

PONENCIA:
**“LA PARTICIPACIÓN DEL OPLE DEL ESTADO DE GUERRERO EN
LA GESTIÓN, PREPARACIÓN Y ACUERDO DE LA ELECCIÓN
POR SISTEMA NORMATIVO PROPIO, CASO:
AYUTLA DE LOS LIBRES, GUERRERO 2018”**

**"THE OPLE DEL ESTADO DE GUERRERO PARTICIPATION IN
THE MANAGEMENT, PREPARATION AND AGREEMENT OF THE
ELECTION BY INDIGENOUS HABITS AND CUSTOMS, CASE:
AYUTLA DE LOS LIBRES, GUERRERO 2018”**

AUTORA: DRA. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES

COAUTOR: MTRO. DANIEL ULICES PERALTA JORGE

INTRODUCCIÓN

Esta ponencia tiene por objeto, analizar y describir la experiencia del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero (IEPCGro), en todas las fases del proceso y en cada una de las etapas, hasta llegar a la cúspide de la labor electoral (el acompañamiento fue respetuoso y cordial con la comunidad), lo anterior en referencia a la Asamblea Municipal de Ayutla de los Libres, Gro., y específicamente a la elección de sus autoridades municipales por *sistema normativo propio*.

El camino del que hablamos fue arduo, difícil y complejo. Para lograr el propósito (*que previa información: estudio antropológico, entrevistas y grupos focales; consulta: asambleas informativas y asambleas de consulta y; la notificación de la fecha de la elección que la comunidad eligió se llevara a cabo*), fue indispensable llevar en todo momento un dialogo directo y con total apertura para cada una de las ideas propias de la idiosincrasia de las comunidades que conforman el Municipio de Ayutla.

Asimismo, el trabajo expone cómo inició la intención de los pobladores del municipio para patentar y acreditar su derecho a la libre autodeterminación en la forma de gobernarse y la elección, diferente al sistema de partidos, para elegir a sus autoridades. La autoridad jurisdiccional regional ordenó que se realizaran acciones para identificar la existencia histórica de *sistema normativo propio* en dicha comunidad y de ser así, una

consulta previa e informada para el cambio de elección y finalmente la realización de la elección bajo el *sistema normativo propio*.

Finalmente, el día 15 de julio de 2018, se llevó a cabo la asamblea a la que acudieron los representantes propietarios y suplentes y en un ambiente de paz, armonía y amplia actitud cívica ejercieron su derecho a elegir a su autoridad municipal, quedando integrado un concejo municipal por etnias: *dos representantes hombres de la etnia tlapaneca, dos representantes mujeres de la etnia mestiza y dos representantes hombres de la etnia mixteca*.

DESARROLLO

El 26 de junio de 2014, ciudadanos de Ayutla de los Libres, Gro., presentación del Escrito de solicitud de cambio de modelo de elección, en sustitución del sistema de partidos políticos por sistema normativo propio. En respuesta el IEPCGro solicitó desganaran a un Representante común, que ratificaran su solicitud y establecieran domicilio para oír y recibir notificaciones. Del 15-17 de agosto de 2014, personal del IEPCGro acudió a Ayutla para que los ciudadanos ratificaran su solicitud.

El 23 de septiembre de 2014 mediante oficio, el presidente del IEPCGro informa a los promoventes que se iniciará el proceso de consulta solicitado, una vez terminado el proceso electoral 2014-2015.

En una reunión el 30 de octubre de 2014, entre consejeros electorales y ciudadanos del Ayutla de los Libres, acordaron iniciar con el proceso de consulta una vez que terminaran con el proceso que en esos momentos se llevaba a cabo en San Luis Acatlán, Gro. (SUP-JDC-1740/2012)

El 25 de mayo de 2015, ciudadanos de Ayutla en una segunda reiteración solicitan el proceso de cambio de elección y por consiguiente la consulta de elección. Tras lo anterior, el IEPCGro aprueba el Acuerdo151/SE/27-02-2015, por el que se establecieron los lineamientos para las medidas preparatorias de la solicitud de elección por usos y costumbres del municipio de Ayutla de los Libres. El 28 de mayo de 2015, el IEPCGro solicitó información a las autoridades electas por el sistema de partidos políticos del Municipio de Ayutla.

Toda vez que se estaba desarrollando el Proceso Ordinario Electoral en el Estado de Guerrero 2014-2015, el 25 de mayo y el 1º de junio de 2015, ciudadanos de diferentes sectores sociales solicitaron que no se entregara el material electoral y que no se otorgaran las constancias de mayoría a los candidatos electos, porque ellos querían que la elección se desarrollará por sistema normativo propio, lo anterior, fundado en su solicitud por el que se aprobó el Acuerdo151/SE/27-02-2015.

Derivado de la solicitud de las fechas antes señaladas, el IEPCGro aprobó el Acuerdo162/SE/04-06-2015, por el cual el Instituto se declaró imposibilitado para hacer

posible la solicitud no distribuir la documentación y material electoral, así como no entregar las constancias de mayoría y validez, y suspender la elección del Ayuntamiento de Ayutla de los Libres. El 4 de abril de 2015, se impugnó el Acuerdo162/SE/04-06-2015.

El 5 de junio de 2015, ciudadanos de Ayutla presentaron dos escritos ante la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación; en el primero, hacían del conocimiento a dicha autoridad, la omisión del Instituto Electoral para atender la solicitud respecto de que la elección de autoridades municipales en Ayutla de los Libres, se realizara por usos y costumbres; en el segundo, se informaba en razón de la promoción del juicio ciudadano (JC) presentado en contra del Acuerdo162/SE/04-06-2015, solicitando además que se ordenara al Instituto electoral el trámite inmediato a su solicitud.

En tal virtud la Sala Superior, remitió el asunto a la Sala Regional de CdMex por ser la autoridad competente y, requirió al Instituto Electoral para que realizara el trámite previsto en los artículos 17 y 18 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral. En consecuencia, el IEPCGro acató lo ordenado por la Sala Superior y remitió a la Sala Regional de CdMex el informe circunstanciado con la documentación probatoria de su actuación, informando las medidas preparatorias que se realizaban en vías del cumplimiento a la etapa de consulta, asimismo las actividades pendientes y el respectivo calendario.

El 25 de junio de 2016, la Sala Regional, resolvió en el siguiente sentido: determinó el procedimiento para desarrollar la consulta en el municipio de Ayutla de los Libres y demostrar la procedencia o no, de la elección por usos y costumbres, bajo las siguientes etapas: I. Medidas preparatorias, II. Consulta y III. Realización de la elección; asimismo la sentencia: modificó el punto SEGUNDO del Acuerdo162/SE/04-06-2015.

MEDIDAS PREPARATORIAS.

Esta etapa consistió en implementar diversos mecanismos para verificar la existencia histórica de un sistema normativo interno en Ayutla de los Libres, Gro., a través de dictámenes periciales; entrevistas con los habitantes e; informes de las autoridades municipales legales y tradicionales, de igual forma una retroalimentación de la población que implicó disponer de módulos itinerantes para informar de manera permanente a la ciudadanía sobre las actividades concernientes a esta etapa, así como recibir la aportación ciudadana de datos en torno a los *usos y costumbres* en la comunidad.

Lo anterior, adquirió mayor eficacia tras la emisión del acuerdo 151/SE/27-05-2015, mediante el cual el Consejo General aprobó los lineamientos para las medidas preparatorias de la solicitud de elección por usos y costumbres.

A. Informes a diversa autoridades e instituciones públicas

El IEPCGro solicitó a diversas instancias públicas informes respecto de los *usos y costumbres* que rigen el municipio de Ayutla de los Libres, Gro., con el objeto de verificar que los integrantes de la comunidad en cuestión, poseen un sistema normativo propio, o bien, reconocen autoridades propias elegidas mediante *usos y costumbres*, los informes recaídos a las solicitudes fueron en el siguiente sentido:

- **Secretaría de Asuntos Indígenas del Gobierno del Estado de Guerrero.**

Esta institución informo al IEPCGro que:

“...el municipio de Ayutla contaba con una población total indígena de 20,735 habitantes, que representa el 33.08% de la población total, todos hablantes de la lengua tu’ un savi y me’phaa.

