primer acercamiento con los casos suelen ser los Organismos Públicos Locales Electorales, por lo que identificar cuáles son sus mecanismos formales de atención a estos casos puede representar hallazgos relevantes para la detección de posibles patrones de acción que incentiven la aplicación de sanciones.

Un análisis inicial para dar respuesta a la pregunta de investigación implica la comparación de dichas normas en las entidades que conforman tanto la tercera como la segunda circunscripción plurinominal electoral durante el proceso electoral 2020-2021, puesto que es la tercera circunscripción plurinominal electoral es la que cuenta con mayor número de sanciones y la segunda circunscripción plurinominal electoral es la que cuenta con menor número de sanciones. En el análisis se identifican diferentes aspectos: existencia de algún instrumento, accesibilidad mediante la página web oficial, quién lo creo, a quién está dirigido, tipo de documento (formato/normativo/informativo), contactos para denuncia y formatos para denuncia.

La tercera circunscripción plurinominal electoral está conformada por siete entidades federativas (Campeche, Chiapas, Oaxaca, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán), todas cuentan con algún tipo de instrumento para la atención, sanción o denuncia de violencia política contra las mujeres en razón de género, todas son de tipo informativo, dan información de contacto de los organismos competentes y en algunos casos presentan formatos para la realizar la denuncia. Solo en las entidades de Veracruz y Quintana Roo resultan de

complicado acceso, pues las páginas oficiales no las presentan, en esta última se explica puesto que nace y es presentada por el instituto de la mujer de la entidad.

La segunda circunscripción plurinominal electoral está conformada por seis entidades federativas (Aguascalientes, Coahuila, Guanajuato, Nuevo León, Querétaro y Tamaulipas) de estas en estricto sentido Aguascalientes y Querétaro no cuentan con algún instrumento para la atención, sanción o denuncia de violencia política contra las mujeres en razón de género. En el caso específico de Querétaro solo se identifica un formato que deben llenar los candidatos tanto independientes como de partidos políticos donde dan fe de no ser violentadores políticos por razones género, lo cual no tiene implicaciones importantes para que se pueda llevar a cabo una sanción por violencia política contra las mujeres en razón de género durante el proceso electoral 2020-2021. El resto de las entidades que conforman esta circunscripción sí cuentan con algún documento informativo y dan información de contacto de los organismos competentes. De los siete instrumentos en total con los que cuenta la circunscripción cuatro son presentados por sus respectivos observatorios, en el caso de Nuevo León todos sus instrumentos emanan de dicha organización, en el caso de Guanajuato se puede notar que el público al que van dirigidos sus instrumentos son los partidos políticos.

En este primer acercamiento con un análisis preliminar de los instrumentos de estas dos circunscripciones se puede destacar la ausencia de los mismos en Aguascalientes y Querétaro dentro de la segunda circunscripción plurinominal electoral, la falta de orientación a las víctimas de violencia política contra las mujeres en razón de género que tales instrumentos presentan dentro de las entidades que si cuentan con instrumentos y en consecuencia la ausencia de formatos para presentar denuncias.

### **Bibliografía:**

- Albaine, Laura. 2015. Obstáculos y desafíos de la paridad de género. Violencia política, sistema electoral e interculturalidad. Iconos. Revista de Ciencias Sociales, (52), 145-162.
- Albaine, Laura. 2016. Paridad de género y violencia política en Bolivia, Costa Rica y Ecuador . Un análisis testimonial. 11, 335–363.

- Albaine, Laura. 2017. Contra la violencia política de género en América Latina. Las oportunidades de acción. noviembre, 14, 2018, de ALACIP Sitio web: <http://www.congresoalacip2017.org/archivo/downloadpublic2?q=YToyOntzOjY6InBhcmFtcyI7czoNToiYToxOntzOjEwOiJJRF9BUiFVSZPIjtzOjQ6IjMyMDAiO3oiO3M6MToiCI7czoMjoiMGJmNmZkODgyZGI2OTU2OTcxZDBhZjBhND FhZDVmNWliO30%3D>
- Albaine, Laura. 2018. Estrategias legales contra la violencia política de género. Las oportunidades de acción. Revista de Estudios de Género: La Ventana, 6(48), 264–293.
- Baños, Jessica. 2006. Teorías de la democracia: debates actuales. Andamios, 2(4), 35– 58. Recuperado en 06 de noviembre de 2017, de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1870-00632006000100002&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-00632006000100002&lng=es&tlng=es).
- Cerva Cerna, Daniela. 2014. Political participation and gender violence in Mexico. Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, 59(222), 117–139. [https://doi.org/10.1016/S0185-1918\(14\)70212-0](https://doi.org/10.1016/S0185-1918(14)70212-0)
- Cerva Cerna, Daniela. 2017. Medios de comunicación y violencia política hacia mujeres: continuidades y transformaciones en el proceso electoral de 2012 y 2015. noviembre 15, 2018, de Academia Sitio web: [http://www.academia.edu/31863037/Medios\\_de\\_comunicaci%C3%B3n\\_y\\_violencia\\_pol%C3%ADtica\\_hacia\\_mujeres\\_continuidades\\_y\\_transformaciones\\_en\\_el\\_proceso\\_electoral\\_de\\_2012\\_y\\_2015](http://www.academia.edu/31863037/Medios_de_comunicaci%C3%B3n_y_violencia_pol%C3%ADtica_hacia_mujeres_continuidades_y_transformaciones_en_el_proceso_electoral_de_2012_y_2015)
- Cobo Bedía, Rosa. 2002. “Democracia paritaria y sujeto político feminista”. Revista Anales de la Cátedra Francisco Suárez.
- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. (n.d.). Retrieved from <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Constitucion/cn16.pdf>
- Dahl, Robert Alan. 2005. La democracia y sus críticos, Barcelona, Paidós.

