

# DE ACCIONES AFIRMATIVAS Y SIMULACIÓN. INCLUSIÓN Y PARTICIPACIÓN

## POLÍTICA EN EL ESTADO DE MÉXICO EN 2024

**Rafael Cedillo Delgado**  
Universidad Autónoma del Estado de México

### **Mesa V: “Resolución de conflictos electorales y acciones afirmativas”.**

*Ponencia para el XXXV Congreso Internacional de Estudios Electorales: Democracias y Procesos Electorales 2024. Resonancias, desafíos y oportunidades.* Organizado por la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales (SOMEE). Toluca, México, 19-22 de noviembre de 2024.

### **INTRODUCCION**

Para la elección de diputados locales y Ayuntamientos en el Estado de México en 2024, mediante la cual se eligieron 75 diputaciones y autoridades de los 125 municipios, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México estableció la aplicación de acciones afirmativas para personas pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas, afrodescendientes, con discapacidad permanente y población LGBTTIQ+. El acuerdo estableció que el porcentaje de candidaturas que deberían postular los partidos políticos para los cuatro grupos en acciones afirmativas eran para presidencia municipal y sindicaturas el 3%, para regidurías 5% y para diputaciones de Mayoría Relativa 4%.

Una revisión de la lista de candidaturas, deja dudas respecto a la identidad de éstos con las comunidades afrodescendientes, indígenas, con discapacidad y de la comunidad LGBTTIQ+, muchos de ellos son los políticos de siempre, quienes parecen usurpan dichos espacios reservados por estos sectores poblacionales. En algunos casos basta la autoadscripción simple, y declaratoria de verdad, para registrarse, sin mayor problema. En los hechos los partidos postularon candidatos y, luego, los inscribieron bajo acción afirmativa. Una práctica recurrente es hacer pasar a políticos profesionales como personas con discapacidad, indígenas o afrodescendientes o de la comunidad LGBTTTIQ+; cuyos espacios reservados a su favor son ocupados por quienes están alejados de su agenda pública.

Los resultados de los cómputos distritales después del 02 de junio, definieron que tres indígenas, tres afromexiquenses y un miembro de la comunidad LGTBTTIQ+ serán legisladores locales; en los ayuntamientos un gran número de presidentes municipales, sindicaturas y regidurías, de todos los partidos políticos, fueron electos. Sin embargo, las inconformidades antes y después de la elección no se han hecho esperar. En esta ponencia se busca argumentar que, más allá de los avances en la representación política, todavía hay mucha simulación de los partidos políticos en cumplir cabalmente las acciones afirmativas.

### **Acciones afirmativas y cuotas para la diversidad**

Un problema detectado de nuestras democracias tiene que ver con la representación política, la cual no sólo se encuentra en crisis, sino que su concepción e implementación debe ser seriamente cuestionada. Debe debatirse la idea filosófica de que la representación emana de un “pacto social” mediante el cual la sociedad deposita en un grupo de notables (gobernantes o legisladores) la facultad de tomar decisiones a nombre de todos. Debe ser discutida, también, porque no todos los sectores de la sociedad están representados y porque, quienes “nos” representan suelen no tomar decisiones por el bien común.

La “ley de hierro” en la política parte de la premisa de que, el poder recae en manos de unos pocos, quienes a nombre de todos toman decisiones, por así convenir a la sociedad, lo cual debe ser cuestionado debido al comportamiento político equívoco de las élites y porque cada vez se alejan más de lo que dicen representar: el interés común. Los gobernantes y representantes políticos, quienes tienen un cargo de elección, suelen pensar que los votantes les han dado un “cheque en blanco” para que hagan y deshagan, a nombre suyo, la cosa pública. La apuesta es que las decisiones que toman las autoridades políticas serán más justas y aceptadas en la medida en que la representación sea más fiel a las características del cuerpo social (que está lejos de ser homogénea) y que responda a las necesidades de los representados (Cedillo 2020).

La representación política debe ser lo más fiel posible a las características del cuerpo social, ya que todos los sectores sociales deben contar con voz y voto. Las sociedades son heterogéneas y la representación política debe contemplar lo más fiel posible, los perfiles sociales, étnicos y culturales de la sociedad. Si la sociedad está compuesta por hombres, mujeres, adultos, jóvenes, mestizos, indígenas, homosexuales y afrodescendientes, todos deben tener la posibilidad de contar con representación. Tal planteamiento no sería válido si tuviéramos una representación sustantiva, llena de virtudes, con decisiones políticas responsables, rendición de cuentas y con políticas integrales que benefician a todos los sectores, principalmente a los más vulnerables.

La realidad indica que la representación política, y la clase gobernante en general, se constituyó históricamente por una élite que, además de estar dominada por varones, construyó un discurso para países homogéneos, integrados e igualitarios, que en los hechos niegan las aportaciones de la población originaria y de los migrantes no europeos. Con la independencia y la modernidad, la política también estuvo dominada por una élite política que se apuraba por consolidar el capitalismo, en donde la raíz étnica no blanca estuvo negada o resultaba incómoda para las pretensiones de conformar pueblos social y culturalmente uniformes.

Una realidad innegable de las naciones latinoamericanas es el carácter multicultural y multiétnico de su población. A pesar del avance del proceso de homogenización, el ingrediente poblacional de lo “diverso” y “diferente” está presente en su vida social y cultura. Durante el siglo XX el desarrollo político del subcontinente caminó por senderos del reconocimiento del derecho al voto de minorías, como campesinos, mujeres, jóvenes e indios; con ello se amplió cada vez más el espectro de la participación político-electoral. Sin embargo, de cara al siglo XXI y de acuerdo a las nuevas circunstancias, garantizar los derechos políticos de los ciudadanos ya no pasa sólo por asegurar el derecho a “votar”, sino también a “ser votado”; lo que implica incluir en la toma de decisiones a grupos sociales que históricamente han sido marginados, excluidos o limitados en el acceso a los cargos de gobierno y de representación.

Las cuotas electorales son un mecanismo legal institucional que obliga a los partidos políticos a incluir entre sus candidatos a puestos de elección a mujeres, indígenas jóvenes y grupos históricamente discriminados, lo cual ha permitido integrar a la diversidad poblacional en la representación política. Los avances son importantes, pero hay altibajos e inequidades que deben puntualizarse para cada uno de los países por tener desarrollos disímiles.

La cuota de género, por ejemplo, en México, con sus dificultades, resistencia de varones y dirigentes de los partidos políticos, ha avanzado al grado de ser incluida en la ley electoral y en algunos estatutos de los partidos políticos, de tal forma que hoy se ha logrado que la mujer tenga un avance considerable en el poder federal, estatal y municipal. No obstante, todavía hay problemas por la resistencia de las elites políticas para la observancia de la obligatoriedad. Pero, si bien es cierto que las acciones afirmativas en favor de la inclusión política de la mujer han tenido enormes avances, no es igual para otro tipo de complejidades culturales y étnicas. Parece que a la élite gobernante no les incomoda aceptar e incorporar a mujeres, pero sí a indígenas, afrodescendientes, minusválidos y miembros de la diversidad sexual, por ello las cuotas políticas para éstos eran inexistentes o limitadas.

Una de las formas con la que se busca mejorar la representación política es a través de las llamadas acciones afirmativas, impulsadas por algunos organismos internacionales, como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos (CIDH). Las acciones afirmativas comprenden todas las medidas legales, recomendaciones, compromisos y propuestas, encaminadas a remediar una situación de desventaja, discriminación o marginación de sectores sociales vulnerables por motivos de sexo, edad, religión, etnia, condición física o social. Son disposiciones que obligan u ordenan a instituciones públicas o privadas a tratar en forma justa, igualitaria, equitativa, paritaria o compensada a sectores en desventaja social, económica o política.