Por cuanto se refiere a la elección de los integrantes del Ayuntamiento municipal, se realiza a través del sistema de partidos políticos, sin embargo, para el caso de las comunidades se identifica al Comisario Municipal y Comisario de Bienes Ejidales/Comunales, dentro de la estructura de las comisarías municipales se

encuentra al secretario, tesorero, fiscales, comandantes y topiles, cuyo proceso de designación de los cargos se realiza de conformidad con una lista de ciudadanos que han hecho sus servicios comunitarios, las propuestas de personas para el cargo se somete a una elección de voto directo en una asamblea y el que obtiene mayores votos presta su servicio comunitario por el periodo de un año, siendo un cargo honorífico sin remuneración alguna”.

- **Ayuntamiento Municipal de Ayutla de los Libres, Guerrero.**

Por su parte el Ayuntamiento Municipal informo que:

“...las comunidades indígenas de la zona tlapaneca y mixteca elige a las autoridades que integran el Ayuntamiento a través del sistema de partidos políticos.

En tal virtud, para nombrar a sus autoridades comunitarias se realiza a través de una asamblea en donde proponen ternas de tres elementos, hacen su votación, el que obtiene mayor número de votos es quien los representa por el periodo de un año”.

B. Peritaje Antropológico

Derivado de los hallazgos documentados por el peritaje antropológico realizado por la Unidad Académica de Antropología Social de la Universidad Autónoma de Guerrero (esto bajo el convenio de apoyo y colaboración de 2015), entregado al Instituto Electoral el 20 de agosto de 2015.

El dictamen señaló que el municipio de Ayutla de los Libres mantenía un sistema normativo propio, manifestado a través de un sistema de cargos. El sistema de cargos identificado en ese municipio, se plasma en un esquema jerarquizado de cargos que abarcan los ámbitos civil y religioso a nivel comunitario, estos son parte de los compromisos que los ciudadanos tienen que cumplir con la comunidad, al hacerlo, el prestigio adquirido no solamente es para el “carguero”, sino también para la familia de él.

Además, el peritaje identificó una institución representativa de los pueblos y comunidades indígenas, ella configura la asamblea comunitaria que predomina en las

comunidades indígenas, rurales e incluso urbanas, que constituye la “máxima instancia de autoridad para tomar decisiones” que repercuten sobre el colectivo, “tal es el caso de las autoridades civiles, las autoridades religiosas, los integrantes de los diversos comités, el nombramiento de los policías comunitarios y policías ciudadanos, entre otros”.

C. Entrevistas a Grupos Focalizados

Esta actividad consistió en consolidar a dos grupos de entrevistados, en los siguientes términos:

A. Autoridades legales y tradicionales

B. Cabildo municipal y representantes de la sociedad civil

A partir de las entrevistas aplicadas a ambos grupos, el IEPCGro concluyó, que entre las personas que participaron en dichos grupos surgieron **diferencias y contrastes** para determinar qué población conforma la mayoría étnica del municipio; hubo **coincidencias** en determinar la presencia en diversas localidades y la cabecera, de personas identificadas como mixtecos, tlapanecos y nahuas, considerando como criterio de definición su lengua, vestimenta, pertenencia a una comunidad, tradiciones, idiosincrasia, fiestas religiosas, toma de decisiones y el factor económico; matrimonios, folklor, impartición de justicia y elecciones de sus autoridades, prevaleciendo en este último aspecto, un arraigo en las comunidades, ya que en ellas se respetan los usos y costumbres con la característica de ser oral.

Asimismo, en las localidades del municipio de Ayutla de los Libres se encontró la presencia de autoridades en dos esferas con distinta jurisdicción: “civil y agraria”. En el caso de las primeras (autoridades civiles), destacan los Comisarios y Delegados municipales como máxima autoridad del núcleo poblacional, quienes fungen como representantes de la comunidad ante el Ayuntamiento Municipal; son gestores de servicios y programas de beneficio a la comunidad ante el Ayuntamiento u otras instancias; también se encargan de administrar justicia al interior de la comunidad. En el caso de las segundas (autoridades agrarias), destacan los Comisariados de Bienes Comunales y Comisariados de

Bienes Ejidales, que dependen del tipo de tenencia de la tierra, pues se identifican a ejidales y comunales.

Es importante señalar que además las autoridades señalan, existe en todas las comunidades *dos figuras tradicionales* que son fundamentales para atender la elección de representantes, así como el ejercicio de la autoridad en las comunidades indígenas, los cuales *“se conocen como principales/asesores/consejeros y son “personas mayores” que han desempeñado todos los cargos y han ascendido en la estructura y por último la asamblea como máxima autoridad en las comunidades”*.

Las personas identificadas como *principales* se encargan de dar *“consejos y vigilan el buen desempeño de las autoridades en turno, proponen a las nuevas autoridades municipales y buscan estrategias para mejorar las condiciones de su comunidad”*. Mientras que la asamblea representa la instancia de máxima toma de decisiones, pues ahí se consensan y determinan *“los acuerdos importantes de la comunidad, solicita rendimiento de cuentas y sancionan el ejercicio de poder y funciona como un consejo de vigilancia para ambas autoridades”*.

D. Módulos de información y retroalimentación

Se implementaron módulos de información y retroalimentación en 27 localidades y la cabecera municipal, en ellas se concentran el 75% de la población mayores de 18 años en el municipio, de conformidad con los datos proporcionados por el INEGI; dichos módulos se instalaron a partir del 11 al 22 de agosto de 2015, y *“trabajaron simultáneamente en cada localidad, equipados con sonido independiente, spots grabados, trípticos y cédulas para captar información y buzón recolector de opiniones en donde se atendieron un total de 2,673 ciudadanos y 357 proporcionaron datos históricos que permitió la verificación de la existencia de sistema normativo propio”*.

Tras toda la información, los datos recabados y la interacción con la ciudadanía, el Consejo General del IEPCGro, mediante la Resolución 012/SE/25-09-2015, confirmó la existencia histórica de un sistema normativo interno, que reconocen como válido y utilizan para regular sus actos públicos, organización y actividades en comunidad; en ese sentido

sus autoridades aplican dicha tradición para la resolución de sus conflictos, así como para la elección de sus autoridades en el municipio de Ayutla de los Libres, Gro., *al haber sido ello verificado por todos los medios atinentes, en consonancia con lo mandatado por el resolutivo segundo en relación al inciso D de los efectos de la sentencia SDF-JDC-545/2015.*

CONSULTA.

Determinada la existencia histórica de un sistema normativo interno en el municipio de Ayutla de los Libres, Gro., el IEPCGro considerando el principio de consulta previa e informada que se prevé en los estándares internacionales aplicables a la autodeterminación de los pueblos originarios, por lo que implementó una campaña de difusión exhaustiva de manera clara y en un lenguaje asequible a la ciudadanía del municipio, a fin de que pudiera profundizarse en el conocimiento del sistema electoral por partidos políticos y el sistema normativo propio o *usos y costumbres*, para que en el momento de ser consultados, estuvieran en condiciones de elegir alguno de esos sistemas de elección.

El IEPCGro, en un amplio recorrido por **las 138 (140) comisarías** y delegaciones del municipio de Ayutla de los Libres, entregó a las autoridades de cada localidad, los materiales de difusión consistentes en lonas informativas, lonas de preguntas, convocatorias de asambleas informativas y comunitarias de consultas, así como spots de ambas asambleas en español y traducidas en las lenguas Me'phaa (Tlapaneco), Na Savi (Mixteco) y Nahuatl.

Además, estos materiales fueron colocados de manera estratégica en los lugares de mayor acceso o concurridos por la ciudadanía, garantizando así el acceso a la información contenida en los materiales visuales; mientras que el spot se difundieron en los aparatos de sonidos de los que disponen las comunidades y colonias.

Atendiendo a los principios de certeza, legalidad, transparencia, imparcialidad, equidad, objetividad, independencia y máxima publicidad, el IEPCGro solicitó la participación de observadores especiales para las *asambleas informativas y comunitarias sobre la consulta*; la Comisión Interamericana de Derechos Humanos; a la Comisión Nacional de Derechos Humanos; Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos

Indígenas; al Instituto Nacional de Lenguas Indígenas; a la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Guerrero; al H. Congreso del Estado de Guerrero; a la Secretaría de Asuntos Indígenas del Gobierno del Estado de Guerrero y a la Secretaría de la Mujer del Gobierno del Estado de Guerrero.

a) Asamblea informativas

Las *asambleas informativas*: son definidas como las reuniones organizadas por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero con el acompañamiento de especialistas en la materia, con el objeto de explicar a los ciudadanos que acudan a la cita, sobre el tema de la consulta.