Rojas Valverde, María Eugenia. 2012. “Acoso y Violencia Política en Razón de Género”: afectan el trabajo político y gestión pública de las mujeres. *Revista de Derecho Electoral*, 13(1), 191–198.

Freidenberg, Flavia, Caminotti, Mariana., Muñoz-Pogossain, Betilde & Dosek, Tomás. (2018). Mujeres en la política. Experiencias nacionales y subnacionales en América Latina. In *Mujeres en la Política: Experiencias nacionales y subnacionales en América Latina*. Instituto Electoral de la Ciudad de México.

Freidenberg, Flavia & del Valle Perez, Gabriela. 2017. Cuando hacer política te cuesta la vida. Estrategias contra la violencia política hacia las mujeres en América Latina. UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS TRIBUNAL ELECTORAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO.

Freidenberg, Flavia & Gilas, Karolina Mónica. 2022. ¿Normas poco exigentes? Los niveles de exigencia normativa de las leyes contra la violencia política en razón de género en América Latina. *Política y Sociedad*, 59(1), e77802. <https://doi.org/10.5209/poso.77802>

Gilas, Karolina Mónica & Méndez Pacheco, Alma Verónica. 2018. Entre cuotas y violencia de género: avances y retrocesos en la participación política de las mujeres en México. *Hallazgos*, 15(29), 185–205. <https://doi.org/10.15332/1794-3841.2018.0029.08>

Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, 2019. Guía para la atención de la violencia política contra las mujeres en razón de género. Guanajuato: Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, 2021. Lineamientos para que los partidos políticos y candidaturas independientes prevengan, atiendan, sancionen, reparen y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género, emitidos por el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.. Guanajuato: Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

- Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana del Estado de Chiapas, 2020. 1 2 3 para atender y sancionar la violencia política contra las mujeres en razón de género. Chiapas: Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana del Estado de Chiapas.
- Instituto Electoral de Coahuila, 2018. VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES. Saltillo: Instituto Electoral de Coahuila.
- Instituto Electoral de Estado de Guanajuato, 2021. Guía para la atención de la violencia política contra las mujeres en razón de género. Guanajuato: Instituto Electoral de Estado de Guanajuato.
- Instituto Electoral de Quintana Roo, 2020. Protocolo de Actuación para Atender la Violencia Política contra las Mujeres en razón de Género en el Estado de Quintana Roo. Chetumal: Instituto Electoral de Quintana Roo.
- Instituto Electoral de Tamaulipas, 2021. Guía para Atender a Víctimas de Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género y Personas de Grupos de Atención Prioritaria. Ciudad Victoria: Instituto Electoral de Tamaulipas.
- Instituto Electoral del Estado de Campeche, 2020. Protocolo para la atención de la violencia política contra las mujeres en razón de género del Estado de Campeche. Campeche: Instituto Electoral del Estado de Campeche.
- Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco, 2020. Lineamientos que regulan diversas disposiciones para la atención de los actos que constituyan violencia política contra las mujeres y paridad en el proceso electoral 2020-2021. Villahermosa: Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco.
- Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, 2020. LINEAMIENTOS PARA QUE LOS PARTIDOS POLÍTICOS PREVENGAN, ATIENDAN Y ERRADIQUEN LA VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES EN RAZÓN DE GÉNERO. Mérida: Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán.
- Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán, 2021. Manual para atender casos de violencia política contra las mujeres en razón de género en los consejos

municipales y distritales. Mérida: Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Yucatán.

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, 2017. Protocolo modelo para la atención de la violencia política contra las mujeres en razón de género. El caso de Oaxaca. Oaxaca: Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, 2020. Guía rápida...Conociendo el Procedimiento Especial Sancionador en casos de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género. Oaxaca: Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Instituto Nacional Electoral, 2017. Protocolo para la atención de la violencia política contra las mujeres en razón de género. Ciudad de México: Instituto Nacional Electoral.

Instituto Nacional Electoral, 2020. Reglamento de quejas y denuncias en materia de violencia política contra las mujeres en Razón de género. Ciudad de México: Instituto Nacional Electoral.

Instituto Nacional Electoral, 2021. Cómo denunciar la violencia política contra las mujeres en razón de género en el INE. Ciudad de México: Instituto Nacional Electoral.