La discriminación positiva o acción afirmativa es el término que se da a una acción que, a diferencia de la discriminación negativa (o

simplemente discriminación), pretende establecer políticas que dan a un determinado grupo social, étnico, minoritario o que históricamente haya sufrido discriminación a causa de injusticias sociales, un trato preferencial en el acceso o distribución de ciertos recursos o servicios, así como acceso a determinados bienes. Con el objeto de mejorar la calidad de vida de grupos desfavorecidos, y compensarlos por los perjuicios o la discriminación de la que fueron víctimas en el pasado. (Arámbula, 2008: 4)

Dicho sistema de cuotas se utiliza principalmente en sociedades con características diversas, en donde minorías sociales, étnicas o culturales son marginados políticamente. Las más difundidas e instituidas son “cuotas de género” para mujeres, “étnicas” para indígenas y afrodescendientes, “generacionales” para los jóvenes, pero también las hay para la diversidad sexual y la inclusión social.

El *Sistema de Cuotas* es una acción afirmativa que posibilita el respeto a los derechos políticos de los ciudadanos y permite alcanzar un mayor equilibrio en la representación política. Lo que se busca con las cuotas electorales para minorías, más que otorgarles un privilegio, es tratar de remediar una situación de desventaja, que en forma transitoria gozaran hasta que se logra el equilibrio.

Las cuotas electorales, como un mecanismo legal que fuerza a los partidos políticos a incluir entre sus candidatos a puestos de elección a mujeres, indígenas o jóvenes, han tenido gran impacto para los sistemas representativos, debido a que han permitido integrar a la diversidad poblacional que conforma una sociedad. A partir del reconocimiento de estos sectores marginados y excluidos, por diversas razones, como personas capaces de ocupar un puesto público de responsabilidad, que poseen el perfil profesional y experiencia igual que los varones, mestizos o adultos, con habilidades para desenvolverse en la vida política, en esa misma medida mejorará la vida de todos los sectores sociales integrantes de la sociedad.

Los partidos políticos, como se verá en este trabajo, suelen postular a candidatos indígenas o afrodescendientes, porque pertenecen a distritos electorales o regiones en donde dicha población es mayoría. Incluso, suele haber participación política por

la vía no electoral e institucional, que también son maneras de intervenir en la política.

Una de las características de la sociedad mexicana es su composición diversa. Dentro de los sectores poblacionales claves de la diversidad de México, están las comunidades indígenas y afrodescendientes, quienes a pesar de haber contribuido enormemente con el desarrollo social y económico, son negados y ocupan las capas más bajas de la escala social; además son objeto de distintas formas de discriminación, por lo que requieren de un impulsó de empoderamiento, que vislumbres más y mejores perspectivas de vida; situación similar vive la población minusválida y de la diversidad sexual. Por ello, en el siguiente apartado se evalúan las acciones afirmativas, cuotas electorales y otras formas de participación política en el Estado de México, para conocer los avances y resultados alcanzados en el 2024 en dicha entidad.

### **Acciones afirmativas en el Estado de México.**

El Instituto Electoral del Estado de México (IEEM), acatando el mandato constitucional, lo establecido en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, como los lineamientos generales del INE, acordó implementar acciones afirmativas para obligar a los partidos políticos a postular mínimos de candidaturas para grupos considerados vulnerables, de indígenas, afrodescendientes, minusválidos y de la comunidad LGBTTIQ+, y así dar cumplimiento con la política abierta a la diversidad y a la inclusión política.

En específico, el IEEM, con el objeto de garantizar que las postulaciones por acción afirmativa, que se realicen sobre personas de la diversidad, propusieron que las candidaturas deben ser cuidadas en lo formal y sustancial. Por ello, estableció que, efectivamente pertenezcan a los grupos señalados, junto con la solicitud de registro y la documentación señalada en el artículo 41 del Reglamento para el registro de candidaturas a los distintos cargos de elección popular ante el IEEM, deberán presentar la documentación adicional conforme a los siguientes criterios que los partidos políticos deben respetar.

- Pueblos y comunidades indígenas (auto adscripción calificada)
  - I. Carta de auto adscripción indígena (original y con firma autógrafa);
  - II. Constancia de adscripción indígena (original y con firma autógrafa): Documento expedido por la asamblea comunitaria, por autoridades comunales o tradicionales, o por autoridades auxiliares administrativas. En este último caso se requerirán dos documentos signados por autoridades diversas.
- Personas afromexiquenses (auto adscripción simple)
  - I. Declaratoria bajo protesta de decir verdad, dónde manifiesten que son parte de alguna comunidad afromexiquenses (original y con firma autógrafa).
- Personas con discapacidad permanente (auto adscripción calificada)
  - I. Certificado médico expedido por una institución de salud pública, emitido preferentemente por un médico especialista en la discapacidad que se pretende acreditar, debiendo señalar el tipo de discapacidad y que la misma sea de carácter permanente (original y con nombre, firma autógrafa y número de cédula profesional de la persona médica que la expide, así como el sello de la institución)
  - II. Copia simple del anverso y reverso de la Credencial Nacional para Personas con Discapacidad.
- Población LGBTTTTIQ+ (auto adscripción simple)
  - I. Declaratoria bajo protesta de decir verdad, dónde manifiesten que son parte de la comunidad LGBTTTTIQ+, señalando el género con el cual se identifica. (original y con firma autógrafa); o
  - II. Acta de matrimonio de cualquier Entidad Federativa; o
  - III. Credencial para votar con reconocimiento a las personas no binarias “X”; o
  - IV. Acta de nacimiento con cambio de sexo; o

V. Declaración Judicial de concubinato; o

VI. Carta de una Asociación Civil (A.C.), Organización o Colectivo en la que se dé cuenta de su trabajo en favor de la población LGBTTTIQ+ y la defensa de sus intereses. (IEEM, 2024).

En cuanto a la documentación complementaria, estableció los siguientes lineamientos:

- Adicional a la documentación señalada en el numeral 5, las personas postuladas a través de una acción afirmativa deberán presentar una agenda de trabajo en favor de la población que representan.
- De igual manera, los nombres de las personas que se postulen por acciones afirmativas, así como la acción afirmativa vinculada con su postulación, será publicada por considerarse de interés público; asimismo, para el caso de la población LGBTTTIQ+, también será pública la identidad sexual con la que se identifiquen

Derivado de los lineamiento a que los partidos políticos y coaliciones estuvieron obligados, se vieron obligados a realizar las debidas postulaciones a los cuatro sectores mencionados. Del análisis de la documentación pesentados se encontró que en materia de inclusión cumplieron todos los partidos políticos. La mayoría presentó documento que avala alguno de los requisitos para poder adscribirse a la candidatura, aunque no se logra ratificar realmente si la autoadscripción es veridica ya que no hay algún registro o evidencia oficial que lo verifique.

En la tabla uno podemos observar que, en las candidaturas para sectores sociales históricamente discriminados, presentadas por partidos políticos y coaliciones en 2024, la minoría que tiene mayor participación son los afromexiquenses con el 32.66%, la siguiente minoría que tiene gran participación son los indígenas con el 26.66% que solo es un poco mayor al de la comunidad LGBTTTIQ+ con el 25.33%, mientras que la participación de los candidatos con discapacidad es la más baja con el 15.33%.