A partir de lo anterior y con el objeto de proporcionar a la ciudadanía del municipio de Ayutla de los Libres, todos los datos y la información necesaria respecto de la realización, contenidos y finalidades de la consulta a efecto de que pudieran adoptar la mejor decisión y con ello lograr una participación efectiva, informada y libre; se realizaron asambleas informativas en cada una de las comunidades, delegaciones y colonias de la cabecera municipal durante los días 19, 20, 26 y 27 de septiembre, así como el 3, 4 y 5 de octubre del 2015 (Ver el número de asistentes en las reuniones, en el *Anexo 2* de esta ponencia).

b) Asambleas comunitarias

Las *asambleas comunitarias*: es entendida como la principal institución comunitaria de las comunidades de Ayutla de los Libres, en donde se toman las decisiones fundamentales para el ejercicio de sus formas de gobierno interno de acuerdo con sus propios sistemas normativos.

En cumplimiento de los lineamientos de la *Consulta* y la sentencia de la Sala Regional de CdMex, esta se realizó a través de *asambleas comunitarias*, como **institución representativa** de la comunidad originaria y el **órgano de representación**, fue la mesa de

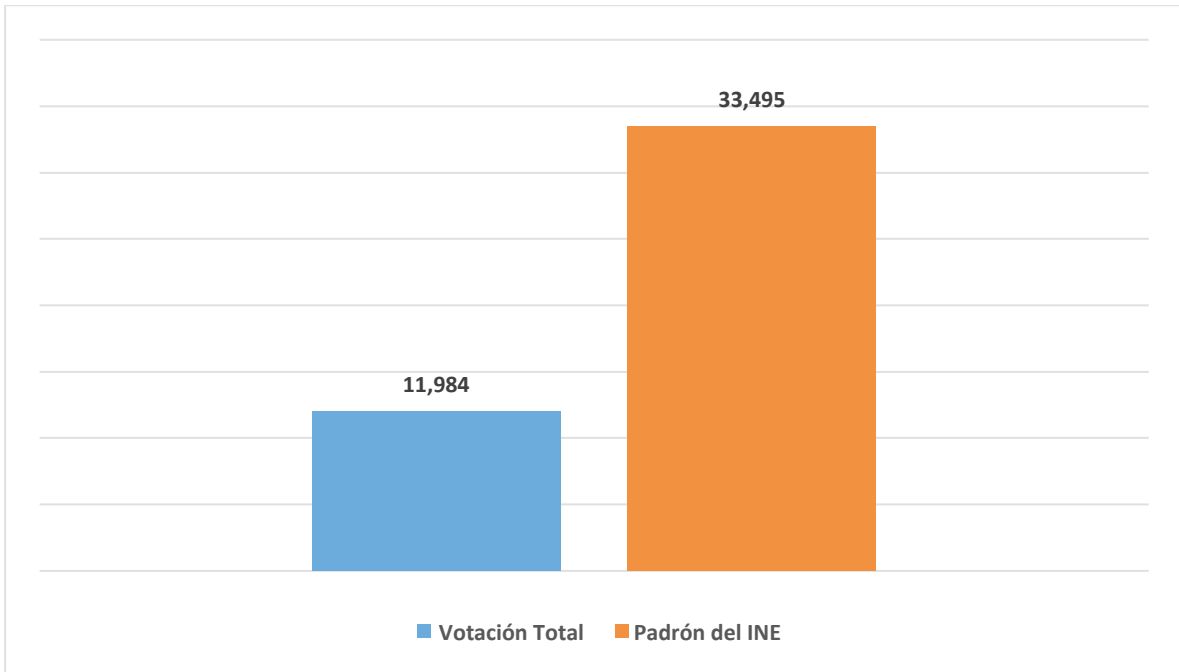
debates, encargada de la conducción y desarrollo de la asamblea, conteo de la votación y validar los resultados.

En las asambleas comunitarias se garantizó la participación de todos los habitantes del municipio mayores de 18 años, mujeres y hombres, en plena observancia al principio de universalidad del sufragio. Para tal efecto, *se solicitó a la ciudadanía asistente a las asambleas de consulta que acreditaran su identidad a través de credencial de elector; licencia de conductor; cualquier documentación oficial o constancia emitida por la autoridad competente; o a falta de cualquiera de los documentos anteriores, bastaba con que fueran reconocidos por el Comisario o Delegado con la ratificación de la asamblea.*

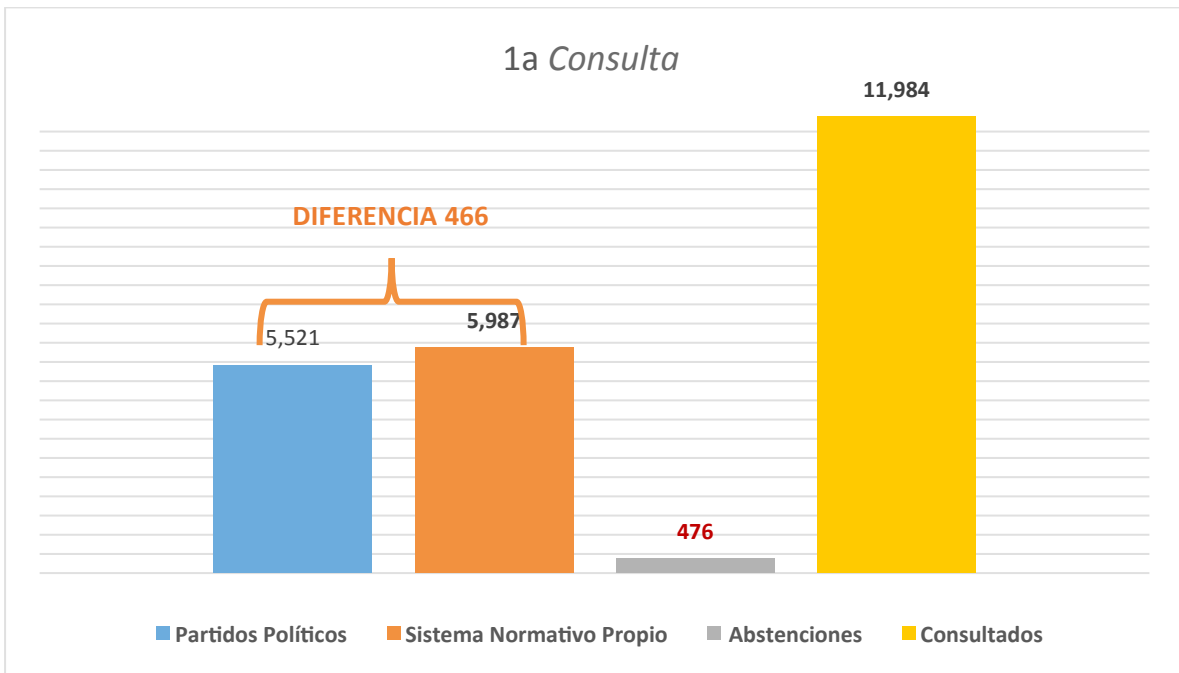
Las interrogantes de la *Consulta* fueron las siguientes:

- a. ¿Quién está de acuerdo en elegir a las autoridades municipales de Ayutla de los Libres a través de asambleas comunitarias?
- b. ¿Quién está de acuerdo en elegir a las autoridades municipales de Ayutla de los Libres a través del sistema de partidos políticos?

c) Resultados de la consulta realizada para el cambio de modelo de elección



Gráfica 1. Participación de la ciudadanía de Ayutla de los Libres, en la primera *Consulta* (ordenada por la Sala Regional de CdMex).



Gráfica 2. Resultados de la *Consulta* (ordenada por la Sala Regional de CdMex). Estos resultados fueron impugnados, pero finalmente confirmados por los órganos jurisdiccionales.



Gráfica 3. Porcentaje (%) de participación de la ciudadanía de Ayutla de los Libres, en la primera *Consulta* (ordenada por la Sala Regional de CdMex).

Toda vez que los resultados de la consulta se remitieron al Congreso del Estado, el IEPCGro espero la determinación del órgano legislativo por cuanto se refería a establecer la fecha de realización de la elección por *usos y costumbres*, y la toma de posesión de las autoridades municipales electas bajo ese sistema en el municipio de Ayutla de los Libres.

Derivado de lo anterior, con fecha 1° de febrero de 2017, se aprobó el Decreto Número 431 por el que el Congreso del Estado Libre y Soberano de Guerrero determinó que el día de la elección sería el 15 de julio de 2018 y el 30 de septiembre del mismo año, se instalarían las autoridades municipales electas por *usos y costumbres* en el municipio de Ayutla de los Libres, Gro.