Instituto Nacional Electoral, 2021. Criterios sobre violencia política contra las mujeres en razón de género. Ciudad de México: Instituto Nacional Electoral.

Instituto Nacional Electoral. 2021. Guía para la Prevención, Atención, Sanción y Reparación Integral de la Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género del Instituto Nacional Electoral. INE.

Krook, Mona Lena. 2010. Studying political representation: A comparative-gendered approach. Perspectives on Politics. <https://doi.org/10.1017/S1537592709992817>

Krook, Mona Lena & Restrepo, Juliana. 2016. Género y violencia política en América Latina. 127–162.



- Krook, Mona Lena. 2017. Violence Against Women in Politics. *Journal of Democracy*.  
<https://doi.org/10.1353/jod.2017.0007>
- Martínez Ossa, Arlette & Navia, Patricio. 2019. Círculos virtuosos en la representación política local de mujeres en Chile, 1992-2016. *Revista Interdisciplinaria de Estudios de Género de El Colegio de México*, 5.  
<https://doi.org/10.24201/eg.v.4i0.333>
- Mena Farrera, Ramón Abraham, Martínez Ortega, Juan Ivan & Martínez Olvera, Ariadna. 2017. Manifestaciones de la violencia política de género en las contiendas electorales 2015 en el estado de Chiapas. Notas para el análisis. *LiminaR. Estudios Sociales y Humanísticos*, 15(1), 97.  
<https://doi.org/10.29043/liminar.v15i1.497>
- Miyares, Alicia. (Enero de 2007). La paridad como derecho. Recuperado el 06 de Noviembre de 2017, de Mujeres en Red:  
<http://www.mujeresenred.net/spip.php?article888>
- Morales Alfonso, Luidmila & Pérez Cárdenas, Lizeth. 2021. Violencia política contra las mujeres en México y Ecuador (2016-2019) TT - Political Violence against Women in Mexico and Ecuador (2016-2019) TT - Violência política contra as mulheres no México e no Equador (2016-2019). *Colombia Internacional*, 107, 113–137.
- Nun, José. 2000. Democracia: ¿gobierno del pueblo o gobierno de los políticos?
- Observatorio de la participación política de las mujeres en Nuevo León, 2020. GUÍA PRÁCTICA DEL PROTOCOLO PARA ATENDER CASOS DE VIOLENCIA POLÍTICA EN RAZÓN DE GÉNERO EN NUEVO LEÓN. Monterrey: Observatorio de la participación política de las mujeres en Nuevo León.
- Observatorio de la participación política de las mujeres en Nuevo León, 2020. PROTOCOLO PARA ATENDER CASOS DE VIOLENCIA POLÍTICA EN RAZÓN DE GÉNERO EN NUEVO LEÓN. Monterrey: Observatorio de la participación política de las mujeres en Nuevo León.

OBSERVATORIO DE PARTICIPACIÓN POLITICA DE LAS MUJERES, 2021. PROTOCOLO PARA ANTENDER LA VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES EN RAZÓN DE GÉNERO EN TAMAULIPAS. Ciudad Victoria: OBSERVATORIO DE PARTICIPACIÓN POLITICA DE LAS MUJERES.

Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz, 2021. MANUAL para identificar actos constitutivos de violencia política contra las mujeres en razón de género. Xalapa-Enríquez: Organismo Público Local Electoral del Estado de Veracruz.

ONU mujeres. 2015. La hora de la igualdad sustantiva. Diciembre 5, 2018, de CEPAL Sitioweb: [https://oig.cepal.org/sites/default/files/la\\_hora\\_de\\_la\\_igualdad\\_sustantiva\\_18\\_09\\_15\\_2.compressed.pdf](https://oig.cepal.org/sites/default/files/la_hora_de_la_igualdad_sustantiva_18_09_15_2.compressed.pdf)

Piscopo, Jennifer. 2016. Capacidad estatal, justicia criminal y derechos políticos: Nueva mirada al debate sobre la violencia contra las mujeres en política / State Capacity, Criminal Justice, and Political Rights: Rethinking Violence against Women in Politics. *Política y Gobierno*, 23(2), 437–458.

Pitkin, Hanna. 1967. The Concept of Representation

Sam Bautista, María Magdalena. 2016. Género y violencia política en los gobiernos locales del Altiplano Central mexicano. *Revista de Ciencia Política: Politai*, 7(12), 35– 57. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5647849>

Sartori, Giovanni. 1992. Elementos teoría política

TEPJF. 2017. Protocolo para la atención de la violencia política contra las mujeres en razón de género. noviembre 14, 2018, de Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación Sitio web: 91 [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/275255/Protocolo\\_para\\_la\\_atencion\\_de\\_la\\_Violencia\\_Politica\\_23NOV17.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/275255/Protocolo_para_la_atencion_de_la_Violencia_Politica_23NOV17.pdf)

Xydias, Christina V. 2008. Inviting More Women to the Party: Gender Quotas and Women's Substantive Representation in Germany. In *International Journal of Sociology* (Vol. 37, pp. 52–66). Taylor & Francis, Ltd. <https://doi.org/10.2307/20628311>