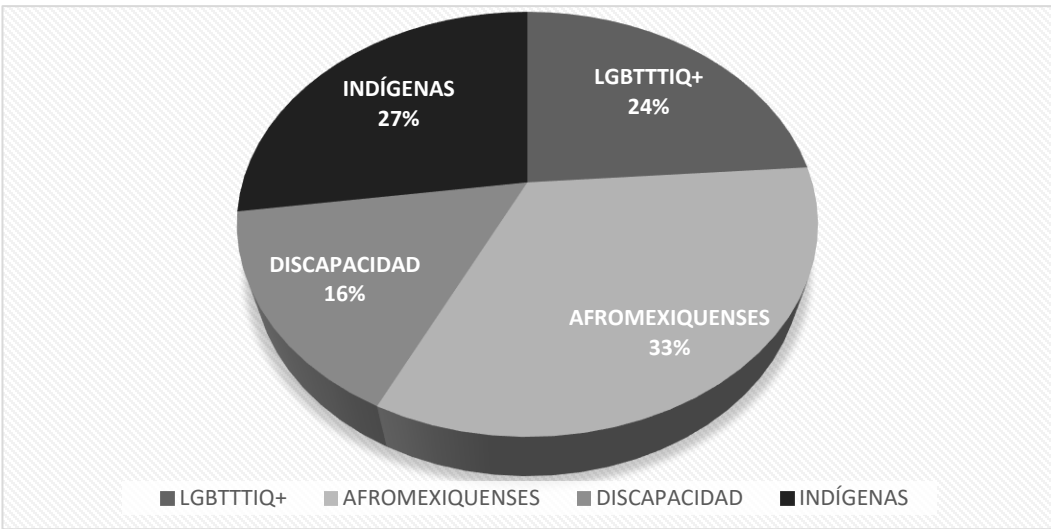
Tabla 1. Candidaturas para elección de diputaciones locales y ayuntamientos 2024.

| PARTIDOS | LGBTBTIQ+ |        | AFROMEXIQUENSES |        | DISCAPACIDAD |        | INDÍGENAS |        |         |
|----------|-----------|--------|-----------------|--------|--------------|--------|-----------|--------|---------|
| PAN      | 3         | 7.89%  | 6               | 12.24% | 3            | 13.04% | 1         | 2.5%   | 35.67%  |
| PRI      | 12        | 31.57% | 8               | 16.32% | 3            | 13.04% | 13        | 32.5%  | 93.43%  |
| PRD      | 4         | 10.57% | 2               | 4.08%  | 3            | 13.04% | 2         | 5%     | 32.69%  |
| PVEM     | 5         | 13.15% | 7               | 14.28% | 2            | 8.69%  | 5         | 12.5%  | 48.62%  |
| MC       | 8         | 21.05% | 13              | 26.53% | 7            | 30.43% | 15        | 37.5%  | 115.51% |
| MORENA   | 5         | 13.15% | 9               | 18.36% | 2            | 8.69%  | 3         | 7.5%   | 47.7%   |
| PT       | 1         | 2.63%  | 4               | 8.16%  | 3            | 13.04% | 1         | 2.5%   | 99.98%  |
| TOTAL    | 38        | 25.33% | 49              | 32.66% | 23           | 15.33% | 40        | 26.66% | 150     |

Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024A)

El porcentaje mayor de participación es el del grupo de afromexiquenses, con el 33%, a pesar de que el Estado de México no es la entidad con más población que se auto adscribe como tal, pues es en Veracruz, Oaxaca y Guerrero, en donde son mayormente ubicados. El segundo grupo es el de indígenas, con el 27%, muy de acuerdo a los datos del INEGI, que ubica diferentes etnias localizadas, principalmente de nahuas y mazahuas. El tercer grupo es el de la comunidad LGBTTIQ+ con 24% y discapacitados con el 16% (Véase en la gráfica 1).

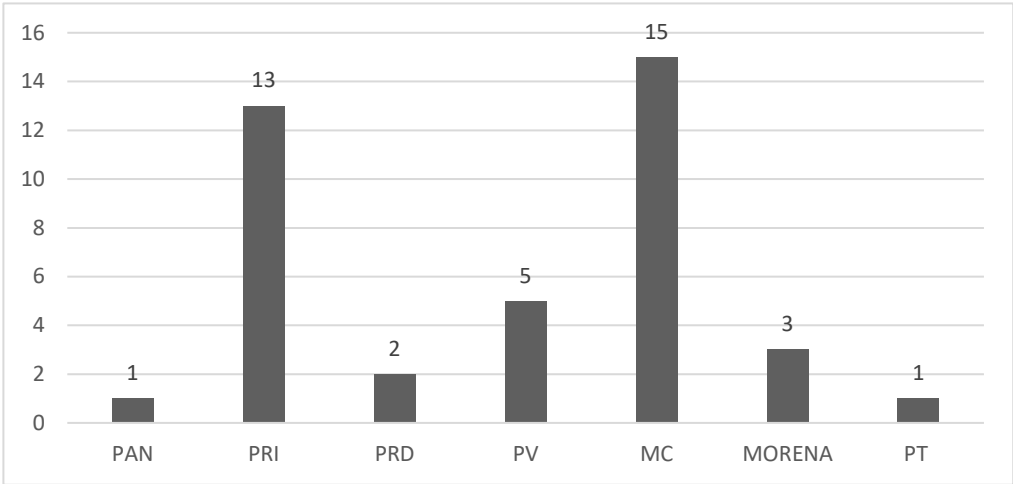
Grafica 1. Candidaturas Elección de diputaciones locales y ayuntamientos 2024



Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024A)

En relación a las candidaturas indígenas por partido, se puede analizar que los partidos más incluyentes son, en primer lugar, Movimiento Ciudadano con 15 postulaciones, y el Partido Revolucionario Institucional con 13; mientras que los demás partidos políticos se mantienen un margen entre 1 y 5 personas postuladas, quienes participaron en 2024.

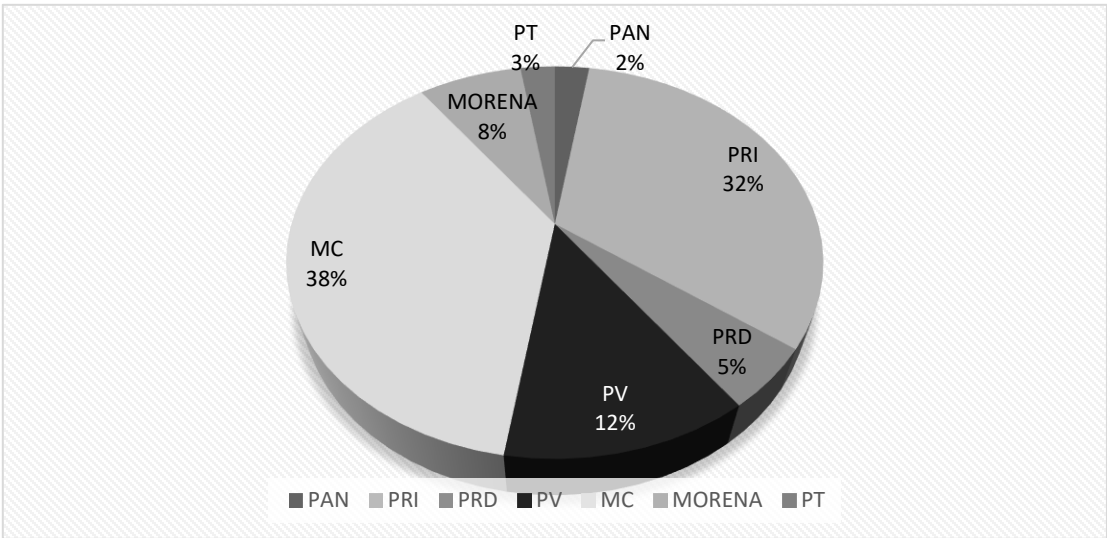
Gráfica 2. Candidaturas indígenas por partido político 2024 en Edo. Mex.



Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024A)

Con base en la estadística del grupo minoritario perteneciente a la comunidad afromexiquenses se observa una mayor participación de la mayoría de los partidos políticos MC y PRI, se mantienen en un rango superior al 30% personas; mientras que el PRD, PAN y PT, son los más bajos con participación menor al 5%. Morena es un partido con baja postulación, aunque los mencione en su discurso.

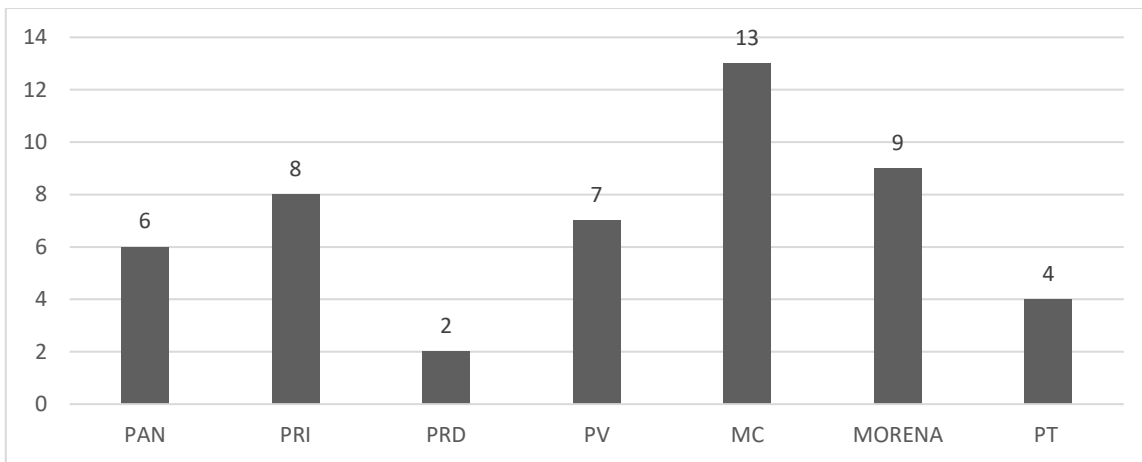
Gráfica 3. Porcentaje de candidaturas indígenas por partido político 2024.



Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024A)

Grafica 4.

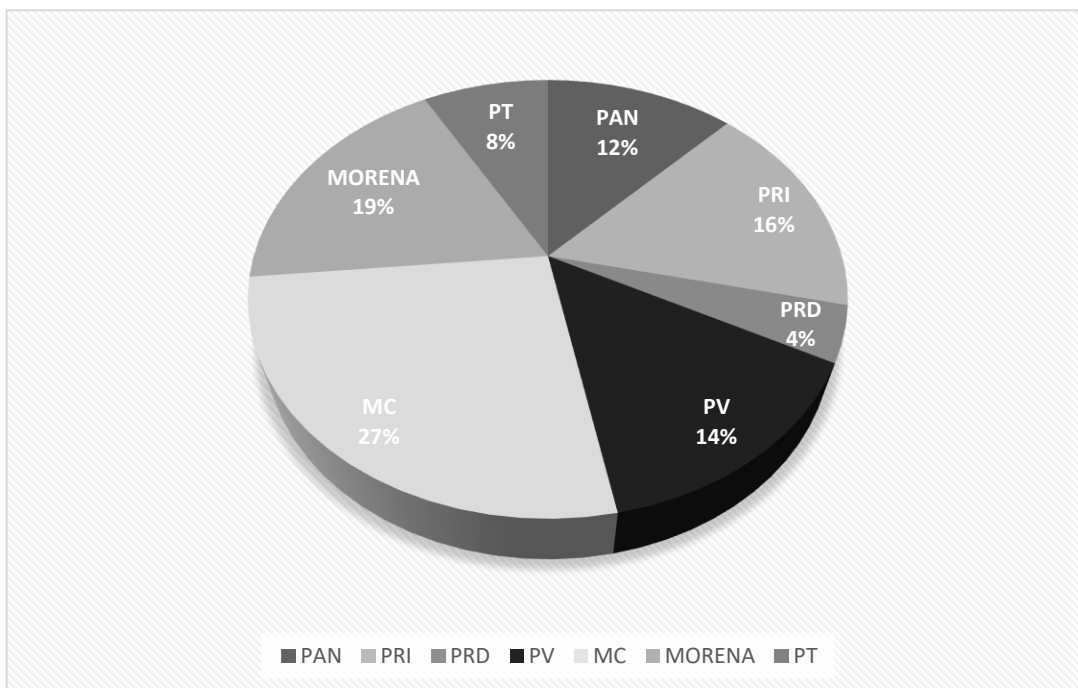
Candidaturas afromexiquenses por partido político 2024 en el Edo. Mex.



Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024A)

En la gráfica cinco se reflejan los datos ya mencionados y se puede observar que los partidos más predominantes con candidaturas son Movimiento Ciudadano con 27%, Morena con 19%, Partido Revolucionario Institucional con el 16% y Partido Verde con el 14%.

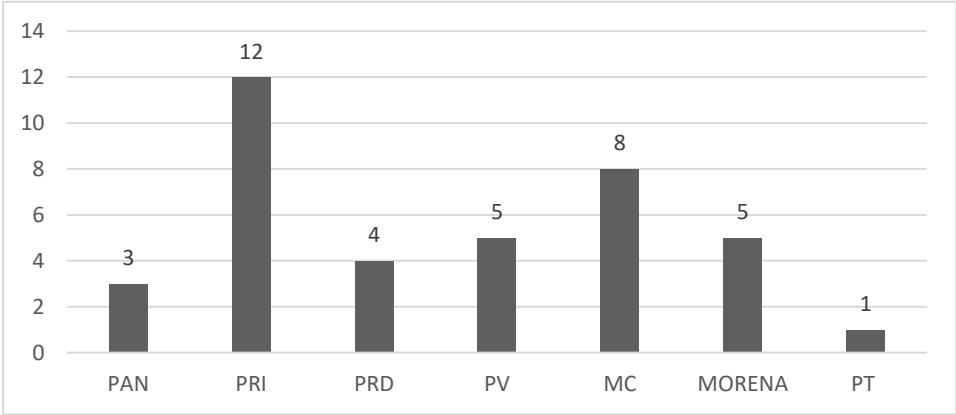
Gráfica 5. Porcentaje de candidaturas indígenas por partido político 2024.