ELECCIÓN MUNICIPAL POR SISTEMA NORMATIVO PROPIO (REALIZACIÓN DE LA ELECCIÓN)

A. Convocatoria para la construcción y definición del modelo de elección por usos y costumbres para el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero

Dado que el congreso sólo estableció la fecha de elección y de instalación del órgano municipal, fue necesario elaborar un plan trabajo y la convocatoria para definir el modelo de elección; se estableció un *acción afirmativa* para hacer efectiva la participación de la mujer en las representaciones, tanto en las asambleas comunitarias, como en la asamblea municipal y en la integración del órgano de gobierno municipal de Ayutla.

En ese sentido, el Consejo General del IEPCGro, emitió el Acuerdo015/SE/31-03-2017, mediante el cual se aprobó el *Plan de Trabajo y la Convocatoria para la construcción y definición del modelo de elección por usos y costumbres para el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero*, con efectos para el proceso electoral de 2018, contemplando un procedimiento consistente en las etapas de:

- 1) Información y sensibilización;
- 2) Generación de propuestas de modelo de elección por parte de la ciudadanía; y
- 3) Consulta y difusión del modelo elegidos.

De conformidad con lo establecido en la convocatoria, las propuestas de modelo de elección por *usos y costumbres*, tendrían que contemplar los siguientes aspectos:

- I. Fecha de inicio del proceso electoral por usos y costumbres
- II. Requisitos que deben cumplir los aspirantes a integrar el Ayuntamiento
- III. Determinación de la lista de votantes
- IV. Formas de postulación de aspirantes
- V. Presentación de las ofertas políticas
- VI. Formas o mecanismos para llevar a cabo la votación
- VII. Órgano o instancia comunitaria que organizará la elección (determinando su integración, el tiempo para conformarse y sus atribuciones o funciones)
- VIII. Jornada electoral (proponiendo lugares, horarios, actos preparatorios y el desarrollo de la elección, así como el conteo de votos)
- IX. Cómputo de la elección y mecanismos para la integración del Ayuntamiento
- X. Calificación de la elección y emisión de constancias a los funcionarios electos
- XI. Resolución de conflictos y controversias con motivo de los resultados.

Con la finalidad de asegurar una amplia participación ciudadana, se realizaron actividades de difusión de la convocatoria mediante los siguientes medios:

- a. Se notificó a las y los comisarios, delegados y presidentes de colonia del municipio de Ayutla de los Libres, el acuerdo 015/SE/31-03-2017, así como también se colocó en las comisarias y lugares accesibles para el público en general, la convocatoria en español, tu'un savi (mixteco) y Me'phaa (tlapaneco).
- b. Se publicó la convocatoria en diarios de circulación estatal y municipal, como La Jornada, el Sol de Acapulco y Sol de la Costa Chica.
- c. Se instalaron módulos de información y recepción de propuestas de modelo de elección en la cabecera municipal y en las localidades de Colotepec (Las Cruces), Acalmani, Tecruz, Ciénega del Sauce, La Concordia, Tonalá, Tepango Comisaria, El Cortijo y San José la Hacienda.

➤ **Recepción de propuestas de modelo de elección**

A partir de la difusión de la convocatoria entre la ciudadanía del municipio de Ayutla, y derivado de los módulos de recepción en lugares estratégicos en el municipio, se aseguró la participación de las y los ciudadanos para presentar propuestas de modelo de elección; sumado a lo anterior, el IEPCGro organizó el *Foro Municipal de Consulta, Análisis y Discusión respecto del modelo de elección por usos y costumbres para el municipio de Ayutla*, con la finalidad de que la ciudadanía participará con más propuestas de modelos de elección. El Foro se organizó en cuatro mesas temáticas:

- 1) Aspectos generales del modelo de elección;
- 2) Criterios de postulación y votación;
- 3) Instancia que organizará la elección: y
- 4) Preparación y desarrollo de la elección.

Todo lo anterior permitió que se obtuvieran un total de 225 propuestas presentadas en forma escrita en modalidad individual y en colectiva. El total de propuestas presentadas por la ciudadanía de Ayutla, pasó por un tamiz de análisis y sistematización que el IEPCGro de manera genuina y profesional realizó. Obtenido muchos argumentos que no cumplían con una elección por sistema normativo propio, por ejemplo los siguientes:

- a. No puede homogeneizarse la emisión del voto mediante urnas para todo el municipio, de ser así, se estaría vulnerando los sistemas normativos internos que prevalecen en los pueblos y comunidades indígenas del municipio. Por lo que, lo procedente es prever la emisión de un voto mixto. Esto es, que cada comunidad, delegación y colonia, mediante asamblea fije el método para votar, siempre que ello no implique una limitación o negación del derecho ciudadano.
- b. En cuanto hace a las propuestas relativas a establecer demarcaciones, secciones o espacios en Consejo Municipal a partir de la afinidad étnica para la postulación de planillas, se considera inviable, toda vez que dicho criterio propiciaría una segmentación étnica que podría derivar en conflictos posteriores, y generar resultados discriminatorios, excluyentes y desequilibrios en la representación debido a la

preponderancia de algún grupo étnico sobre otro, así como establecer límites geoelectorales no reconocidos por las mismas localidades.

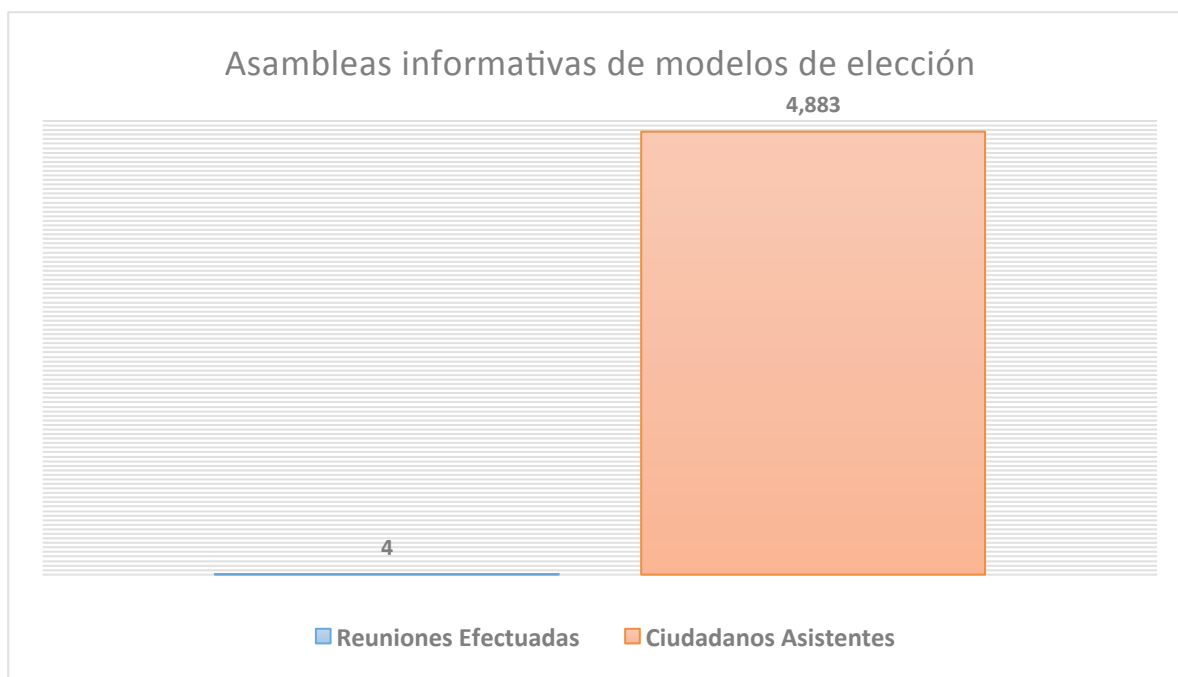
➤ **Aprobación de las propuestas de modelo de elección para autoridades municipales**

El Consejo General del IEPCGro, determinó integrar dos modelos de elección, a partir de las propuestas presentadas, viabilidad y procedentes en razón de promover el derecho irrestricto de los pueblos y comunidades originarias, siendo estos el modelo A y B, dado que los dos proyectos de modelo cumplieron con los requisitos que se establecieron en la convocatoria emitida por el Instituto; ajustándose al marco de los derechos fundamentales constitucionales y en observancia a los derechos de los pueblos y

MODELO A. REPRESENTANTES	MODELO B. PLANILLAS
--------------------------	---------------------

comunidades indígenas.

