

"El nuevo mapa electoral en México: los congresos locales"

Víctor Reynoso

Universidad de las Américas Puebla

Introducción

Esta ponencia analiza la nueva conformación de los dos congresos locales que fueron electos en junio de 2016. Compara esa conformación tanto con el sistema de partidos tal como se expresa en la Cámara de Diputados federal como con la conformación anterior de esos doce congresos locales.

La primera hipótesis es que en esta elección se continúa una tendencia de los congresos mexicanos, federales y locales, hacia una mayor fragmentación, debido a la cual los partidos mayores pierden votos, y o bien aumenta el número de partidos o los partidos pequeños incrementan su presencia. La segunda es que en esta elección en particular el PAN incrementa su presencia de diputados y el PRI la disminuye.

En el presente texto incluimos los datos básicos del análisis que sustentan las hipótesis. Para la presentación en el congreso ampliaremos y detallaremos estos análisis incluyendo índices estadísticos (número de partidos, volatilidad), ampliando el análisis respecto a elecciones anteriores y relacionando con variables geográficas y socioeconómicas.

Fenomenología

Sí solo existieran los doce congresos locales que tuvieron elecciones en 2016 tendríamos un panorama extraño para la política mexicana.

Partamos de los datos totales. De un total de cinco partidos con registro nacional hay dos partidos prácticamente empatados con alrededor del 32% de los diputados: el PRI y el PAN. De los otros siete solo uno rebasa, levemente, el umbral de dos dígitos, MORENA, con 10.2%. Cerca el PRD con 8% y luego el PVEM, apenas sobre el umbral de 5%. Los otros cuatro, Nueva Alianza, PT, PES y MC están por debajo del 5%.

Cuadro 1
Nueva conformación de los 12 congresos locales con elecciones en 2016

ESTADO	PAN	PRI	PRD	PVEM	PT	PNA	MORENA	MC	PES	Locales	TOTAL
Ags	13	9	1	1		1	1		1		27
B.C	13	5	1		1		2	1	1	1	25
Chih	16	9		2	2	2	1	1			33
Dgo	8	9	2	2	1	2				1	25
Hgo	5	9	1	1		2					18
Oax	5	16	7		3		9		1	1	42
Q.Roo	6	7	3	5		1	2		1		25

Sin	7	19	1	3		2	2				40
Tamps	16	6									22
Tlax	5	6	5	1	2	2	1			3	25
Ver	17	9	5	3		1	13			2	50
Zac	2	12	3	2	2	2	6		1		30
Total	113	116	29	20	11	15	37	2	5	41	362
%	31.2	32.0	8.0	5.5%	3.0	4.1	10.2	0.6	1.4	11.3	100.0

Un sistema de dos partidos grandes más otros siete pequeños, ninguno con el porcentaje suficiente para sumar con alguno de los grandes más del 50%, la mayoría absoluta.

Si comparamos estos datos con la conformación del sistema de partidos en la cámara de diputados federal encontraremos diferencias importantes. La primera es el empate entre el PRI y el PAN. En los doce congresos electos en 2016 hay solo 8 décimas de diferencia, mientras que en la cámara federal el PRI lleva una ventaja de 20 puntos. Esta es una muestra, no representativa, de la caída del PRI en 2016 y de la recuperación del PAN.

Salvo MORENA, que sube de 7 a 10.2%, todos los demás partidos disminuyen su porcentaje. No estamos ante una comparación rigurosa, sino ante un ejercicio más bien impresionista. Pero algo dice. Quienes prevén para 2018 un escenario similar al de la elección de 2006, un candidato panista contra López Obrador, verán con simpatía este ejercicio.

Cuadro 2
Conformación de la Cámara de diputados federal

Año	1997	2000	2003	2006	2009	2012	2015
Legislatura	LVII	LVIII	LIX	LX	LXI	LXII	LXIII
PAN	122	207	151	206	142	113	109
%	24.4	41.2	30.2	41.2	28.4	23	21.2
PRI	239	211	222	105	242	214	207
%	47.8	42.2	44.4	21	48.4	43	41.4
PRD	125	51	95	126	62	99	60
%	25	10	19	25.2	12.6	20	12
PVEM	8	16	17	19	22	27	42
%	1.6	3.2	3.4	3.8	4.4	5	8.4
MC		1	5	16	6	12	25
%		0.2	1	3.2	1.2	2	5
PT	6	8	6	14	14	11	6
%	1.2	1.6	1.2	2.8	2.8	2	1.2
PANAL				9	8	10	11
%				1.8	1.6	2	2.20%
Morena						12	35
%						3	7%
PES							8
%							1.6%
Independientes					3	2	1
%					0.6%	4%	0.2%