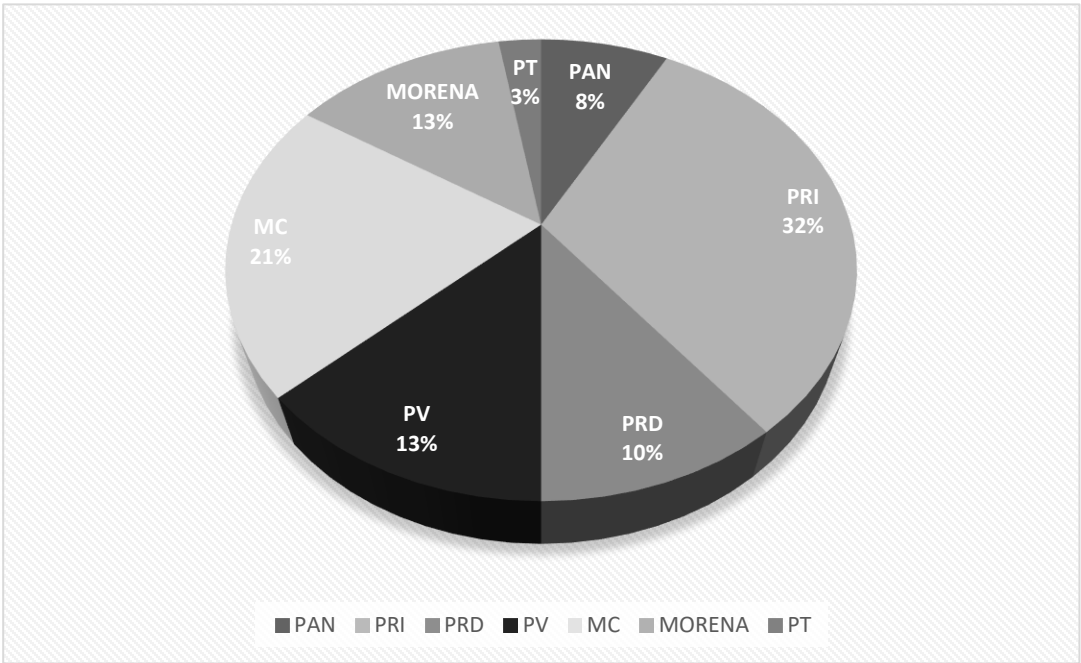
Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024A)

Con base en la estadística del grupo minoritario perteneciente a la comunidad LGBTTTTQI+, se observa que el partido más incluyente es el Partido Revolucionario Institucional ya que tiene una mayor participación de personas, en el siguiente puesto se encuentra Movimiento Ciudadano con una participación menor, pero sigue teniendo un mayor impacto, mientras que por el contrario Partido del Trabajo entra con la minoría. Como se observa en la gráfica seis hay un gran balance entre la mayoría de los partidos políticos.

Gráfica 6. Candidaturas LGBTTTTQI+ por partido político 2024 en el Edo. Mex.



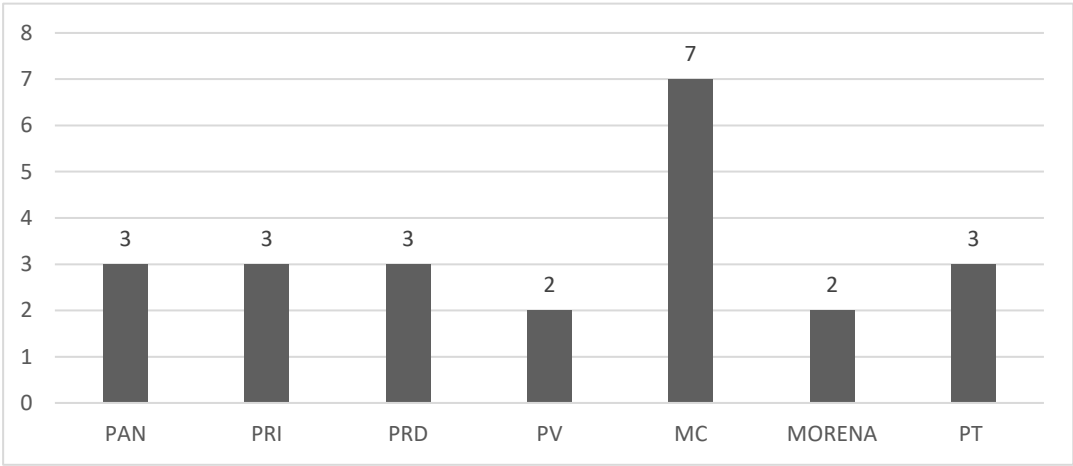
Gráfica 7. Candidaturas de la comunidad LGBTTTTQI+ por partido político 2024.



Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024A)

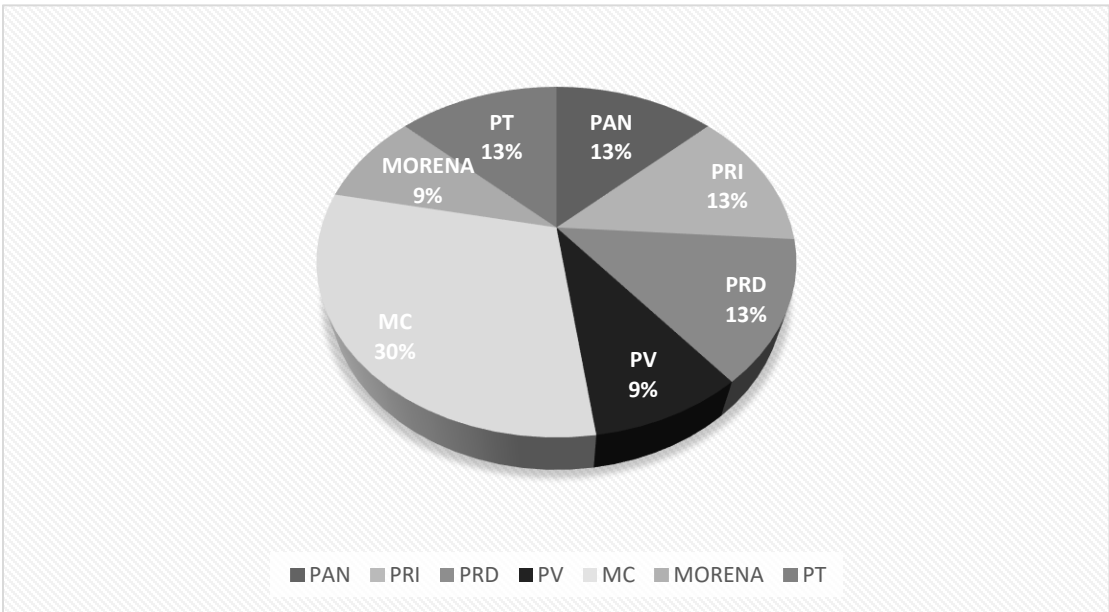
Con base en la estadística del grupo minoritario perteneciente a la comunidad con alguna discapacidad, se observa que de los grupos de minoría es el que tiene menos participación ya que el rango de personas se encuentra pocas personas. El único que sobresale por arriba del promedio es Movimiento Ciudadano con una participación de siete personas, que representa el 30%. Los demás están por debajo del 15% del total. Confirmando que MC fue quien mayormente los postuló.

Gráfica 8. Candidaturas LGBTTTQI+ por partido político 2024 en el Edo. Mex.



Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024A)

Gráfica 9. Porcentaje de candidaturas de discapacidad por partido político 2024



Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024A)

Por primera vez se normó que los partidos políticos postulen a personas de cuatro grupos históricamente discriminados: comunidad LGBTTIQ+, indígenas, personas con discapacidad permanente y afromexiquenses. Esto revela el bajo grado de inclusión en sectores sociales y políticos de la entidad, que cuenta con más de 13 millones de votantes y un instituto electoral sin problemas económicos. Sin embargo, persisten resistencias para lograr una inclusión real y la paridad.

Las personas postuladas solo debían presentar 1 de 6 documentos: declaración bajo protesta de verdad como parte de la comunidad LGBTTIQ+, acta de matrimonio, credencial de votar con reconocimiento no binario, acta de nacimiento de cambio de sexo, declaración judicial de concubinato, o carta de una organización que respalde su trabajo por la población LGBTTIQ+. Pero al final, el Consejo General del IEEM, determinó, aunque bajo un amplio debate y con algunas manifestaciones de protesta que, con presentar el primer documento (de autoadscripción) era suficiente.