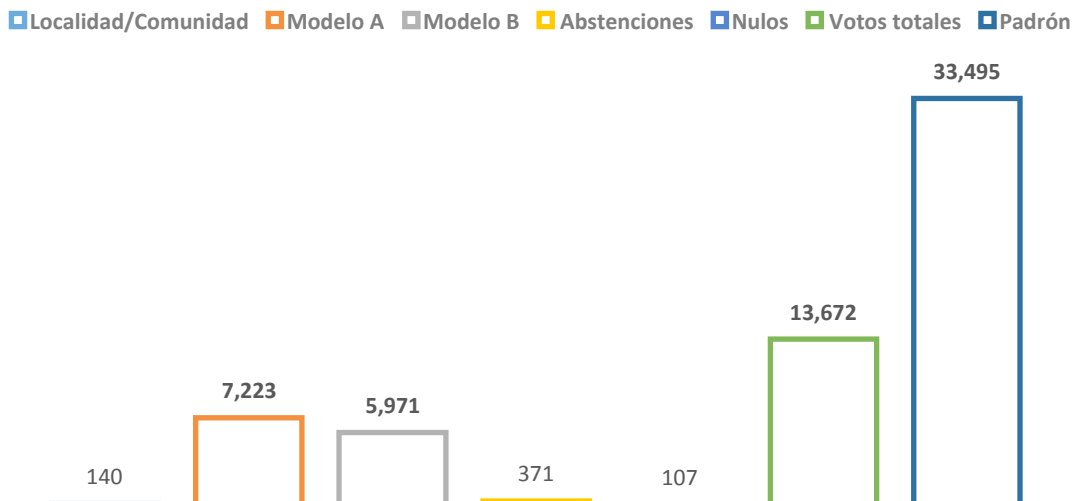
➤ **Sobre el modelo de elección**



Gráfica 4. Participación de la ciudadanía de Ayutla de los Libres, en la segunda consulta.

MODELO A. REPRESENTANTES	MODELO B. PLANILLAS
I. El proceso electivo iniciará la tercera semana del mes de enero de 2018.	K. El proceso electivo iniciará la tercera semana del mes de enero de 2018.
I. Cada comunidad, delegación y colonia determinará la lista de votantes.	I. El voto se hará en asambleas públicas, a través de la forma en que acuerde la asamblea de cada localidad, privilegiando la libertad del voto y se definirá a más tardar en marzo.
I. Se elegirán a 2 representantes propietarios de distinto género con sus respectivos suplentes de cada comunidad, delegación y colonia.	I. Se integraran planillas de presidente, síndico y regidores, las que requerirán del aval de 20 localidades, por lo que sólo se podrá avalar una planilla. En ellas se deberá incorporar a mujeres.
V. Habrá una asamblea municipal el 15 de julio de 2018, donde participan los representantes electos de cada localidad, al término se levantará el acta firmada por los participantes y se remitirá al IEPCGro.	I. No habrá campañas, sólo asambleas informativas para que las planillas presente sus propuestas de trabajo.
V. En la asamblea de representantes se elegirá a los integrantes del órgano de gobierno municipal; iniciando de mayor a menor cargo.	V. La elección la organiza la asamblea general del pueblo y comités de representantes de las localidades el 15 de julio de 2018.
I. No habrá campañas para nombrar representantes ni los integrantes del gobierno.	V. La planilla que obtenga el mayor número de votos, se le otorgarán 5 integrantes del ayuntamiento, entre ellos al presidente municipal. El resto se distribuirá entre las planillas restantes en proporción de la votación obtenida.
I. Los representantes de las localidades que no sean electos en alguno de los cargos del gobierno municipal, integrarán las comisiones que se determinen.	I. La calificación de la elección será realizada por la asamblea general del pueblo, dentro de la sesión de cómputo.
I. El IEPC-Gro emitirá las constancias para los representantes electos para el gobierno municipal.	I. El Instituto Electoral entregará una constancia en donde se conste la integración del ayuntamiento electo
K. Los conflictos serán resueltos por un comité de mediación.	

Cómputo total de la Consulta Sobre los Modelos de Elección en el Municipio de Ayutla de los Libres



➤ **Resultados sobre la consulta del modelo de elección**

Finalmente se realizaron las asambleas de consulta, con los siguientes resultados: Modelo A: 7,223; Modelo B: 5,971; Abstenciones: 371; y nulos: 107, participación total: 13,672 sufragios. Los ciudadanos eligieron el modelo de elección *A. Por representantes*.

B. Realización de la elección

Con el ánimo pedagógico e ilustrativo, haremos una analogía en razón de las etapas en que se divide el proceso electoral ordinario establecido en la Ley General de Institucionales y Procedimientos Electorales, que a su vez se desprende del artículo 41 de la Constitución Federal. La normatividad local (Ley de institucionales y procedimientos electorales del estado de Guerrero), establece 4 etapas en el proceso electoral:

1. Preparación de la Elección.
2. Jornada Electoral.
3. Cómputo y Resultados.
4. Declaración de Validez de la Elección.

En referencia a la analogía pretendida, en la **primera etapa** del proceso electoral, correspondería *el plan de trabajo y aprobación de lineamientos; recepción de los padrones de ciudadanos* (para efecto de quórum) y; *las asambleas comunitarias*, esto sería una símil en referencia al registro de candidatos.

En ese sentido, la **segunda y tercera etapa** del proceso electoral, pertenece de forma semejante a la *asamblea municipal*, donde se eligieron, por medio de consulta, a los coordinadores del *órgano municipal comunitario de Ayutla*.

Finalmente, la **cuarta etapa** del proceso electoral, tocaría de forma análoga al Acuerdo038/SE/15-06-2017, aprobado por el IEPCGro. En los apartados siguientes se expondrá y describirá esta fase medular e histórica para nuestra entidad federativa (proceso electivo por Sistema Normativo Interno).

Etapa 1. Actividades preparatorias

1. Preparación de la Elección (EPE)

Tomada la decisión para que la elección de las autoridades municipales de Ayutla, se realizará de conformidad con el procedimiento del modelo A. Representantes, el IEPCGro emitió un acuerdo para programar las actividades que se realizarían en el marco del proceso electivo y lograr llegar a buen término con esta elección. El Acuerdo078/SE/13-10-2017, *el cual determinó que dicho órgano coadyuvaría en la organización y realización de la elección de autoridades municipales por sistemas normativos internos en el municipio de Ayutla de los Libres, tanto en la etapa de asambleas comunitarias donde se elegirían a las y los representantes de cada localidad, así como en la segunda etapa consistente en la asamblea municipal de representantes para la integración del órgano de gobierno municipal.*

- **Plan de Trabajo y Aprobación de lineamientos**

El modelo de elección electo por la ciudadanía, se integraba de tres apartados, a saber: el primero, *denominado de la elección de representantes e integración del órgano de gobierno municipal*, en el cual se contemplaba la fecha del inicio del proceso, requisitos que debían cumplir los aspirantes al cargo de representantes, la lista de votantes, las formas de proponer aspirantes, la prohibición de las ofertas políticas, así como el órgano o instancia comunitaria que organizará la elección; el segundo, *correspondía al acto electivo*, el cual contemplaba las formas o mecanismos para llevar a cabo la votación, el conteo de los votos y la integración del órgano de gobierno municipal y el tercero, correspondiente a la calificación del acto electivo, así como la resolución de conflictos.

Por lo tanto, el Consejo General del IEPCGro, una vez tomadas todas la propuestas y consideraciones de la ciudadanía de Ayutla, emitió el Acuerdo098/SO/29-11-2017, *por el cual se aprueban los lineamientos mediante los cuales se reglamenta el modelo de elección e integración del órgano de gobierno municipal por sistemas normativos propios (usos y costumbres) para el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, para el proceso electivo*

2018. Documento que fue entregado a cada comunidad, delegación y colonia para que se hiciera del conocimiento de la ciudadanía respectiva y estar en condiciones de ejercer una participación efectiva.

- **Recepción de los padrones ciudadanos**

El artículo 8° los lineamientos señaló unas reglas en referencia al padrón ciudadano, esto para efectos de quórum de las asambleas comunitarias. Por ello, cada comunidad, delegación y colonia del municipio de Ayutla, remitió al IEPCGro el padrón de la ciudadanía con derecho a participar en sus asambleas comunitarias, *de conformidad con sus prácticas consuetudinarias y en clara observancia al principio de universalidad del sufragio, así como incluyendo en dicho padrón a hombres y mujeres mayores de dieciocho años*. El IEPCGro, realizó un listado sistematizado para generar el padrón de votantes por comunidad.