Sin partido							1
%							0.2%
Otros		5		5			
%		1		1			
N						3.6	4.1
NP						2.26	2.31
Total	500	500	496	500	500	500	499

Pero no todo cambió en 2016. En el cuadro 3 mostramos la conformación de los 32 congresos considerando ya los cambios de la elección de este año. El PRI aumenta su ventaja respecto al PAN por más de 6 puntos. El PRD queda en tercer sitio y MORENA en el cuarto.

Cuadro 3. Diputados locales por partido en los 32 congresos del país

	PAN	PRI	PRD	PVEM	PT	PNA	MORENA	MC	PES	LOCALES	TOTAL
Diputados	293	361	132	75	29	37	82	34	11	41	1,095
%	26.8	33	12.1	6.8	2.6	3.4	7.5	3.1	1.0	3.7	

Cuadro 4

Los doce congresos locales antes de la elección de junio de 2016

Entidad	Partido mayoritario	%	Tipo de mayoría	Gobernador
Aguascalientes	PRI	48.1	Relativa	PRI
Baja California	PRI y PAN	28	Relativa	PAN
Chihuahua	PRI	51.5	Absoluta	PRI
Durango	PRI	56.7	Absoluta	PRI
Hidalgo	PRI	56.7	Absoluta	PRI
Oaxaca	PRI	40.5	Relativa	Coalición
Quintana Roo	PRI	60	Absoluta	PRI
Sinaloa	PRI	55	Absoluta	Coalición
Tamaulipas	PRI	52.8	Absoluta	PRI
Tlaxcala	PRI	40.6	Relativa	PRI
Veracruz	PRI	54	Absoluta	PRI
Zacatecas	PRI	43.3	Relativa	PRI

Fuente: Reynoso 2016, tabla 6.3, pp. 231-232.

Como puede verse en el cuadro 1, el PRI dominaba la gran parte de los congresos locales que tuvieron elecciones en 2016. Era mayoritario en once de ellos. Sólo en Baja California compartía la mayoría relativa de 28% con el PAN. En siete de los doce congresos tenía mayoría absoluta. En los cuatro en los que tenía mayoría relativa (exceptuando el caso ya mencionado de Baja California) tenía más del 40% de los escaños.

En nueve de los doce estados el gobernador era del PRI. Baja California tenía gobernador panista y en Oaxaca y Sinaloa había gobiernos de coalición, en ambos casos de coalición antipriista.

Cuadro 5
Los doce congresos locales *después* de la elección de junio de 2016

Entidad	Partido mayoritario	%	Tipo de mayoría	Gobernador
Aguascalientes	PAN	48.1	Relativa	PAN
Baja California	PAN	52	Relativa	PAN
Chihuahua	PAM	48.5	Relativa	PAN
Durango	PAN	32	Relativa	PAN
Hidalgo	PRI	50	Relativa	PRI
Oaxaca	PRI	38.1	Relativa	PRI
Quintana Roo	PRI	28	Relativa	PAN
Sinaloa	PRI	47.5	Relativa	PRI
Tamaulipas	PRI	72.7	Absoluta	PAN
Tlaxcala	PRI	24	Relativa	PRI
Veracruz	PRI	34	Relativa	PAN
Zacatecas	PRI	40	Relativa	PRI

Cuadro 6
Congresos locales con elecciones en 2016

Entidad	MR	RP	Gobernador
Aguascalientes	18	9	Sí
Baja California	17	8	No
Chihuahua	22	11	Sí
Durango	15	10	Sí
Hidalgo	18	12	Sí
Oaxaca	25	17	Sí
Quintana Roo	15	10	Sí
Sinaloa	24	16	Sí
Tamaulipas	22	14	Sí
Tlaxcala	15	10	Sí
Veracruz	30	20	Sí
Zacatecas	18	12	Sí

Fuente: http://www.ine.mx/archivos3/portal/historico/contenido/Calendario_Electoral/

Bibliografía y fuentes:

- Carpizo, Jorge (2000). *El presidencialismo mexicano*, México: FCE.
- Casar, María Amparo, (2012) "El reparto del poder. Otro gobierno sin mayoría", en *Nexos*, número 416, agosto, pp. 32-40.
- Cosío Villegas, Daniel (1972), *El sistema político mexicano: las posibilidades de cambio*, México: J. Mortíz.
- Downs, Anthony (1960), "An Economic Theory of Political Action in a Democracy" en *Revista The Journal of Political Economy*, Vol. 65, No 2.
- Duverger, Maurice (1984) *Los partidos políticos*, Fondo de Cultura Económica, México.
- Gibson, Edward L., (2012) *Boundary Control. Subnational Authoritarianism in Federal Democracies*, Cambridge University Press, New York.
- Golosov, Grigori V. (2010): The Effective Number of Parties: A New Approach. *Party Politics* 16:171-192
- Hernández Cortez, Noé (2011) "Sistema de partidos en el nivel subnacional. Una lectura del número de partidos", en *Revista mexicana de estudios electorales*, número 10, primer semestre de 2011, pp.
- Hurtado, Javier, (2013) "Diputados, congresos y gobierno en México", en *Este País*, marzo 2013: <http://estepais.com/site/?p=43345&cpage=1#comment-4774> (consulta 12 mayo 2013).
- Laakso, M.; R. Taagepera (1979): Effective Number of Parties: A Measure with Application to West Europe. *Comparative Political Studies* 12:3-27.
- López Levi, Liliana, Juan Reyes del Campillo Lona y Ernesto Soto Reyes Garmendia, (2012) "Dinámicas electorales en México 2012", en López Levi, Liliana, Juan Reyes del Campillo Lona y Gerardo Zamora Fernández de Lara, *2012 Procesos políticos, continuidades y fracturas*, UAM-Itaca, México.
- Lujambio, Alonso (2000) (con la colaboración de Horacio Vives Segl), *El poder compartido. Un ensayo sobre la democratización mexicana*, ed. Océano.
- Montero, Juan Carlos. "Equilibrios de poder en las entidades federativas", *Revista Mexicana de Análisis Político*, Vol. 3, No. 1.
- Molinar, Juan, (1991) "Counting the Number of Parties. An Alternative Index", *American Political Science Review*, Volume 85, num. 4, December 1991.
- Nohlen, Dieter (1994), *Sistemas electorales y partidos políticos*, Fondo de Cultura Económica, México.
- Psink, Peter K, et. Al., "Descentralization and the subnational state" en Wilson, Robert H., et al, *Governance in the Americas, Decentralization, Democracy and subnational Government in Brazil, Mexico and the USA*, Indiana: University of Notre Dame Press, 2008.
- Prud'homme, Jean-Francois (2010), "El sistema de partidos", en Soledad Loaeza y Jean-Francois Prud'homme (coordinadores), *Los grandes problemas de México. XIV. Instituciones y procesos políticos*, El Colegio de México, México, pp. 121-158.
- Reynoso, Víctor, (2011) "Radiografía del poder local", en *Nexos*, número 404, agosto, pp. 19-21.
- Reynoso, Víctor y José Antonio Ramírez Yacotú (2014) "Los sistemas de partidos en los gobiernos locales mexicanos a fines de 2013", en Angélica Cazarín Martínez et. al. (coordinadores) *Federalismo electoral: experiencias locales*, pp. 93-104, Sociedad Mexicana de Estudios Electorales e Instituto Nacional Electoral, México:
- <http://somee.org.mx/Documentos/Publicaciones/Federalismo-Electoral-Experiencias-Locales.pdf>

Selee, Andrew and Peschard, Jacqueline (2010). "Mexico's democratic Challenges" en Selee, Andrew and Peschard, Jacqueline, *Mexico's Democratic Challenges*, Stanford, California: Stanford University Press.

Sartori, Giovanni, (2008) *Partidos y sistemas de partidos. Marco para un análisis*. Segunda edición ampliada, Alianza Editorial, Madrid.

Ugalde, Luis Carlos y Said Hernández Quintana (2015), "Paisaje local", en *Voz y voto*, agosto 2015, pp. 10-15.

Voz y Voto (2015), "El eco es la última palabra", en *Voz y voto*, agosto de 2015: 3.

Fuentes en internet:

Cámara de diputados:

<http://www.diputados.gob.mx/inicio.htm>

Senado de la República:

<http://www.senado.gob.mx/>

Páginas electrónicas de los 32 congresos locales.

http://en.wikipedia.org/wiki/Effective_number_of_parties

Gallagher, Michael (2013)

http://www.tcd.ie/Political_Science/staff/michael_gallagher/ElSystems/Docts/ElectionIndices.pdf