En la tabla dos podemos analizar que la gran mayoría de los representantes electos son de la coalición de Morena-PT-PVEM, todos estos candidatos se auto adscriben como pertenecientes a alguna comunidad. Se observa que la población indígena son los que cuentan con más espacios garantizados. Analizando y comparando los grupos de candidatos se destaca que hay una similitud entre los alcaldes y diputados federales, en la cual ellos presentan su protesta, pero no presentan ninguna documentación que acredite dicha protesta.

De la tabla dos se desprende que el único partido político que no colocó a ningún representante de los grupos minorizados fue el PAN, instituto político que puso colocar candidaturas en espacios de bajo impacto electoral. Otro dato relevante es que solo fue electo un afrodescendiente.

Tabla 2. Presidentas y presidentes municipales electos Estado de México 2024.

| <b>Presidentas y presidentes electos</b> |                |                             |             |                     |
|--|----------------|-----------------------------|-------------|---------------------|
| <b>MINORIA</b>                           | <b>PARTIDO</b> | <b>NOMBRE</b>               | <b>SEXO</b> | <b>MUNICIPIO</b>    |
| INDIGENA                                 | PT             | Sellenne Hernández Herrera  | M           | CAPULHUAC           |
| INDIGENA                                 | PVEM           | Nancy Valdés Ruíz           | M           | OCOYOAC             |
| INDIGENA                                 | PVEM           | Jaime Mercado Chávez        | H           | SAN JOSE DEL RINCON |
| INDIGENA                                 | PRI            | Sinaí Guadalupe Lugo Vargas | M           | OTZOLOTEPEC         |
| AFROMEXIQUENSE                           | MORENA         | Antonio Escobar Félix       | H           | JIQUIPILCO          |
| DISCAPACIDAD                             | PT             | Melitón Sid Galicia         | H           | AXAPUSCO            |
| DISCAPACIDAD                             | MC             | Gonzalo Bojorges Conde      | H           | CHIAUTLA            |
| LGBTTTIQ+                                | MORENA         | Juana Carrillo Luna         | M           | CUAUTITLAN          |
| LGBTTTIQ+                                | MORENA         | Alan Martínez Cervantes     | H           | TEMASCALAPA         |

*Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024B)*

En cuanto a los diputados locales electos, se observa que en la tabla cuatro que los candidatos en su mayoría fueron elegidos por Mayoría Relativa, nuevamente se llega al análisis que la mayoría de estos puestos están ocupados por personas pertenecientes a la comunidad indígena, ya que es el grupo minoritario que cuenta con mayor número de espacios para este tipo de grupos, durante el proceso de investigación se encontró que en la mayoría de casos de estos registros, cumplen con el criterio de auto adscripción simple (Ver tabla cuatro).

Tabla 4. Diputados Locales electos en el Edo. Mex., 2024.

| Minoría        | Partido | Nombre                         | Municipio           | Distrito Electoral | Mayoría Relativa | Reprs. Prop. Núm. lista | Electo(a) SI / No |
|----------------|---------|--------------------------------|---------------------|--------------------|------------------|-------------------------|-------------------|
| INDIGENA       | PRI     | Leticia Mejía García           | Ixtlahuaca de Rayón | 15                 | Si               |                         | SI                |
| LGBTTTIQ+      | PRI     | Paola Jiménez Hernández        | Zinacantepec        | 36                 | Si               |                         | SI                |
| INDIGENA       | MC      | Ruth Salinas Reyes             | Almoloya de Juárez  |                    |                  | 2                       | SI                |
| AFROMEXIQUENSE | MORENA  | Edmundo Luis Valdepeña Bastida | ECATEPEC            | 8                  | Si               |                         | SI                |
| INDIGENA       | MORENA  | Alejandra Figueroa Adame       | ATLACOMULCO         | 13                 | Si               |                         | SI                |

*Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024B)*

A diferencia de los diputados federales, no se encontró un registro de documentación para estas acciones afirmativas. Basto con hacer una declaración bajo protesta de decir la verdad para que pudieran hacer su registro bajo estas acciones. Un ejemplo es el siguiente: “se acreditó a Edmundo Luis Valdepeña Bastida del distrito 8 de Ecatepec como afromexiquense; y a Alejandra Figueroa Adame del 13 de Atlacomulco de comunidades indígenas. En el caso de Movimiento Ciudadano, solventaron las candidaturas de Ruth Salinas Reyes en el distrito 15 de Ixtlahuaca como indígena”.

A pesar de esto, ellos en redes sociales no llevan una evidencia de que realmente pertenezcan al grupo de minoría con el que se auto adscriben, ni se les ve participando a alguna comunidad. Sin embargo, en el análisis de las candidaturas triunfantes a nivel federal, es de destacar que todos los partidos políticos contarán con representación de la diversidad étnica, social y cultural. De igual forma se destaca que fueron electos por ambos principios, de mayoría relativa y representación proporcional. (Véase tabla Cinco)



Tabla 5. Diputados Federales indígenas electos en el Edo. Mex., 2024.

| Partido | Nombre                    | Municipio               | Distrito Electoral | Mayoría Relativa | Reprs. Prop. Núm. lista | Motivo de Adscripción   | Electo(a) SI / No |
|---------|---------------------------|-------------------------|--------------------|------------------|-------------------------|---|-------------------|
| PRI     | Leticia Barrera Maldonado | Villa del Carbón        |                    |                  | 2                       | Se auto adscribe como integrante de la comunidad indígena.                          | SI                |
| PRD     | Alma Feliciano Fernando   | Temoaya                 |                    |                  | 6                       | Manifestó ser hablante de la lengua otomí y ser nativa de la comunidad              | SI                |
| PVEM    | Julián Huerta Cantinca    | Zinacantepec            |                    |                  | 8                       | Presentó constancia en la que se hace constar que es nativo indígena.               | SI                |
| MC      | Rosalva Romero Salazar    | San Felipe del Progreso | 9                  | SI               |                         | Presentó una constancia en la que hace constar que es originaria de esta comunidad. | SI                |
| MORENA  | Diana Isela López Orozco  | Tepoztlán               |                    |                  | 5                       | Se auto adscribe como una persona indígena.   | SI                |
| PAN     | Marisol González Torres   | Jiquipilco              | 3                  | SI               |                         | Se auto adscribe miembro de la lengua otomí, hablante descendiente.                 | SI                |
| PAN     | Xóchitl Guadarrama Romero | San Felipe del Progreso | 9                  | SI               |                         | Se auto adscribe como perteneciente a la etnia Mazahua.                             | SI                |

*Fuente: Elaboración propia (con información del IEEM 2024B)*

Se analiza el registro de los aspirantes a una candidatura con acción afirmativa indígena, estos deben acreditar tener como lengua materna una lengua indígena, o cumplir con al menos tres de los requisitos, la mayoría de estos candidatos solo se auto adscriben como miembros de la comunidad, sin embargo, no hay alguna institución que verdaderamente ratifique la documentación presentada. Como se ve en la tabla seis.