Etapas 2. Proceso electivo: asambleas comunitarias de representantes.

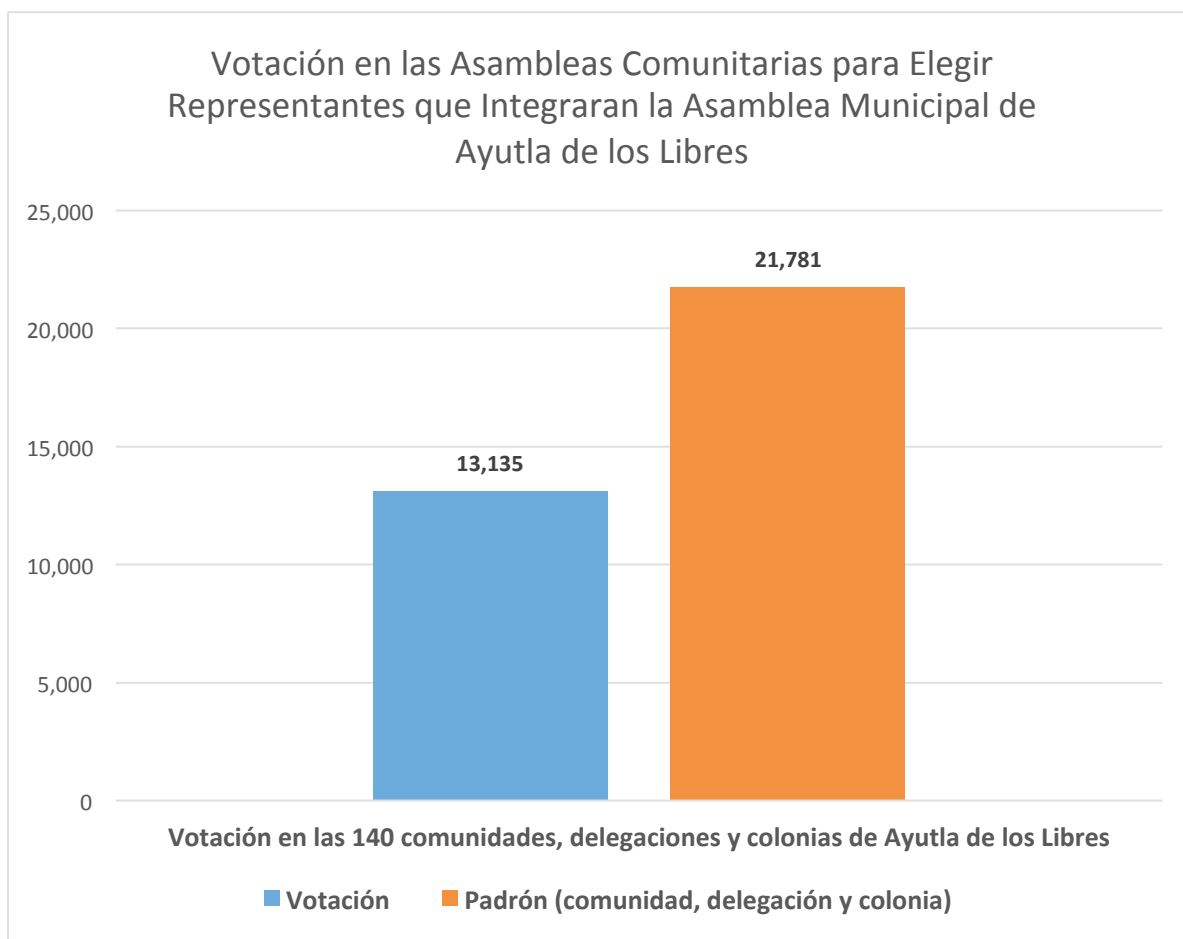
El IEPCGro, emitió la declaratoria del inicio del proceso electivo por sistemas normativos propios (usos y costumbres) para la elección e integración del órgano de gobierno municipal de Ayutla de los Libres, Gro., el 19 de enero de 2018.

Las asambleas comunitarias se sujetaron a lo dispuesto en los Lineamientos, de conformidad con el procedimiento siguiente:

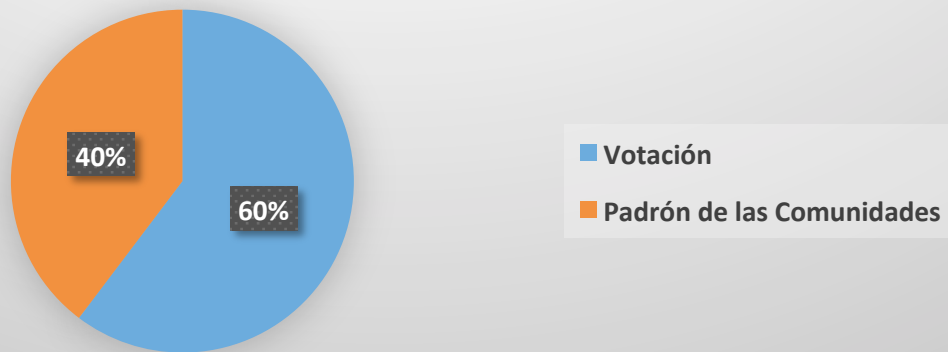
- I. Se realizó el registro de la ciudadanía asistente a cada asamblea en el formato que para tal efecto proporcionó el personal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.
- II. Acto seguido, se verificó el quórum legal para proceder a instalar la asamblea por parte del comisario, delegado o presidente de colonia, o en su caso proceder a la segunda convocatoria de manera inmediata o en la hora acordada por las y los ciudadanos presentes.
- III. Iniciada la asamblea, la presidencia de la mesa de debates informó a los asistentes sobre la forma de votación determinada previamente por la comunidad, delegación o colonia, y en seguida la asamblea decidió a cuántos ciudadanos y ciudadanas propondrían para el cargo de representantes, eligiendo a los propietarios y suplentes de cada género.

Una vez realizada la votación se contaron los votos para cada caso y se procedió por parte del secretario o secretaria de la mesa de debates a la levantar el acta de elección de representantes.

En tal virtud y conforme al modelo A, se realizaron las 140 asambleas comunitarias, obteniéndose ***140 representantes del género femenino y 140 del género masculino con sus respectivos suplentes, es decir, un total de 560 representantes.***



Participación para Elegir a los 280 Representantes Propietarios y (280) Suplentes para la Integración de la Asamblea Municipal de Ayutla



El dialogo, la discusión y discrepancias que se presentaron durante el desarrollo de las asambleas, permitió a la ciudadanía asistente presentar sus puntos de vistas y opiniones sobre el asunto que se estaba tratando, sin que esto llegara a actos de violencia, pues, aunque en algunos casos las asambleas comunitarias se vivieron momentos de tensión, los ánimos no se exacerbaban más allá de la discusión verbal. *Predominó la disposición al diálogo y la construcción de acuerdos que permitieron el desarrollo de las asambleas, la elección de sus representantes y la decisión de la mayoría.*

Etapas 3. Acto electivo: asamblea municipal de representantes.

2. Jornada electoral (EPE)

El Consejo General del IEPCGro, emitió el Acuerdo166/SE/07-07-2018, *por el cual se aprobó la convocatoria para la asamblea municipal de representantes para la elección e integración del órgano de gobierno municipal por sistemas normativos propios (usos y costumbres) del municipio de Ayutla de los Libres, Gro.* De igual manera, se emitió el Acuerdo167/SE/07-07-2018, *por el cual se aprueba la acreditación de las y los ciudadanos*

que presentaron solicitudes para fungir como observadores del proceso electivo por sistemas normativos propios (usos y costumbres) para el municipio de Ayutla de los Libres, Gro.

El IEPCGro, hizo un llamado a todas las instituciones públicas de los diferentes órdenes de gobierno, para que, en el marco de sus atribuciones contribuyeran a generar las condiciones sociales y políticas para la realización de *la asamblea municipal de representantes*, así como para que acompañaran a dicho Instituto Electoral en la referida asamblea.