Tabla 6. Documentos de adscripción de minorías en el Estado de México

| Nombre                    | Partido | Municipio        | Evidencia presentada |   |
|---------------------------|---------|------------------|----------------------|---|
| Leticia Barrera Maldonado | PRI     | Villa del Carbón | Carta de adscripción | Emitida por el presidente del Comisariado ejidal de San Luis Taxhimay, Municipio de Villa del Carbón, en el Estado de México, en la que se hace constar que (...) Ha trabajado de manera voluntaria y permanente en defensa de los derechos de toda nuestra comunidad, ha trabajado para cuidar el entorno y su medio ambiente en programas de reforestación y derechos ambientales, ha gestionado proyectos productivos y programas de desarrollo para la comunidad con el respaldo de las autoridades legalmente reconocida. Se autoadscribe como integrante de la comunidad indígena denominada San Luis de la Pera, ubicada en la comunidad de San Luis Taxhimay, Municipio de Villa del Carbón, en el Estado de México.  |
| Alma Feliciano Fernando   | PRD     | Temoaya          | Carta de adscripción | Presenta Carta de Adscripción, Emitida por el Representante Indígena ante el Ayuntamiento de Temoaya, estado de México. Hace constar que (...) nacida y originaria del Municipio de Temoaya, acreditándola con su respectiva documentación vigente, siendo descendientes de integrantes nacidos en la comunidad ha comprobado ser partícipe de actividades tradicionales comunitarias, así como en tomas de decisiones mediante usos y costumbres en asambleas generales; con un dominio en el habla y entendimiento de nuestra lengua originaria. Acredita a la interesada como miembro activo y perteneciente al pueblo originario otomíhñatho (...) donación de terrenos para la apertura de brechas (...) promotora de Capacitaciones a mujeres y jóvenes del pueblo originario (...) integrante del Consejo comunitario del Ayuntamiento de Jiquipilco el Viejo, entre otras (...). Manifiesta ser hablante de la lengua materna denominada otomí. |

|                          |        |                         |                      |  |
|--------------------------|--------|-------------------------|----------------------|--|
| Julián Huerta Cantinca   | PVEM   | Zinacantepec            | Carta de adscripción | Presenta Carta de Adscripción, Emitida por el Jefe Supremo del Municipio de Zinacantepec, Adscrito a la Gobernatura Indígena Pluricultural del Estado de México, en la que se hace constar que "(...) es indígena por ser nativo y pertenecer a la comunidad indígena Otomí de La Comunidad, Municipio de Zinacantepec, Estado de México, de ancestros Otomíes, participa de manera activa dentro de la misma al sumar voluntades y acciones tendientes a la promoción y difusión de su cultura, de igual manera ha sido partícipe en la elaboración de la normatividad jurídica en el reconocimiento de sus tradiciones y riquezas culturales en el Estado de México (...). Se autoadscribe a la comunidad indígena Otomí de Sta. María del Monte, Zinacantepec, Edo. México. |
| Rosalva Romero Salazar   | MC     | San Felipe del Progreso | Carta de adscripción | Presenta Carta de Adscripción, Emitida por el Delegado Municipal en San Juan Rioyos, San Felipe del Progreso, Estado de México, en la que hace constar que "(...) es originaria de esta comunidad de origen indígena que vive y conoce nuestras leyes, usos y costumbres indígenas y está comprometida con el bienestar de quienes formamos parte de esta comunidad, participando en diversas actividades en beneficio de los mismos habitantes (...). Manifiesta ser hablante de la lengua Mazahua como lengua materna.   |
| Diana Isela López Orozco | MORENA | Tepoztlán               | Carta de adscripción | Presenta Carta de Adscripción, 1.- Emitida por la Segunda Delegada del Pueblo de San Mateo Xoloc, Tepotzotlán, Estado de México, en la cual se hace constar que "(...) el suscrito tiene conocimiento del origen y acercamiento indígena de la ciudadana, así como de las diversas intervenciones y apoyos a la comunidad otomí en el Municipio de Tepotzotlán, de la misma forma se tiene conocimiento de su participación en actividades culturales en el Municipio (...)" 2.- Emitida por el Consejo Indígena otomí de igualdad social de la zona norte de Tepotzotlán, Estado de México, en la cual se otorga el nombramiento a la ciudadana "(...) como mujer indígena con identidad  |

|                         |     |            |                      |   |
|-------------------------|-----|------------|----------------------|---|
|                         |     |            |                      | <p>milenaria en el Municipio de Tepotzotlán, Estado de México, acreditando tener todos los derechos y responsabilidades que establecen los estatutos que rigen nuestro consejo en el Estado de México, en atención a sus cualidades personales, sobresaliente trayectoria, profesional, al trabajo en conjunto con esta comunidad que con sus contribuciones trascendentes nos hace crecer cada vez más a nuestra comunidad indígena. (...)” 3.- Emitida por el presidente del núcleo agrario ejidal de Tepotzotlán, Estado de México, en la que se declara: “(...) que pertenece a una de las diversas culturas indígenas que radican en el Municipio, representando al Consejo Indígena Otomí, es descendiente de personas indígenas y participa en actividades relacionadas con la protección de las áreas verdes, la realización de eventos culturales y preservación de la vida silvestre. Se autoadscribe como una persona indígena del pueblo Otomí de Tepotzotlán, Estado de México. Manifiesta ser descendiente de personas indígenas.</p> |
| Marisol González Torres | PAN | Jiquipilco | Carta de adscripción | <p>Presenta carta de Adscripción, Emitida por la Directora de Asuntos Indígenas del Ayuntamiento de Jiquipilco y Jefa Suprema Otomí en la que hace constar que “(...) es RECONOCIDA dentro de esta comunidad indígena y considerada como miembro de la Etnia Otomí, ya que se AUTOADSCRIBE a dicha comunidad de manera natural y generacional, pues es reconocida por ser hija y nieta de indígenas otomíes, por lo que conoce, comprende y habla la lengua indígena otomí. Se ha desempeñado como: Líder, Gestora y Activista Social de las Comunidades Indígenas del Municipio, demostrando en todo momento su interés y respeto por los Pueblos indígenas, sus tradiciones y costumbres...” Agrega que la comunidad Otomí y Mazahua del Municipio se han visto favorecidos con talleres y cursos para el rescate de las lenguas originarias. Declara ser hablante de la lengua indígena otomí.</p>   |

|                           |     |                         |                      |  |
|---------------------------|-----|-------------------------|----------------------|--|
| Xóchitl Guadarrama Romero | PAN | San Felipe del Progreso | Carta de adscripción | Emitida por el Jefe Supremo Mazahua y representante indígena del Municipio de San Felipe del Progreso, México; en la que se hace constar que pertenece a la comunidad Mazahua y que es nativa de la comunidad de Emilio Portes Gil en San Felipe del Progreso, México; habla la lengua mazahua como lengua materna. Mantiene una relación y vínculo con esta comunidad Participando en la Comunidad Mazahua, como promotora de costumbres y tradiciones, ya que está comprometida con los derechos de las mujeres indígenas, es gestora entre diferentes fundaciones y asociaciones para mejorar la calidad de la comunidad. Promueve los derechos de los jóvenes indígenas, la revitalización de usos y costumbres y promueve el empoderamiento de las mujeres indígenas y la lengua Mazahua. Manifiesta ser hablante de la lengua Jñatro (Mazahua), como lengua materna. |
|---------------------------|-----|-------------------------|----------------------|--|

En algunos de los registros se ha comprobado que han presentado documentación falsa para poder registrarse bajo el cumplimiento de alguna acción afirmativa, estas personas han sido llamadas usurpadoras ya que se adueñan de las candidaturas bajo denominaciones falsas. Un ejemplo se destaca entre las personas con discapacidades; algunos de los candidatos presentan supuestos certificados médicos, en los que explican sus discapacidades, las cuáles debido a su gravedad les impediría hacer ciertas actividades, pero se les ha visto durante las campañas sin ningún impedimento, por lo que es contradictorio, por este motivo defensores de los derechos de personas con discapacidad han manifestado su descontento y acusan a las autoridades electorales permitir a estas personas registrarse con documentación no verídica.