Ahora bien, respecto al desarrollo de la *asamblea municipal de representantes*, de conformidad con los Lineamientos, convocatoria y reglas aprobadas para tal fin, se sujetó al procedimiento siguiente:

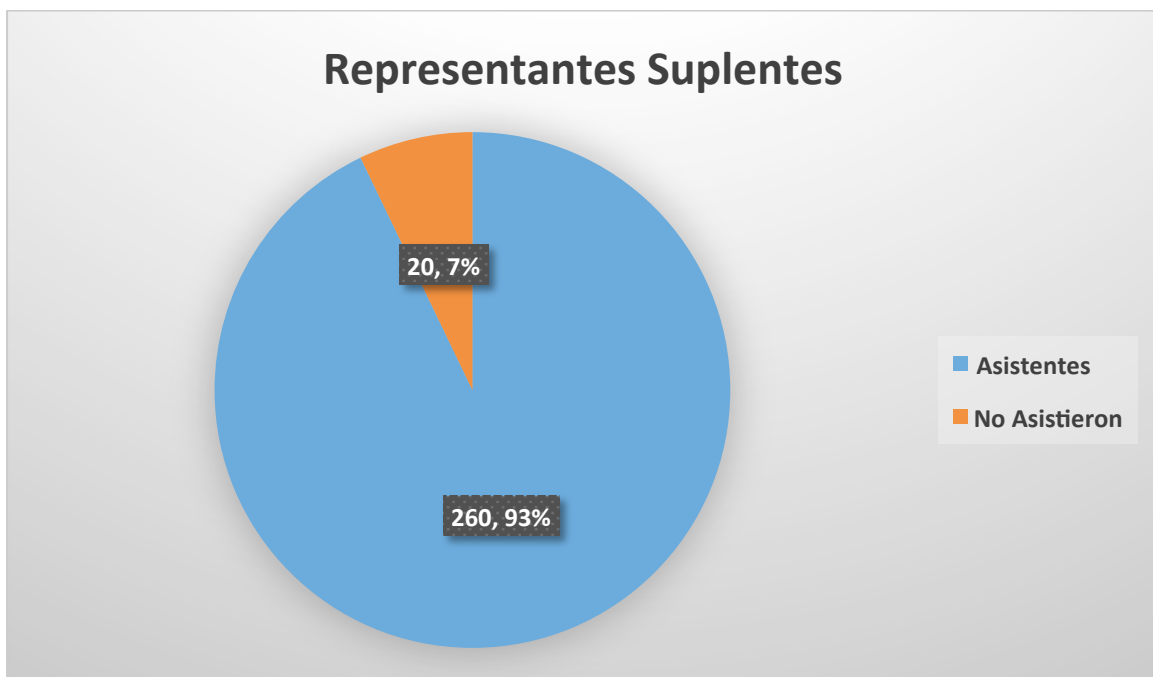
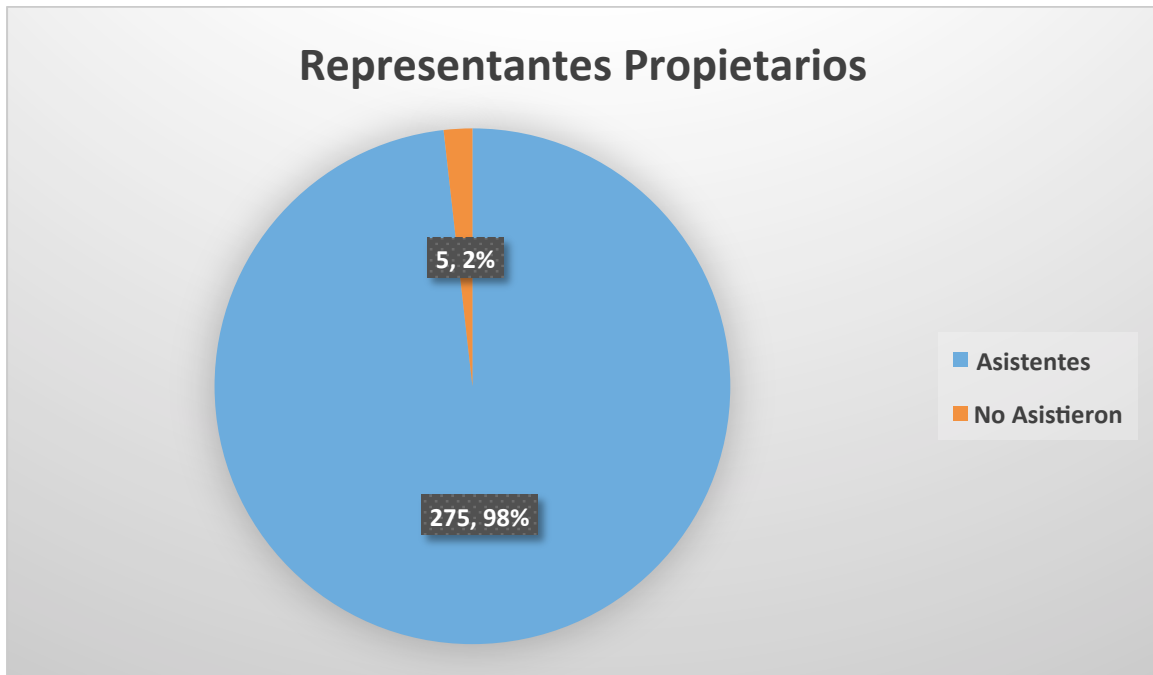
1. Correspondió al Instituto Electoral coordinar los trabajos para la designación de las y los ciudadanos que integrarán la mesa de debates; cuyos integrantes tendrían como función organizar, conducir, recabar la votación y dar fe de los resultados.

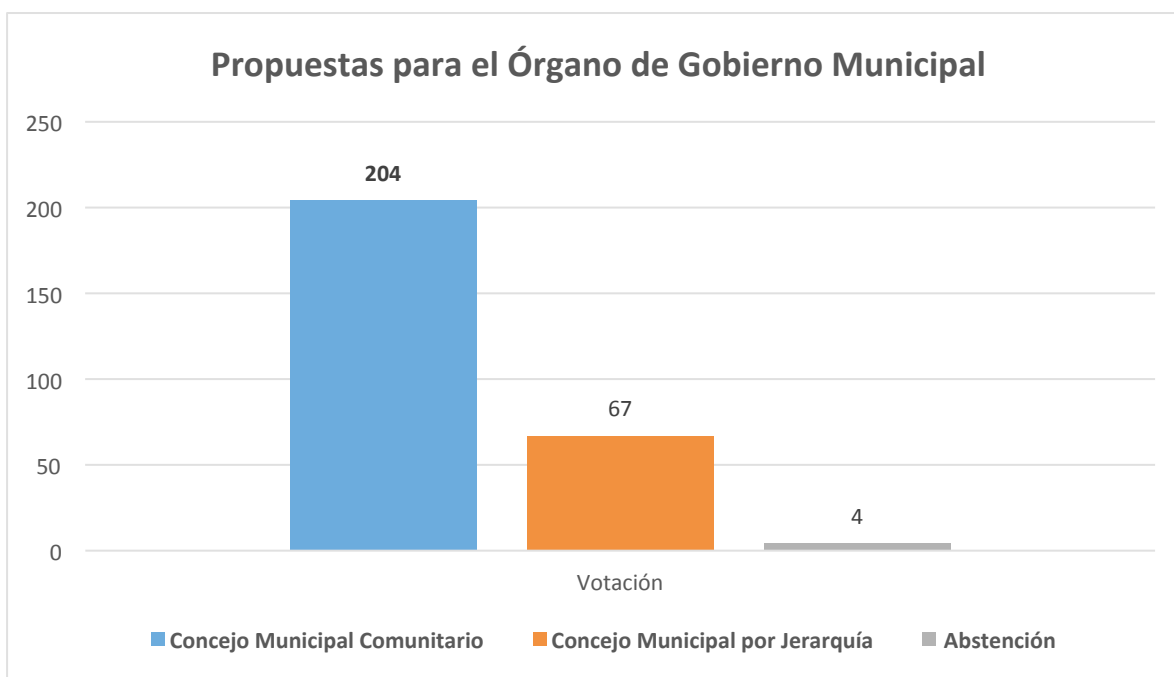
2. Nombró la mesa de debates, se procedió a tomar protesta a las y los integrantes de la misma.

3. Una vez instalada la asamblea municipal e integrada la mesa de debates, las y los representantes deberían definir el método de participación (votación).

Por lo que, *la asamblea municipal de representantes se instaló a las 10:00 del día 15 de julio, teniendo presente a 275 representantes propietarios (hombres y mujeres), lo que representó el 98% de 280 propietarios de las 140 localidades del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.*

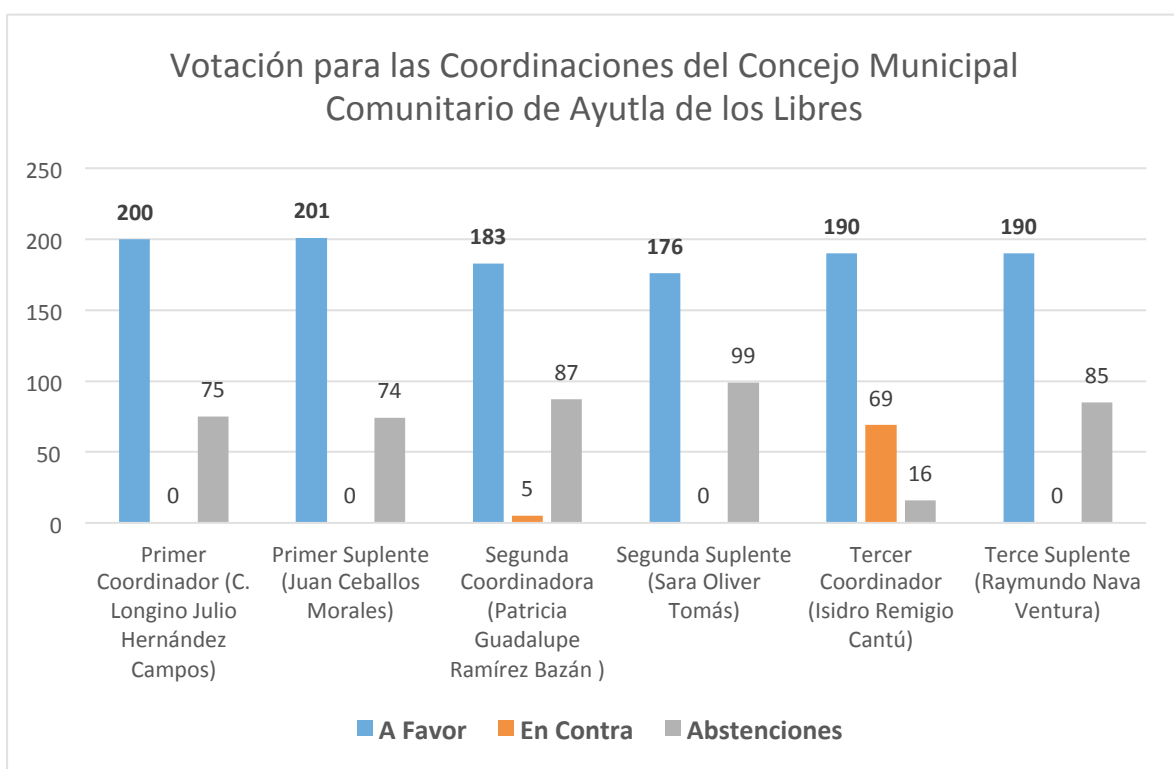
a. Asistencia





b. Determinación de la denominación del Órgano de Gobierno Municipal

3. Cómputo y Resultados de la elección (EPE)



4. Declaraciones de validez de la elección (EPE)

El 20 de julio de 2018, el IEPCGro, emitió el Acuerdo173/SE/20-07-2018, por el que *se declara la validez del proceso electivo por sistemas normativos propios (usos y costumbres) para la elección e integración del órgano de gobierno municipal del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero*. La integración quedó en los siguientes términos:

NOMBRE	CARGO	PROPIETARIO/A O SUPLENCIA	VOTOS OBTENIDOS
LONGINO JULIO HERNÁNDEZ CAMPOS	COORDINADOR PRIMERO (ZONA MIXTECA)	PROPIETARIO	200
JUAN CEBALLOS MORALES	COORDINADOR PRIMERO (ZONA MIXTECA)	SUPLENTE	201
PATRICIA GUADALUPE RAMÍREZ BAZÁN	COORDINADORA SEGUNDA (ZONA MESTIZA)	PROPIETARIA	183
SARA OLIVERA TOMÁS	COORDINADORA SEGUNDA (ZONA MESTIZA)	SUPLENTE	176
ISIDRO REMIGIO CANTÚ	COORDINADOR TERCERO (ZONA TLAPANECA)	PROPIETARIO	190
RAYMUNDO NAVA VENTURA	COORDINADOR TERCERO (ZONA TLAPANECA)	SUPLENTE	190

CONCLUSIÓN

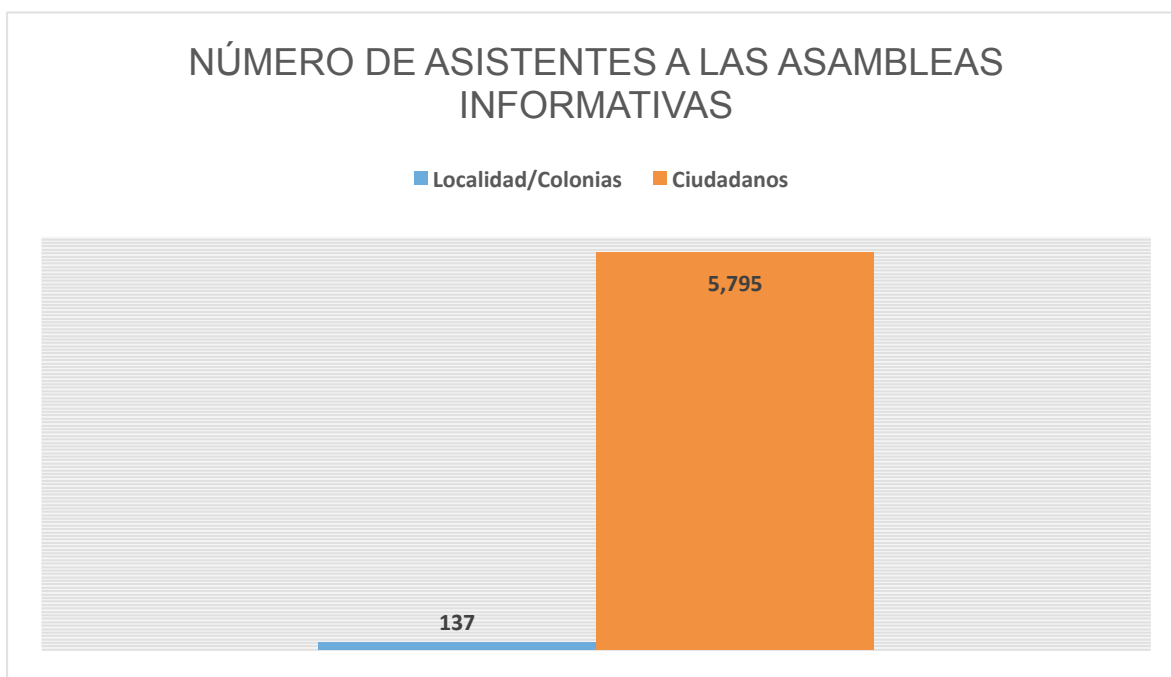
Para el caso de Guerrero (como lo presentamos en este trabajo) se ha tenido una experiencia positiva (caso de éxito), en relación a la participación de la mujer, específicamente en el Proceso Electivo por Sistema Normativo Propio del Órgano Comunitario Municipal de Ayutla de los Libres, Gro. Además, el proceso electivo en términos generales fue muy respetuoso y con madures política, ello, sin duda nos alienta a pensar que dicha forma de elección puede contribuir en la estabilidad política de la entidad.

Cabe destacar que la circunstancia especial en la comunidad de Yerba Santa, donde en un primer momento no se eligieron a mujeres como representantes para la Asamblea Municipal, para nosotros eso representó un caso de violencia política a razón de ser mujer, y la acción del IEPCGro fue ejemplar y los lineamientos aprobados posibilitaron que las mujeres tuvieran asegurada su participación en un acontecimiento político histórico para nuestro Estado. .

De haberse dado lo en un primer momento validó la comunidad de Yerba Santa, nos hubiéramos situado de manera análoga (guardado toda proporción), en el caso resuelto por la Sala Superior en el expediente SUP-REC-330/2019 en el que anuló la elección de la colonia de Cuauhtémoc, municipio de San Mateo, Oaxaca, por no privilegiar la

participación de la mujer y hombre en condiciones de igualdad, situación que no ocurrió gracias a la habilidad de gestión y acuerdo por parte del IEPCGro.

ANEXO



1.

2.

PARTICIPACIÓN CIUDADADA EN EL PROCESO DE ELECCIÓN POR SNP EN AYUTLA.