Sin embargo a pesar de que se ha solicitado información a las dirigencias nacionales de los partidos sobre los candidatos que se registraron bajo esta acción afirmativa, han decidido omitir esta petición y no dar respuesta.

El INE por el contrario se respalda con sus análisis de documentación presentada para acreditar las acciones afirmativas, en la que supuestamente cuentan con las constancias de adscripción y los elementos que acreditan esta acción. Sin embargo como se ha mencionado no hay ninguna otra institución que sea la encargada de verificar si esta información es verídica, ya que si analizamos los casos presentados, cualquier persona que diga ser perteneciente a alguno de estos grupos de minoría podría registrarse con alguno de los requerimientos que se necesitan sin relamente ser validados y verificados para saber si la información presentada es real o es documentación falsificada, todo con el fin de seguir ocupando algún cargo político.

## **CONCLUSIÓN**

Las acciones afirmativas son, según el INE, medidas especiales y específicas que se implementan de manera temporal a favor de personas o grupos en situación de discriminación o desventaja, personas de la diversidad sexual, migrantes, con discapacidad, comunidades indígenas o afromexicanas.

En estas elecciones de los grupos de minoría del 2024 en el Estado de México se observa que a pesar de que hubo una gran cantidad de registros solo un grupo pequeño quedó electo, ya que como se analizó en la investigación se encontraron distintos argumentos que afirmaban que la mayoría de los participantes no contaban con los lineamientos que se requerían.

Diputados con licencia y otros personajes políticos que han ocupado cargos públicos anteriormente, ahora, para buscar la reelección, se presentan como representantes afromexiquenses, de la comunidad LGBTIQ+ e indígenas, debido a la obligatoriedad de la ley que exige a los partidos registrar candidatos afines a cuatro comunidades consideradas vulnerables.

Ciudadanos han reclamado que los aspirantes indígenas designados no representan a los pueblos o que no acreditaron su relación con dichas comunidades. Mientras que algunos adversarios presentaron impugnaciones, ya que argumentaban que el registro de algunos candidatos no cuentan con tal

representación y que, por tanto, no deben ser considerados como parte de las llamadas acciones afirmativas.

Muchos partidos políticos se pueden ver en la necesidad de usurpar estas plazas ya que, basandonos en los criterios para la implementación de acciones afirmativas en la postulación de candidaturas a los distintos cargos de elección popular, en la elección de diputaciones y ayuntamientos 2024, se puede perder el derecho a registrar las candidaturas. La norma dicta que, en caso que los partidos políticos, coaliciones o candidaturas comunes no presenten postulaciones de candidaturas en los términos que señale el Consejo General respecto a las acciones afirmativas de grupos en situación de discriminación, perderán el derecho de postular candidaturas en la totalidad de la elección de que se trate.

Es necesario que la ciudadanía conozca la lista de las personas postuladas por acciones afirmativas y que el IEEM tenga disponible y pública dicha información. Por todo lo mencionado anteriormente se puede concluir que ha existido simulación por parte de los partidos políticos y de los propios candidatos que no pertenecen a ninguno de estos grupos. Por ello es importante que el IEEM aclare o modifique los criterios, que además contemple procedimientos más rigurosos y claros para la revisión de este tipo de postulaciones (y la documentación) para que se efectúen sanciones que eviten la simulación y fraude; así lograr una representación política más incluyente en el Estado de México.

## FUENTES CONSULTADAS

- Arámbula Reyes, Araceli (2008). *Acciones afirmativas*, México: Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados, LX legislatura.
- Cedillo Delgado, Rafael (2017). “Cuotas electorales y otras formas de inclusión para indígenas en México en el Contexto Latinoamericano”, en *Pensares y Quehaceres. Revista de Políticas de la Filosofía*, Núm. 5, Julio-diciembre, pp. 9-29. México: Ediciones EÖN-UNAM,
- Cedillo Delgado, Rafael. 2020. La representación política de indígenas y afrodescendientes en América Latina. Los casos de México, Perú y Costa Rica. Tolaca: IEEM.
- Diario Oficial de la Federación (2006). *Decreto por el que se aprueba el programa nacional para prevenir y eliminar la discriminación*. Publicado el 26 de junio. México: secretaria de Gobernación.
- DIGITALMEX, PERIODISMO CONFIABLE, 2024, Candidatos en Edomex se registran como miembros de grupos vulnerables para buscar reelección, Recuperado de <https://www.digitalmex.mx/politica/story/49300/candidatos-edomex-registran-miembros-grupos-vulnerables-buscar-reeleccion>
- EL SABUESO, 2024, Suman 13 quejas por candidaturas indígenas en elección 2024, ¿con qué criterios valida el INE a las y los aspirantes?, Recuperado de [https://www.animalpolitico.com/verificacion-de-hechos/te-explico/candidaturas-indigenas-quejas-elecciones-2024?rtbref=rtb\\_a4yis5xjxbqg5eonaiiu\\_1714885476027](https://www.animalpolitico.com/verificacion-de-hechos/te-explico/candidaturas-indigenas-quejas-elecciones-2024?rtbref=rtb_a4yis5xjxbqg5eonaiiu_1714885476027)
- EL SOL DE TOLUCA,2024, Otra Mirada | Postulaciones por vía de acciones afirmativas en duda. Recuperado de <https://www.elsoldetoluca.com.mx/analisis/otra-mirada-postulaciones-por-via-de-acciones-afirmativas-en-duda-11951998.html>.
- Guillen, Diana y Monsiváis Carrillo, Alejandro (coord.) (2014). *La representación política de cara al futuro. Desafíos para la participación e inclusión democrática en México*. México: Colegio de la frontera Norte.
- IEEM, 2024, Criterios Para La Implementación De Acciones Afirmativas En La Postulación De Candidaturas A Los Distintos Cargos De Elección Popular, En La Elección De Diputaciones y Ayuntamientos 2024,
- IEEM. 2024, Acciones Afirmativas Presentadas Por Los Partidos Políticos, Coaliciones Y Candidaturas Comunes Para La Elección De Diputaciones Locales Y Ayuntamientos 2024.



IEEM, 2024, Acuerdo N° IEEMCg/163/2024, Computo, Declaración De Validez De La Elección Y Asignación De Diputaciones Por El Principio De Representación Proporcional De La H. "LXII" Legislatura Del Estado De México, Para El Periodo Constitucional 2024-2027 Pagina 61-66.

Pitkin, Hanna Fenichel (1985). *El concepto de representación*. Traducción Ricardo Montero Romero. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales

Plana Mayor, 2024. Siete candidaturas indígenas en el edomex que ostentan por la diputación federal. Recuperado de (<https://www.planamayor.com.mx/hay-siete-candidaturas-indigenas-en-edomex-que-ostentan-por-la-diputacion-federal/> )

Redacción, 2024 abril 27, Condiciona IEEM diez candidaturas de diputaciones del PRIAN por incumplir paridad de género, Plana mayor . Recuperado de <https://www.planamayor.com.mx/condiciona-ieem-diez-candidaturas-de-diputaciones-del-prian-por-incumplir-paridad-de-genero/>

González Lilia, 2024 julio 11, 13 personas de grupos vulnerables acceden a una presidencia municipal o diputación, 8 columnas, la nueva era del periodismo, recuperado de <https://8columnas.com.mx/estado-de-mexico/13-personas-de-grupos-vulnerables-acceden-a-una-presidencia-municipal-o-diputacion/>